**Лекция № 1. Основные понятия, предмет и система учебного курса**

**ПЛАН**

**1.** **Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы. Понятие, основные черты и задачи**

**2. Функции правоохранительных органов**

**3. Предмет и система курса** “**Правоохранительные органы Российской Федерации”**

**4. Соотношение курса «Правоохранительные органы РФ» с другими учебными дисциплинами**

**Вопрос 1.** **Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы. Понятие, основные черты и задачи**

Правоохранительная деятельность является одним из видов государственной деятельности. Статья 1 Конституции РФ определяет Россий­скую Федерацию как правовое государство. Это означает, что государство в лице его органов осу­ществляет свою деятельность на основе норм права, обеспечивает верховенство закона, охрану законных интересов личности, взаимную ответ­ственность государства и граждан.

В ст. 2 Конституции России права и свободы человека провозглашаются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод объявляются обязанностью государства. Таким образом, государство обязывает все свои органы, учреждения уважать и соблюдать законные пра­ва и свободы граждан. Все органы законодатель­ной, исполнительной и судебной власти должны принимать меры для поддержания законности и правопорядка в государстве. Строго соблюдая за­коны, обеспечивая реализацию своих прав граж­данами, отстаивая законные государственные интересы, государственные органы тем самым косвенно участвуют в правоохранительной дея­тельности, то есть способствуют охране права от нарушений. Однако это важная, но далеко не единственная сторона деятельности большинст­ва государственных органов. В основном, они решают конкретные хозяйственные, культур­ные, социальные задачи, для достижения которых они и создаются. А для постоянной охраны права от нарушений, для вы­явления, пресечения и предупреждения правонарушений, применения раз­личных санкций к правонарушителям государство создает специальные ор­ганы, для которых правоохранительная деятельность является главной. Эти органы уполномочиваются особыми законами осуществлять правоохрани­тельную деятельность в установленной законом форме.

Таким образом, можно говорить о правоохранительной деятельности в широком и узком смыслах.***В широком******смысле****-* это деятельность всех госу­дарственных органов, обеспечивающих соблюдение прав и свобод граждан, их реализацию, законность и правопорядок.***В узком смысле -*** это деятельность специально управомоченных органов по охране права от нарушений, осуществляемая в установленной законом форме, в соответствии с компетен­цией того или иного органа.

Как уже указывалось, государство создает специальные органы, чьей ос­новной целью является защита права от нарушений, выявление, пресечение и предупреждение правонарушений, применение к правонарушителям мер принуждения. Эти органы именуются правоохранительными. Следует ука­зать, что в законодательстве нет понятия правоохранительного органа, нет и перечня тех органов, которые относятся к правоохранительным. В связи с этим в юридической литературе выработан***ряд признаков,*** которым должен соответствовать государственный орган для того, чтобы его можно было счи­тать правоохранительным:

1. Правоохранительный орган уполномочивается законом для осуществ­ления правоохранительной деятельности. Как правило, это закон, специаль­но посвященный задачам организации и деятельности этого органа.

2. Правоохранительный орган осуществляет свою деятельность не в произвольной форме, а с соблюдением установленных законом правил и проце­дур. Нарушение этих правил сотрудниками правоохранительных органов влечет дисциплинарную, административную, материальную или уголовную ответственность.

3. Правоохранительные органы в процессе своей деятельности имеют право применять меры государственного принуждения к лицам, допустив­шим правонарушение. Эти меры различаются в зависимости от компетен­ции органа и тяжести совершенного правонарушения.

4. Законные и обоснованные решения, принятые правоохранительными органами, подлежат обязательному исполнению должностными лицами и гражданами. Неисполнение этих решений образует самостоятельное право­нарушение, влекущее дополнительную ответственность.

Традиционно к правоохранительным органам относят суд, прокуратуру, органы внутренних дел, органы предварительного расследования, органы юстиции. В последние годы, в связи с развитием системы правоохранитель­ных органов к ним прибавились таможенные органы, органы обеспечения безопасности, органы налоговой службы, налоговой полиции.

Некоторые авторы относят к правоохранительным органам и такие негосударственные организации, как адвокатура, частные охранные и детективные службы. Полагаем, что такой вывод не обоснован. Хотя адвокатура, частные ох­ранные и детективные службы играют значительную роль в защите охраняемых интересов граждан и организаций, они не обладают теми признаками, которые были указаны выше, и в первую очередь не имеют права применять меры при­нуждения. К тому же в ст. 1 Закона РФ “О частной детективной и охранной де­ятельности в Российской Федерации” прямо указано, что граждане, осуществ­ляющие частную охранную и детективную деятельность, не обладают статусом сотрудника правоохранительного органа. Существует также мнение, что суд в силу своего исключительного положения в государстве не относится к право­охранительным органам. Однако такое суждение не находит достаточной под­держки. Суд отвечает всем перечисленным признакам правоохранительного органа, а то, что он входит в систему этих органов, отнюдь не умаляет его ис­ключительности и важности как субъекта судебной власти.

**Вопрос 2. Функции правоохранительных органов**

Функции правоохранительных органов - это основные направления их деятельности. Функции, присущие правоохранительному органу, определя­ют его организацию, структуру и компетенцию. Выделяют следующие***пра­воохранительные функции:*** конституционный контроль, осуществление правосудия, расследование преступлений, исполнение судебных решений, оперативно-розыскная деятельность, административная деятельность, про­курорский надзор.

Некоторые правоохранительные органы осуществляют только одну функ­цию. Например, Конституционный Суд осуществляет функцию конституци­онного контроля. Других функций он не выполняет. А на другие органы воз­лагается несколько функций. Так, органы внутренних дел осуществляют оперативно-розыскную деятельность, расследование преступлений, админис­тративную деятельность.

Конкретные правоохранительные функции имеют право осуществлять только определенные органы. Например, функцию прокурорского надзора могут осуществлять только органы прокуратуры. Другие же функции могут быть возложены на несколько правоохранительных органов. Оперативно-ро­зыскная деятельность осуществляется и органами внутренних дел, и органами федеральной службы безопасности, и органами налоговой полиции, и еще не­которыми другими органами. Некоторые функции тесно взаимосвязаны, за­висят одна от другой. Функция предварительного расследования предшеству­ет осуществлению правосудия, а функция исполнения судебных решений следует только после судопроизводства.

Наиболее значимой является функция осуществления правосудия. Соответственно и суд занимает в системе правоохранительных органов главенству­ющее место. Именно суду принадлежит право принимать окончательные ре­шения по уголовным и гражданским делам. Многие другие функции являются обслуживающими по отношению к функции осуществления правосудия.

История развития правоохранительных органов показала, что сосредото­чение в одном органе нескольких правоохранительных функций отрицательно сказывается на законности его деятельности. Поэтому в последние годы наблюдается процесс рассредоточения правоохранительных функций между различными органами. Так, функция исполнения судебных реше­ний по уголовным делам, по которым назначено наказание в виде лишения свободы, передана из ведения МВД РФ в Министерство юстиции РФ. Неод­нократно ставился вопрос о выделении следственного аппарата из прокура­туры, МВД, ФСБ и ФСНП и создании самостоятельного ведомства, занима­ющегося только предварительным следствием.

**Вопрос 3. Предмет и система курса**

“**Правоохранительные органы Российской Федерации”**

Каждый учебный курс имеет свой предмет, определяющий его содержание. ***Предметом***изучения курса “Правоохранительные органы Российской Федера­ции” является устройство правоохранительных органов, их организация как в отдельности, так и в качестве системы, определение задач, стоящих перед ни­ми, и компетенции, которой они наделяются для их осуществления. При этом на первый план выдвигается именно организация правоохранительных орга­нов, поскольку без знания того, как организуются суды, прокуратура, следст­венные органы и т. д., очень затруднительно будет в дальнейшем при изучении процессуальных отраслей права уяснить порядок их деятельности, взаимоотно­шения между ними. Данный учебный курс рассматривает такие вопросы, как структура правоохранительного органа, состав, требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи, прокурора, следователя и др. В то же время затронуты вопросы и полномочий правоохранительных органов, но в более общей форме. Одной из задач, стоящих перед данным курсом, является и овладение юридической терминологией, необходимой при изучении других юридиче­ских дисциплин. Курс подробно освещает такие понятия, как “судебная власть”, “судебная инстанция”, “прокурорский надзор” и т. д.

Предмет курса значительно расширился за последние годы, поскольку ряд органов (например, органы государственной безопасности) в силу их се­кретности ранее не изучались. Кроме того, появились новые правоохрани­тельные органы - Конституционный Суд - которых в советское время не было.

Предмет курса определяет и его содержание. Оно изложено по опреде­ленной системе. Курс условно можно разделить на две части - Общую и Особенную.

***В Общей части*** освещаются такие вопросы, как понятие правоохранитель­ной деятельности и правоохранительных органов, предмет и система курса, его законодательные и другие источники, понятие и содержание судебной власти, конституционные принципы правосудия.

***В Особенной части*** рассматривается организация конкретных правоо­хранительных органов. Как важнейший правоохранительный орган вначале изучается суд - организация всей судебной системы в целом и трех ее со­ставляющих - судов общей юрисдикции, арбитражных судов и Конституци­онного Суда РФ, а также правовой статус судей. Далее освещаются вопросы организации деятельности прокуратуры, органов внутренних дел, обеспечения безопасности, налоговой службы и налоговой полиции, таможенных ор­ганов и органов юстиции, органов предварительного расследования. Хотя, как уже упоминалось, адвокатура, нотариат, частные детективные и охран­ные службы не являются правоохранительными органами, но в связи с их большой значимостью в защите прав и законных интересов граждан и орга­низаций, тесной связи со многими правоохранительными органами они так­же являются предметом изучения данного курса.

**Вопрос 4. Соотношение курса «Правоохранительные органы рф» с другими учебными дисциплинами**

Курс «Правоохранительные органы Российской Федерации» занимает особое место среди других юридических дисциплин, поскольку является своего рода вводным курсом для их изучения и находится в неразрывной связи с ними. В нем даются начальные представления о деятельности право­охранительных органов, их полномочиях и взаимоотношениях.

Подробно деятельность органов предварительного расследования, про­курора, суда, связанная с обнаружением и раскрытием преступлений, нака­занием виновных, раскрыта в курсе “Уголовный процесс”.

В курсе “Гражданский процесс” изучаются нормы, определяющие дея­тельность суда по рассмотрению гражданских дел.

В курсе “Арбитражный процесс” освещаются вопросы рассмотрения арбитражными судами дел, отнесенных законом к их компетенции.

Курс “Прокурорский надзор” подробно излагает формы и методы дея­тельности прокурора при осуществлении надзора, в том числе за другими правоохранительными органами.

В курсе “Административное право” изучается деятельность органов государственного управления, к которым относятся и многие правоохранитель­ные органы. Такие направления деятельности органов внутренних дел,какохрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного дви­жения, заключаются в применении, в основном, норм административного права.

Курс “Правоохранительные органы Российской Федерации” имеет взаи­мосвязь и с такими основополагающими дисциплинами, как теория государ­ства и права, конституционное право. Теория государства и права определя­ет многие понятия, применяемые в правоохранительной деятельности, такие как законность, правосознание, излагает основные методологические подхо­ды к изучению функций государства, сущности права. Конституционное право определяет основные положения, характеризующие место и роль пра­воохранительных органов, их взаимоотношения с органами государственной власти и управления.

Прослеживается связь курса и с уголовным и гражданским правом. Суд, прокурор, органы предварительного расследования в своей деятельности широко применяют нормы этих отраслей права. От того, насколько правильно будут определены признаки преступления, зависит законность деятельно­сти этих органов.

**Контрольные вопросы**

1. Назовите основные черты правоохранительной деятельности.

2. Какие государственные органы являются правоохранительными?

3. Назовите признаки, позволяющие отнести государственные органы к правоохранительным.

4. Какие функции осуществляет правоохранительный орган?

5. Что является предметом курса “Правоохранительные органы Российской Федерации”?

6. Чем можно объяснить, что нотариат, адвокатура, частные детективные и охранные службы входят в предмет изучения курса “Правоохранительные ор­ганы Российской Федерации”?

7. С какими другими юридическими дисциплинами имеет наибольшуювзаимосвязь курс “Правоохранительные органы Российской Федерации”?

**Лекция №2 Источники права о правоохранительных органах**

**ПЛАН**

**1. Общая характеристика нормативной базы курса “Правоохранительные органы Российской Федерации”**

**2. Конституция РФ - правовая основа деятельности правоохранительных органов**

**3. Основные законы, регламентирующие организацию правоохранительных органов**

**Вопрос 1. Общая характеристика нормативной базы курса “Правоохранительные органы Российской Федерации”**

Как и любая другая юридическая дисципли­на, курс “Правоохранительные органы Россий­ской Федерации” имеет свою нормативную базу, определяющую его основное содержание. Нор­мативная база курса представляет собой систему правовых актов, регулирующих организацию и деятельность правоохранительных органов. В ие­рархии источников права о правоохранитель­ных органах главенствующее место принадлежит ***Конституции Российской Федерации,*** обладаю­щей высшей юридической силой. Все другие за­коны РФ должны ей соответствовать, не проти­воречить. В Конституции РФ определены место и роль в государственном механизме Конституци­онного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, изложены основные принципы правосудия, основные обязанности государства по отношению к своим гражданам, являющиеся также и обязанностями правоохра­нительных органов, указаны основы организа­ции и деятельности прокуратуры.

Следующую иерархическую ступень занима­ют***федеральные конституционные законы,*** при­нятые в развитие конституционных положений. Некоторые из них носят комплексный характер, такие как законы о статусе судей, о прокуратуре, о налоговой полиции. Другие касаются более узких сторон деятельности правоохранительных органов, например Закон “Об обжаловании в суд действий и решений, нару­шающих права и свободы граждан”.

Еще одну группу документов составляют***законы,*** которыми вносятся изменения и дополнения в уже действующие нормативные акты, например За­кон “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О прокуратуре Российской Федерации”.

Еще более низшую ступень занимают***указы Президента РФ,*** поскольку в ст. 90 Конституции РФ сказано, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции и федеральным законам. Указами Президента РФ, например, утверждены положения о милиции обществен­ной безопасности, о ФСБ, о координации деятельности правоохранитель­ных органов в борьбе с преступностью.

К нормативной базе курса относятся также***постановления Правитель­ства Российской Федерации.*** Согласно ст. 115 Конституции Российской Фе­дерации Правительство РФ издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции, федеральных законов и норма­тивных актов Президента РФ. Правительством РФ утверждено, к примеру, Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации.

Нормативный характер носят***ведомственные акты****-* приказы, инструк­ции, издаваемые Генеральным прокурором РФ, министрами внутренних дел, юстиции и др. Они касаются конкретизации действий сотрудников этих органов при применении каких-либо норм закона.

Особую группу в системе нормативной базы курса составляют***нормы международного права и договоры, заключенные Российской Федерацией.*** Общепризнанные нормы, принципы международного права, как правило, входят в законодательство Российской Федерации, но некоторые имеют и самостоя­тельное значение. К примеру, порядок оказания правовой помощи, сношения судов, органов расследования России с соответствующими учреждениями дру­гих государств.

**Вопрос 2. Конституция РФ - правовая основа деятельности правоохранительных органов**

В правовой основе организации и деятельности правоохранительных органов главенствующее место принадлежит Конституции РФ. В Конститу­ции РФ содержится ряд положений, имеющих принципиальное значение для всех правоохранительных органов, и нормы, относящиеся к конкретным правоохранительным органам. Разумеется, Конституция РФ закрепляет только наиболее важные вопросы организации и деятельности правоохрани­тельных органов. Конституционные положения конкретизируются в иных законах, которые должны в обязательном порядке соответствовать Консти­туции РФ.

Конституция РФ (ст. 2) провозгласила человека, его права и свободы выс­шей ценностью и определила обязанностью государства защищать их. Эта обязанность лежит и на всех государственных органах как части государст­венного аппарата. Установление, содержащееся в ст. 2 Конституции РФ, на­ходит свое отражение и в законодательных актах, принимаемых в последние годы, в частности в УК РФ, нормы которого применяют большинство орга­нов уголовной юстиции.

Конституция РФ содержит ряд статей, являющихся принципами осуществ­ления правосудия (осуществление правосудия только судом, независимость су­дей, участие граждан в осуществлении правосудия и др.). Большинство из них получили свое развитие в других законах. В то же время ст. 49 Конституции РФ содержит наиболее полную формулировку презумпции невиновности, которая не воспроизведена еще в других законах. Более того, в Конституции РФ сфор­мулирован еще ряд положений, вытекающих из этого принципа и имеющих принципиальное значение для деятельности правоохранительных органов:

- обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;

- неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиня­емого;

- при осуществлении правосудия не допускается использование доказа­тельств, полученных с нарушением закона.

Эти положения сформулированы более четко, нежели сходные положе­ния в Уголовно-процессуальном кодексе.

Глава 7 Конституции РФ посвящена судебной власти. В ней определяет­ся, каким путем осуществляется судебная власть, каким требованиям долж­ны соответствовать кандидаты на должность судьи, порядок образования и формирования Конституционного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ и Верховного Суда РФ. В этой же главе определены принципы органи­зации и деятельности прокуратуры, порядок назначения на должности Гене­рального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров.

Некоторые нормы Конституции РФ имеют прямое действие, ими руководствуются при осуществлении конкретной правоохранительной деятельности. Так, ст. 23 и 25 Конституции РФ допускают ограничение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, проникно­вение в жилище против воли проживающих в нем лиц только на основании су­дебного решения. Поскольку уголовно-процессуальное законодательство подобных норм не содержит, суды рассматривают материалы о необходимости таких ограничений прав граждан на основании этих конституционных положе­ний. То же самое касается применения ст. 51 Конституции РФ, согласно кото­рой никто не обязан свидетельствовать против своего супруга и близких родст­венников. В связи с отсутствием соответствующей нормы следователи, судьи обязаны при допросе разъяснять содержание ст. 51 Консти­туции РФ. Таким образом, некоторые положения Конституции РФ в настоящее время являются нормами прямого действия.

**Вопрос 3. Основные законы, регламентирующие организацию правоохранительных органов**

Организация каждой из систем правоохранительных органов (суда, про­куратуры, ФСБ и др.) регулируется специальными законами федерального уровня. Важнейшими законами, регламентирующими организацию судебной системы, основные началаее деятельности, являются, помимо Консти­туции РФ, Закон “О статусе судей в Российской Федерации”, Закон “О су­доустройстве РСФСР”, Федеральный закон “О судебной системе Россий­ской Федерации”. Два последних закона взаимодополняют друг друга, поскольку, хотя Закон о судебной системе был принят в 1996 году, а Закон о судоустройстве - в 1981 году, часть положений, закрепленных Законом о судоустройстве, не вошла в новый закон, не была им изменена и, следова­тельно, продолжает действовать в настоящее время.

***Закон* *“О* *судебной системе РФ”*** закрепил понятие “судебная власть”, раскрыл его содержание, дал понятие и содержание основных принципов правосудия. В Законе определена судебная система Российской Федерации, компетенция судов, входящих в эту систему, их структура. В нем также ука­зано, как, в каком порядке назначаются судьи и на кого возлагается органи­зационное обеспечение деятельности судов.

Как уже указывалось, часть норм ***Закона “О судоустройстве РСФСР”***продолжает действовать и в настоящее время. Это прежде всего относится к разделу 5 Закона, посвященному присяжным заседателям. В нем определя­ются требования, предъявляемые к присяжным заседателям, их правовой статус. Действует и часть норм, подробно регламентирующих структуру су­дов общей юрисдикции, организацию их работы.

***Закон “О статусе судей в РФ”*** закрепляет требования, предъявляемые к кандидатам на судейские должности, порядок отбора кандидатов, права и обязанности судей, гарантии их независимости и неприкосновенности. В нем также определены органы судейского сообщества, их задачи, предусмотрены меры социальной защиты судей.

Помимо названных законов следует указать***Федеральный конституци­онный закон* *“О Конституционном Суде Российской Федерации”***и***Феде­ральный конституционный закон “Об арбитражных судах в Российской Фе­дерации”.*** Первый определяет задачи, полномочия Конституционного Суда РФ, принципы деятельности, статус судей Конституционного Суда РФ. В нем закреплен порядок образования Конституционного Суда РФ, его структура, особенности производства по отдельным категориям дел. Второй определяет компетенцию арбитражных судов, их систему, устанавливает структуру арбитражных судов всех звеньев, порядок работы, их организаци­онное обеспечение.

Организация и деятельность прокуратуры регламентируется***Законом “О прокуратуре Российской Федерации”.*** Следует учесть, что в 1995 году в него были внесены настолько серьезные изменения и дополнения, что, пo существу, был принят новый закон. В Законе определены задачи и роль прокуратуры, принципы ее организации и деятельности, закреплена система органов прокуратуры РФ, структура каждого органа, установлен порядок назначения прокуроров, их компетенция, правовой статус, меры материаль­ного и социального обеспечения работников прокуратуры.

Организация органов безопасности определяется федеральными закона­ми:**“О *безопасности”,*** который дает понятие безопасности, перечисляет объ­екты безопасности и органы, которые обеспечивают безопасность,***“Об орга­нах федеральной службы безопасности в Российской Федерации”, “О внешней разведке”, “О федеральных органах правительственной связи и информации”, “О* *государственной охране”.*** Каждый из этих законов определяет цели и за­дачи, стоящие перед соответствующим правоохранительным органом, его структуру и компетенцию.

Задачи, компетенция, система и структура органов налоговой службы и налоговой полиции определяются законами***“О* *государственной налоговой служ­бе в РСФСР”.*** Таможенный ко­декс Российской Федерации устанавливает понятие таможенного дела, систему таможенных органов, их структуру, полномочия.

Нет специальных законов, регламентирующих организацию органов предварительного расследования. Эти органы наделяются полномочиями Уголовно-процессуальным кодексом.

Организация и деятельность органов внутренних дел и входящих в них подразделений регулируется рядом законов. В первую очередь это***Закон “О* *милиции”,*** определяющий ее задачи, разделение на милицию обществен­ной безопасности и криминальную, подразделения, входящие в каждую из них, права и обязанности работников милиции. Организация, задачи и ком­петенция других подразделений регламентируется законами***“О пожарной безопасности”, “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Рос­сийской Федерации”***и некоторыми другими.

**Контрольные вопросы**

1. **Какие законы составляют нормативную базу курса “Правоохранительные органы РФ”?**
2. **Какие разделы Конституции РФ относятся к правовой основе деятельности правоохранительных органов?**
3. **В чем состоит роль Указов Президента РФ в качестве элемента нормативной базы данного курса?**

**Лекция №3 Судебная власть**

**ПЛАН**

**1. Понятие судебной власти**

**2. Суд как орган судебной власти**

**3. Судебная система Российской Федерации. Судебное звено**

**4. Понятие правосудия и его принципы**

**Вопрос 1. Понятие судебной власти**

В системе правоохранительных органов Рос­сийской Федерации суды занимают особое по­ложение. Они являются органами управления правосудием и обладают компетенцией, соответ­ствующей статусу самостоятельной ветви госу­дарственной власти.

Впервые судебные органы как носители су­дебной власти, равнозначной по своему значению власти законодательной и исполнительной, были определены в Законе о статусе судей 1992 г. Это установление было подтверждено в дальнейшем на конституционном уровне. В ст. 10 Конститу­ции РФ говорится: “Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполни­тельной и судебной власти самостоятельны”. Та­ким образом, Конституцией РФ определено,***что судебная власть является одним из видов государ­ственной власти.***

Что понимается под судебной властью? Точ­ного ответа на этот вопрос Конституция РФ и другие законы не содержат. Глава 7 Конституции РФ, специально посвященная судебной власти, содержит нормы, определяющие как компетен­цию судов, так и устройство судебной системы, принципы правосудия, правовое положение су­дей. Поэтому в некоторых работах, посвященных правоохранительным органам, термин “судебная власть” понимается и как правомочия, и как сис­тема судебных органов, и как конкретный суд. Представляется, что термин “власть” все же сле­дует понимать не как орган или систему органов, а как компетенцию, способность распоряжаться и управлять. Поэтому ***судеб­ную власть***можно определить как полномочия, предоставленные законом специальным государственным органам - судам и осуществляемые путем конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбит­ражного судопроизводства.

Судебная власть обладает рядом признаков, прямо вытекающихиз закона:

**1. *Судебная власть осуществляется специальными государственными органами* *- судами*** (ст. 11 Конституции РФ). Важность задач, возложенных на суды, характер деятельности, существенно затрагивающей права и свободы граждан, интересы различных органов и организаций, определяют особое по­ложение суда в государственном механизме. Непосредственными носителями судебной власти являются судьи. В связи с этим к ним предъявляются повы­шенные требования относительно и профессиональной подготовки, и мо­ральных качеств.

**2. *Исключительность судебной власти****-* признак, тесно связанный с пре­дыдущим. Судебную власть вправе осуществлять только суды (ст. 118 Консти­туции РФ, ст. 1 Закона “О судебной системе РФ”). Никакой другой государст­венный орган, должностное лицо не имеют права присваивать себе судебные функции. Порядок образования судов, их перечень определяются Конститу­цией РФ и федеральными конституционными законами. Создание судов, не входящих в судебную систему, определенную законом, не допускается.

**3. *Независимость, самостоятельность и обособленность судебной влас­ти.*** При выполнении своих полномочий судьи подчиняются только закону, не испытывая давления или влияния со стороны кого-либо (ст. 118 Консти­туции РФ, ч. 1 и 2 ст. 5 Закона “О судебной системе РФ”). Никто не имеет права давать судье рекомендации, как разрешить то или иное дело. Судьи, рассматривая дело, не связаны позицией и мнением сторон в процессе. Даже вышестоящий суд может отменить решение нижестоящего, но не вправе дать указания о квалификации, мере наказания. Вмешательство в судебную дея­тельность является преступлением против правосудия и влечет уголовную от­ветственность. Одновременно с этим независимость судей означает, что су­дьи сами не имеют права подчиняться чьему-либо мнению при рассмотрении дел. Самостоятельность судебной власти означает, что суды осуществляют свои полномочия самостоятельно. Никто, кроме вышестоящего суда, не кон­тролирует и не проверяет судебные решения. Решения суда не требуют како­го-либо утверждения. Суды образуют свою обособленную систему, не входя­щую в другие государственные структуры. Организационно они никому не подчинены. Конечно, суды имеют определенные взаимоотношения с органа­ми законодательной и исполнительной власти, но они осуществляются в рамках закона, гарантирующего независимость судей и подчинения их толь­ко закону.

***4. Судебная власть осуществляется путем судопроизводства,*** что опре­делено ст. 118 Конституции РФ и ст. 5 Закона “О судебной системе РФ”. Су­допроизводство представляет собой деятельность, которая начинается при наличии определенных законом поводов и оснований (например, поступление в суд уголовного дела и достаточность содержащихся в нем доказа­тельств для разрешения уголовного дела), протекает в определенной законом последовательности и форме. Закон выделяет следующие виды судопроиз­водства: конституционное - разрешение дел о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, палат Федераль­ного Собрания и других актов; уголовное - разрешение уголовных дел; граж­данское - рассмотрение и разрешение дел, вытекающих из гражданских пра­воотношений; административное - рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях. Хотя ни Конституция РФ, ни Закон “О судебной системе РФ”, перечисляя виды судопроизводства, не называют среди них арбитражное, но вместе с тем ст. 127 Конституции РФ, посвящен­ная Высшему Арбитражному Суду РФ, его деятельности, также помещена в главу 7 “Судебная власть”. Арбитражные дела представляют собой разновид­ность гражданских и административных дел, а их рассмотрение осуществля­ется в порядке, определенном Арбитражным процессуальным кодексом Рос­сийской Федерации. Все это дает основания для включения арбитражного процесса в понятие судопроизводства. Следует также учесть, что судебной властью является не только рассмотрение дел, но и рассмотрение жалоб на незаконные решения и действия государственных органов и должностных лиц, жалоб на необоснованное применение меры пресечения - заключения под стражу, санкционирование действий, ограничивающих права граждан, предусмотренные ст. 23 и 25 Конституции РФ.

***5. Судебная власть осуществляется на основе и в строгом соответствии с процессуальным законом.*** Детальная регламентация судебного процесса, су­дебных документов и точное выполнение судами всех процессуальных требо­ваний гарантирует правильное установление всех фактических обстоятельств дела и вынесение обоснованного и законного решения, охрану прав лиц, чьи интересы затронуты в ходе судопроизводства. Конституционное судопроиз­водство осуществляется в соответствии с Законом “О Конституционном Суде РФ”. Уголовное, гражданское и арбитражное - по правилам, установленным соответственно Уголовно-процессуальным, Гражданско-процессуальным и Арбитражным процессуальным кодексами. По делам об административных правонарушениях порядок деятельности суда определяется Кодексом об адми­нистративных правонарушениях (4 и 5 разделами).

**6. *Властный характер полномочий суда****-* один из самых существенных признаков судебной власти. Все требования и распоряжения суда обязатель­ны для всех без исключения государственных органов, организаций, должно­стных лиц и граждан. Суд применяет такие меры процессуального принужде­ния, как привод, наложение ареста на имущество, арест и т. д. Решение суда носит характер закона и подлежит обязательному исполнению на всей терри­тории государства. В случае невыполнения органы, исполняющие судебные решения, могут применить принудительные меры для реализации судебных решений.

Наконец, следует указать такую черту судебной власти, как***участие******пред­ставителей народа.*** Хотя ч. 5 ст. 32 Конституции РФ закрепляет право граждан участвовать в осуществлении правосудия, правосудие является основной частью судебной деятельности. Следовательно, участвуя в отправлении право­судия, граждане участвуют и в осуществлении судебной власти. В состав суда, рассматривающего уголовное, гражданское, арбитражное дело, помимо судьи могут входить и народные, и арбитражные заседатели. Некоторые уголовные дела рассматриваются с участием присяжных заседателей.

**Вопрос 2. Суд как орган судебной власти**

Понятие “суд” имеет несколько значений. Это и государственный орган, осуществляющий правосудие, и само судебное разбирательство, и здание, в котором размещается это учреждение, и судьи, единолично рассматриваю­щие дела.

Суд, осуществляющий судебную власть, является государственным орга­ном. Иные организации, в названии которых содержится слово “суд” - суды офицерской чести, товарищеские суды и т. д. - не обладают судебной властью в том смысле, который определен Конституцией РФ. Конституция РФ и За­кон “О судебной системе РФ” предусматривают следующие***виды органов, ко­торым принадлежат полномочия по осуществлению судебной власти:*** Кон­ституционный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции, арбитражные суды, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и мировые судьи.

Суд представляет собой учреждение, где обычно работают не один, а не­сколько судей. Судебная власть осуществляется по конкретным делам не все­ми судьями одновременно, а так называемыми судебными составами. Рас­сматривать дело по существу могут судья единолично, коллегия из трех судей, судья и два народных заседателя, суд присяжных. Но и один судья, и судья с народными заседателями, и коллегия являются судом, так как дейст­вуют не от своего имени, а от имени государства.

Каждый суд осуществляет судебную власть в пределах компетенции, оп­ределенной законом. Районный (городской) суд рассматривает уголовные и гражданские дела по существу, а областной суд не только рассматривает уго­ловные дела, но и проверяет обоснованность и законность решений район­ного. Арбитражные суды могут рассматривать только арбитражные дела, а принять к своему производству гражданское или уголовное дело не имеют права.

Юрисдикция (право решать правовые вопросы) каждого суда распростра­няется на определенную территорию (район, область) или на структурное об­разование Вооруженных Сил Российской Федерации (гарнизон, военный ок­руг). Название суда соответствует территориальной или структурной сфере его деятельности (Московский областной суд, военный суд Одинцовского гарни­зона). Кроме того, в системе арбитражных судов действуют федеральные арби­тражные суды, юрисдикция которых не совпадает с административно-террито­риальным делением. Предполагается, что и мировые судьи будут назначаться по судебным округам.

**Вопрос 3. Судебная система Российской Федерации. Судебное звено**

***Судебная******система*** - это совокупность всех судов, действующих на тер­ритории Российской Федерации. Судебная система строится в соответствии с Конституцией РФ и Законом “О судебной системе Российской Федера­ции”. В этом законе закреплено, что перечень судов, указанных в законе, яв­ляется исчерпывающим и создание чрезвычайных судов не допускается.

***Систему федеральных судов*** составляют:

1) Конституционный Суд Российской Федерации;

2) суды общей юрисдикции, возглавляемые Верховным Судом РФ;

3) арбитражные суды во главе с Высшим Арбитражным Судом РФ.

Кроме того, Законом “О судебной системе РФ” предусмотрены***суды субъ­ектов Российской Федерации****-* конституционные (уставные) суды и***мировые судьи.***

И Конституционный Суд РФ, и суды общей юрисдикции, и арбитражные суды представляют собой три абсолютно независимых друг от друга части об­щей судебной системы. Все они имеют общие задачи по охране конституцион­ного строя, политической и экономической систем, обеспечению законности и правопорядка, защите прав и интересов граждан. В ст. 3 Закона “О судебной системе РФ” говорится, что единство судебной системы достигается путем ус­тановления судебной системы конституционным законом, соблюдения всеми судами установленных правил производства, применения всеми судами Кон­ституции РФ и других федеральных законов, признания обязательности ис­полнения вступивших в силу судебных решений на всей территории Россий­ской Федерации, закрепления единства статуса судей, финансирования органов судебной власти за счет средств федерального бюджета. В то же время каждая из этих трех частей судебной системы имеет свою компетенцию и не вмешивается в деятельность других.

***Система судов общей юрисдикции*** состоит из Верховного Суда РФ, Вер­ховных судов республик в составе РФ, краевых, областных судов, судов авто­номных округов и автономной области, городских судов Москвы и Санкт-Пе­тербурга, районных (городских) судов. В систему судов общей юрисдикции входят военные суды, действующие в Вооруженных Силах: военные суды гар­низонов, округов, флотов. К ней также относятся и мировые судьи, порядок назначения которых и компетенция законом пока не определены. Система судов общей юрисдикции является централизованной - возглавляется Вер­ховным Судом РФ, который является высшим судебным органом по граждан­ским, уголовным и административным делам. Организуются суды, входящие в эту систему, либо в соответствии с административно-территориальным де­лением государства - так называемые общие суды (в их число входят 21 Вер­ховный суд республик, 6 краевых судов, 49 областных, 2 городских (Москвы и Санкт-Петербурга), 1 суд автономной области, 10 судов автономных окру­гов, 2456 районных или равных им судов), либо в соответствии с дислокацией Вооруженных Сил РФ и других воинских формирований - военные суды.

***Система арбитражных судов*** включает Высший Арбитражный Суд Рос­сийской Федерации, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды республик, краев, областей и других субъектов Российской Федерации. Возглавляется она Высшим Арбитражным Судом РФ, т. е. тоже является централизованной. Суды, входящие в эту систему, действуют как в пределах административно-территориальных образований, так и вне их границ.

Одной из важных характеристик судебной системы является понятие “судебное звено”, которое лежит в основе подразделения судов общей юри­сдикции и арбитражных судов.***Судебным звеном*** являются суды, наделен­ные одинаковой компетенцией, с одинаковой структурой и занимающие одинаковое место в судебной системе.

Суды общей юрисдикции, как общие, так и военные, подразделяются на три звена. Первое звено общих судов составляют районные (городские) суды. Второе звено образуют Верховные суды республик, краевые, областные суды, городские суды Москвы и Санкт-Петербурга, суды автономной области и ав­тономных округов. Первым звеном военных судов являются военные суды ар­мий, флотилий, гарнизонов. Вторым - военные суды видов Вооруженных Сил, военных округов, флотов, групп войск. Высшим, третьим звеном как для общих, так и для военных судов является Верховный Суд РФ, в составе кото­рого действует Военная коллегия.

Система арбитражных судов состоит тоже из трех звеньев. Первое звено составляют арбитражные суды республик, областей, краев, автономной обла­сти, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Второе зве­но - федеральные арбитражные суды округов. И третье звено - Высший Ар­битражный Суд РФ.

Понятие “судебная инстанция” относится к основным характеристикам судебной системы. На инстанции суды разделяются в зависимости от про­цессуальной компетенции, при которой один суд - вышестоящий - имеет право проверять решения нижестоящего и в случаеих необоснованности и незаконности изменять и отменять эти решения.

В соответствии с процессуальной компетенцией суды разделяются на су­ды первой, второй (кассационной) и надзорной инстанции.

***В суде первой инстанции*** дело слушается по существу, исследуются доказательства и выносится решение именем государства. В судах общей юрис­дикции судом первой инстанции может быть любой суд, входящий в систе­му этих судов, как районный, так и Верховный Суд РФ.

***Суд второй (кассационной) инстанции*** проверяет не вступившие в законную силу приговоры и решения судов первой инстанции на основании жалоб заинтересованных лиц или протеста прокурора. Суд кассационной инстанции впра­ве отменить приговор, решение суда первой инстанции или в определенных пределах изменить их. В системе судов обшей юрисдикции областные, краевые и иные равные им суды являются кассационной инстанцией по отношению к районным судам, а Верховный Суд РФ - к судам субъектов Российской Феде­рации и приравненным к ним.

***Суд надзорной инстанции*** проверяет приговоры и решения судов первой инстанции, вступившие в законную силу, а также решения кассационной ин­станции и нижестоящей надзорной инстанции. Проверка осуществляется на основании протеста управомоченных прокуроров или председателей судов (или их заместителей). Суды второго звена судов обшей юрисдикции могут выступать в качестве и кассационной, и надзорной инстанций. Верховный Суд РФ также является и кассационной, и высшей надзорной инстанцией.

В системе арбитражных судов суды первого звена выступают не только в качестве судов первой инстанции, но и повторно рассматривают их в апелляционном порядке. Федеральный арбитражный суд округа проверяет в кассационном порядке судебные акты арбитражных судов первого звена по делам, рассмотренным в первой и апелляционной инстанциях. Высший Ар­битражный Суд РФ рассматривает в качестве суда первой инстанции дела, отнесенные законом к его исключительной компетенции, и проверяет в по­рядке надзора судебные акты других арбитражных судов РФ.

Следует иметь в виду, что, несмотря на термины “вышестоящий” и “нижестоящий”, дистанционная взаимосвязь судов исключает подчинение од­них судов другим. Закон четко обозначил границы компетенции судов кас­сационной и надзорной инстанций. Суд вышестоящей инстанции может отменить приговор, но не вправе дать указания о квалификации содеянно­го, о мере наказания, об оценке доказательств, характере решения.

**Вопрос 4. Понятие правосудия и его принципы**

Осуществление правосудия является главным содержанием судебной власти, важнейшей судебной функцией.

***Первое свойство правосудия****-* осуществление правосудия только судом (ст. 118 Конституции РФ). Осуществление правосудия является видом госу­дарственной, правоохранительной деятельности, которая составляет исклю­чительную компетенцию суда.

***Вторым свойством правосудия*** является рассмотрение дел в определенной форме, в соответствии с установленными законом правилами. Рассмотрение дела происходит в форме судебных заседаний, которое происходит непрерыв­но, устно и открыто. В судебном заседании участвуют стороны, наделенные равными правами для защиты своих интересов. Ведущее место принадлежит су­ду. При разрешении дела суд применяет норму материального права к конкрет­ному правоотношению. Осуществляющие правосудие судьи и народные заседа­тели независимы и подчиняются только закону. Завершается судебное заседание вынесением приговора (по уголовным делам) или решения (по граж­данским). Приговор или решение должны быть законны и обоснованны, иначе они могут быть отменены кассационной или надзорной инстанциями. Деятель­ность этих судебных инстанций тоже является правосудием.

***Третьей характерной чертой правосудия*** являетсято, что оно осуществ­ляется способами, указанными в законе.

В соответствии со ст. 4 Закона “О судоустройствеРСФСР” правосудие осуществляется путем:

1) рассмотрения и разрешения в судебном заседании гражданских дел по спорам, затрагивающим права и интересы граждан, государственных пред­приятий, учреждений, организаций, колхозов, иных кооперативных органи­заций, их объединений, других общественных организаций;

2) рассмотрения в судебных заседаниях уголовных дел и применения установленных законом мер наказания к лицам, виновным в совершении пре­ступления, либо оправдания невиновных.

Кроме того, ст. 4 Закона “Об арбитражных судах в РФ” и ст. 1 Арбитраж­ного процессуального кодекса называют правосудием и разрешение эконо­мических споров арбитражными судами. Таким образом, законодательно определены***три способа осуществления правосудия:*** рассмотрение в судеб­ных заседаниях уголовных, гражданских и арбитражных дел.

В то же время ст. 118 Конституции РФ говорит, что судебная власть осу­ществляется посредством гражданского, уголовного, административного и конституционного судопроизводства. В связи с этим возникает вопрос: вклю­чает ли понятие “правосудие” в себя административное и конституционное судопроизводство? Сразу уточним, что понятия “правосудие” и “судопроиз­водство” близкие, но не тождественные.

В уголовное судопроизводство, к примеру, входит рассмотрение судьей жалоб на незаконное применение органом расследования заключения под стражу в качестве меры пресечения, которое правосудием не является, по­скольку судья не рассматривает дело по существу, а принимает промежуточ­ное решение, касающееся только меры пресечения. Существуют и иные виды судебной деятельности в рамках уголовного и гражданского судопроизводст­ва, которые также правосудием в том смысле, как это определено законом, не являются.

Что касается административного судопроизводства, то на основании ст. 202 Кодекса об административных правонарушениях дела о неко­торых административных проступках рассматриваются районным (город­ским) судом. При рассмотрении дел об административных правонарушениях применяется ряд важнейших принципов правосудия (состязательность, глас­ность, равенство граждан перед законом и судом). Это позволяет ряду авто­ров включать административное судопроизводство в понятие правосудия. Но многие авторы занимают по этому вопросу более осторожную позицию. Про­цедура рассмотрения административных дел по сравнению с уголовными и Гражданскими делами значительно упрощена, правом производства и приня­тия по ним решения обладают, помимо суда, еще ряд органов и должностных лиц, что никак не соответствует принципу “осуществления правосудия толь­ко судом”. Поэтому предлагается включить административное судопроизвод­ство в понятие правосудия только после соответствующего законодательного решения.

Конституционное судопроизводство также значительно отличается от уголовного, гражданского и арбитражного. Все суды, рассматривающие уго­ловные, гражданские и арбитражные дела, применяют нормы права к кон­кретной ситуации, Конституционный Суд контролирует только соответствие нормативных актов Конституции РФ. Полномочия, задачи Конституци­онного Суда РФ также разнятся с полномочиями и задачами судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Наконец, в Конституционном Суде РФ нет представителей народа, а ведь согласно ст. 32 Конституции РФ гражда­не имеют право участвовать в отправлении правосудия.

Таким образом, законодательно закреплены три способа осуществления правосудия, отнесение к правосудию же административного и конституци­онного судопроизводства на данный момент проблематично.

Прежде чем дать характеристику конкретным принципам правосудия следует сказать, что принцип - это основная идея, исходное положение для какой-либо науки, вида деятельности.***Принципы правосудия*** можно опреде­лить как закрепленные в Конституции РФ и федеральных конституционных законах основополагающие правовые идеи, определяющие организацию и деятельность судебных органов.

**Принципы правосудия обладают рядом признаков:**

**1. *Принципы правосудия носят объективный характер.*** Они отражают наиболее общие закономерности организации судебных органов. В принци­пах отражаются правовые и нравственные идеи, господствующие в общест­ве. В связи с этим принципы правосудия изменяются и развиваются вместе с развитием общества. Так, Конституция РФ закрепила такой принцип, как состязательность сторон, который ранее, в “советский” период, правовой наукой отрицался и в законодательстве не содержался. Принципы правосу­дия связаны с общеправовыми принципами, такими как верховенство зако­на, охрана прав и свобод личности.

***2. Принципы правосудия являются руководящими положениями.*** Все они обязательны для соблюдения всеми судами, независимо от занимаемого по­ложения, а также лицами, участвующими в судебном разбирательстве (про­курором, защитником, подсудимым, истцом, ответчиком и др.). Кроме того, принципы правосудия являются руководством и для законодателей, которые должны при принятии новых законов учитывать их, чтобы положения, со­держащиеся в новых законах, не противоречили им.

**3. *Принципы правосудия носят общий характер.*** В них закрепляются ос­новные направления организации судебных органов и их деятельности. Конкретизируются же они в других законах и, как правило, реализуются пу­тем применения содержащихся в них норм.

**4*. Все принципы правосудия закреплены в законе.*** Этим они приобретают точность формулировок и общеобязательность соблюдения. Несоблюдение принципов, закрепленных в законе, уже является правонарушением, влеку­щим соответствующую ответственность. Большинство принципов правосу­дия содержится в Конституции РФ, но ряд других формулировок может содержаться и в других законах: “О судоустройстве РСФСР”, “О судебной системе РФ”, “О статусе судей РФ” и др.

Все принципы правосудия образуют систему. Хотя каждый принцип имеет свое собственное содержание, действуют они в неразрывной связи друг с дру­гом. Каждый из принципов является гарантией осуществления других. На­пример, принцип гласности гарантирует соблюдение законности при разре­шении дел.

К***системе принципов правосудия*** относятся принципы законности, осуществления правосудия только судом, независимости судей, осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом, обеспечения каждому права на судебную защиту, презумпции невиновности, обеспече­ния подсудимому права на защиту, состязательности и равноправия сторон, гласности судопроизводства, национального языка судопроизводства, учас­тия граждан в осуществлении правосудия, охраны чести и достоинства лич­ности, непосредственности и устности судебного разбирательства.

***Законность*** является универсальным правовым принципом, относящим­ся не только к правосудию, но и к деятельности всех государственных орга­нов. Это вытекает из конституционного положения (ст. 15) о том, что все го­сударственные органы, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы. В соответствии с этим ст. 7 Закона “О судоустройстве РСФСР” закрепила, что правосудие во всех судах Российской Федерации осуществ­ляется в точном соответствии с законодательством. Данный принцип также закреплен в процессуальных законах (УПК, ГПК). Так, ст. 10 ГПК указыва­ет, что суд обязан разрешать дела на основании законов, и перечисляет каких именно.

В соответствии с принципом законности суды обязаны соблюдать и ие­рархию законов. В случае коллизии норм законодательства суд должен руко­водствоваться сначала Конституцией РФ как основным законом, затем фе­деральными конституционными законами, а уже в последнюю очередь иными законами, если они не противоречат Конституции РФ и федераль­ным конституционным законам. В процессе судебной деятельности суд при­меняет нормы материального права, поэтому в соответствии с этим принци­пом он должен правильно квалифицировать деяние, разрешать спор о праве. Важность данного принципа обусловлена тем, что, осуществляя правосудие только в точном соответствии с законом, не допуская отступлений от уста­новленной формы судопроизводства, суд может вынести обоснованный и законный приговор, решение, достичь тем самым истины по делу, выпол­нить поставленные перед ним задачи по охране прав граждан, интересов государства. Суд должен не только сам неуклонно соблюдать действующее законодательство, но и предупреждать, устранять нарушения закона со сто­роны участников судопроизводства, а также и других государственных орга­нов, должностных лиц и граждан. Так, ст. 225 ГПК обязывает суд выносить частное определение в случае обнаружения нарушения законности гражда­нами, должностными лицами либо существенных недостатков в деятельно­сти предприятий, организаций.

Наличие хороших, демократичных законов - основа законности. Поэто­му Концепция судебной реформы в Российской Федерации предусматрива­ет обновление судебной системы и во многом устаревшего уголовного судо­производства. Однако сами по себе законы не обеспечивают реализацию этого принципа. Принцип законности проявляется в деятельности суда, и от судей зависит, насколько правильно законы применяются. Поэтому важны гарантии соблюдения законности. Все другие принципы правосудия явля­ются этими гарантиями. Их соблюдение в конечном итоге будет означать и соблюдение законности. Кроме того, гарантиями законности правосудия являются возможность обжалования и опротестования любых действий, ре­шений суда, заявлять отводы судье, народному, присяжному заседателю; надзор вышестоящих судов за деятельностью нижестоящих в порядке касса­ционного и надзорного производства.

***Принцип осуществления правосудия mолько судом*** закреплен в ст. 118 Конституции РФ. Статья 49 Конституции РФ указывает, что лицо может быть признано виновным только по приговору суда. Статья 1 Закона “О су­дебной системе РФ” определяет, что никто, кроме судов в лице судей, при­сяжных, народных и арбитражных заседателей, не вправе принимать на се­бя осуществление правосудия.

Функция осуществления правосудия предоставлена только суду в связи с тем, что ни один другой государственный правоохранительный орган не об­ладает такими возможностями для принятия законного и обоснованного ре­шения по делу. Именно в стадии судебного разбирательства проявляются все принципы судопроизводства и правосудия. Невозможно на данный момент, к примеру, обеспечить состязательность и равноправие сторон в стадии предварительного расследования, а в ходе судебного заседания это вполне реально. В стадии судебного разбирательства больше прав имеют возмож­ность реализовать обвиняемый, его защитник. Все это способствует установлению истины по делу, вынесению справедливого приговора. Причем и приговор, и решение суда может изменить или отменить только вышестоя­щий суд. Попытки создать внесудебные органы в “советское” время оберну­лись беззаконием и произволом.

Реализация принципа осуществления правосудия только судом обеспечи­вается нормами судоустройственного и процессуального права. Закон “О су­дебной системеРФ” перечисляет все суды, действующие на территории РФ, и запрещает создавать чрезвычайные суды. УПК, ГПК, Арбитражный процес­суальный кодекс детально регламентируют процедуру осуществления право­судия. Вмешательство в осуществление правосудия является серьезным пра­вонарушением.

***Принцип независимости судей*** закреплен в ст. 120 Конституции РФ. Это конституционное положение нашло отражение в таких законах, как Закон “О судебной системе РФ” (ст. 5), Закон “О судоустройстве РСФСР” (ст. 12), Закон “Об арбитражных судах в РФ” (ст. 6). В ст. 1 Закона “О статусе судей в РФ” указано: “Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны”. По действующему законодательст­ву рассмотрение дел в судах первой инстанции осуществляется с участием присяжных, народных, арбитражных заседателей. Заседатели при осуществ­лении правосудия также независимы и подчиняются только закону, пользу­ясь всеми правами судьи. Независимость судей является проявлением самостоятельности судебной власти,ее отделенности от власти исполнительной и законодательной. Независимость судей заключается в том, что исключает­ся любое воздействие на них со стороны других лиц и организаций при раз­решении ими конкретных уголовных, гражданских и арбитражных дел. При рассмотрении дела суд руководствуется не мнениями участников процесса, а законом, принимает решения по своему внутреннему убеждению, осно­ванному на изучении всех материалов дела, анализе всех представленных доказательств.

Значение данного принципа состоит в том, что только независимый и беспристрастный суд может справедливо рассмотреть уголовное, граждан­ское, арбитражное дело, вынести по нему законное и обоснованное реше­ние, приговор. Вмешательство в деятельность суда, даже с “добрыми наме­рениями”, влечет нарушение законности, произвол.

Согласно Закону “О статусе судей РФ” независимость судей обеспечива­ется:

1) наличием особой процедуры осуществления правосудия;

2) установлением запрета под угрозой ответственности за вмешательство кого бы то ни было в деятельность по осуществлению правосудия;

3) установлением порядка приостановления и прекращения полномочий судьи;

4) правом судьи на отставку;

5) неприкосновенностью судьи;

6) системой органов судейского сообщества;

7) предоставлением судье за счет государства материального и социаль­ного обеспечения, соответствующего его высокому статусу;

8) наличием особой защиты государством судей, членов их семей и иму­щества.

Независимость судьи зависит во многом и от него самого, от его мораль­ных и профессиональных качеств. Поэтому гарантией независимости являет­ся установленный законом порядок отбора кандидатов на должность судьи, обеспечивающий формирование действительно независимого, беспристраст­ного судейского корпуса. При наличии обоснованных сомнений в бесприст­растности судьи, присяжного, народного, арбитражного заседателя они под­лежат отводу. Независимость судей гарантируется и несменяемостью судей. Судья не может быть переведен на другую работу, в другой суд без его согла­сия. Полномочия судьи не ограничены определенным сроком.

Проблемой в настоящее время является исключение влияния на судейсостороны председателей судов, других судей. Определенные гарантии предо­ставляют регулируемый процессуальным законом порядок принятия реше­ний (тайна совещательной комнаты, порядок голосования, при котором председательствующий подает голос последним). Однако все еще встречают­ся случаи дачи председателями судов судьям указаний по конкретным де­лам. Такая практика, даже если объясняется недостаточной квалификацией, неопытностью судей, является нарушением закона.

***Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом*** закреплен в ст. 19 Конституции РФ. Согласно данной кон­ституционной норме государство гарантирует равенство прав и свобод чело­века независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Данное положение распространяется на деятельность всех правоохрани­тельных органов. Применительно к правосудию ст. 7 Закона “О судебной системе РФ” определяет, что суд не отдает предпочтения участвующим ли­цам в зависимости от их государственной, социальной, политической при­надлежности и т. д.

Равенство перед законом означает, что не могут приниматься законы, дискриминирующие граждан по одному или нескольким указанным выше признакам. Для всех граждан в государстве существует единый порядок по­дачи жалоб, привлечения к уголовной ответственности.

Равенство перед судом предполагает, что суд, рассматривая уголовное, гражданское, арбитражное дело, предоставляет гражданам, участвующим в процессе, возможность пользоваться правами не в зависимости от их имуще­ственного, социального положения, а только на основании того, каким субъ­ектом процесса они являются: истцом, ответчиком, потерпевшим и т. д. Суд не может создавать для кого бы то ни было не предусмотренные законом пре­имущества или ограничения.

Равенство всех перед законом и судом гарантируется единым судом и единым правом. В государстве нет судов для определенных слоев населения, национальности, вероисповедания. Порядок же судопроизводства различа­ется только в зависимости от категории дела (уголовное, гражданское, арби­тражное) и является единым для всех дел данной категории.

Действующее законодательство предусматривает особый порядок привле­чения к уголовной ответственности некоторых категорий граждан - судей, депутатов, прокуроров, что является определенным отступлением от данного принципа. Такие исключения из принципа являются гарантией успешного осуществления деятельности этих лиц, но вызывают нарекания в средствах массовой информации и юридической литературе.

***Обеспечение каждому гражданину судебной защиты его прав н свобод***предусмотрено ст. 46 Конституции РФ. А в соответствии со ст. 47 Конститу­цииРФ никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Сущность данного принципа заключается в том, что любое лицо, счита­ющее, что решения, действия (бездействие) органов государственной влас­ти, органов местного самоуправления, общественных объединений и долж­ностных лиц нарушают его законные права и свободы, вправе обратиться в суд с жалобой по этому поводу. Признание права на судебную защиту в ка­честве принципа правосудия означает, что правосудие является наиболее эффективным средством защиты прав личности, что судебная процедура в наибольшей степени гарантирует объективное и беспристрастное рассмот­рение дела, принятие законного и обоснованного решения.

В соответствии с Законом “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан” могут быть поданы жалобы на дейст­вия, бездействие и решения, в результате которых нарушены права и свобо­ды граждан либо созданы препятствия к осуществлению гражданами их прав и свобод, либо на гражданина незаконно возложили какую-либо обязан­ность, либо он незаконно привлечен к ответственности. Жалоба рассматри­вается по правилам гражданского судопроизводства и, если суд признает обоснованность жалобы, он признает обжалуемое решение незаконным, от­меняет примененные меры ответственности.

Жалобы могут быть принесены и на решения судебных органов путем подачи их в вышестоящий суд. В последние годы наблюдается тенденция к расширению круга решений, обжалуемых в судебном порядке. В то же вре­мя Конституционный Суд РФ признал несоответствующими ст. 46 Консти­туции РФ нормы УПК, не разрешающие обжаловать в суд постанов­ления органов расследования об отказе в возбуждении уголовного дела или его прекращении.

Слово “презумпция” означает предположение, основанное на вероятно­сти. Сам***принцип презумпции невиновности*** сформулирован в ст. 49 Консти­туции РФ следующим образом: “Каждый обвиняемый в совершении пре­ступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в установленном федеральным законом порядке и установлена вступившим в силу приговором суда”. Данная формулировка является наиболее полной по сравнению с содержащейся в ст. 13 УПК.

Данный принцип является не только принципом правосудия, но и всего уголовного процесса в целом. Органы предварительного расследования, про­курор обязаны также строго соблюдать его. Конечно, предъявляя обвинение, следователь должен быть убежден в виновности обвиняемого, иначе ему не­обходимо воздержаться от этого действия. Но субъективное мнение следова­теля, выраженное в постановлении о привлечении в качестве обвиняемого, не порождает тех последствий, что влечет его признание виновным в приго­воре суда от имени государства. Только один орган может признать человека виновным - суд. Презумпция невиновности действует до тех пор, пока на ос­нове достаточных доказательств не будет доказано обратное, то есть что ли­цо виновно в совершении преступления. Кроме того, необходим и еще один момент - вступление приговора в законную силу. Приговор вступает в за­конную силу спустя семь дней после его провозглашения, если он не был об­жалован или опротестован, либо после его рассмотрения кассационной ин­станцией, если она его не отменяет. До этого ничьи суждения и мнения о виновности лица (письменные и устные заявления, интервью, публикации) не имеют никакого юридического значения и совершенно недопустимы.

**Из принципа презумпции невиновности** вытекает ряд положений, за­крепленных в законе:

1. Обвиняемый не должен доказывать свою невиновность(ч. 2 ст. 49 Конституции РФ).

2. Неустранимые сомнения в виновности толкуются в пользу обвиняемого (ч. 3 ст. 49 Конституции РФ).

3. Суду, прокурору, следователю, лицу, производящему дознание, запрещается перелагать обязанность доказывания на обвиняемого (ч. 2 ст. 20 УПК).

4. Органы, ведущие производство по делу, обязаны проводить всестороннее, полное и объективное исследование всех обстоятельств дела, выявлять как обвинительные, так и оправдательные доказательства (ч. 1 ст. 20 УПК).

5. Признание обвиняемым своей вины может быть положено в основу обвинительного приговора только при подтверждении признания совокуп­ностью имеющихся в деле доказательств (ч. 2 ст. 77 УПК). Обвинительный приговор не может быть вынесен на основе предположений, а только лишь при доказанности вины подсудимого (ч. 2 ст. 309 УПК).

В большинстве учебников***принцип обеспечения подсудимому права на защиту*** трактуется как “обеспечение подозреваемому, обвиняемому права на защиту”. Однако, полагаем, что в подобной редакции уместно говорить о принципе уголовного процесса, а не о принципе правосудия. Обвиняемый и подозреваемый - это процессуальные субъекты, действующие в стадии предварительного расследования. После того, как начинается судебное про­изводство, т. е. осуществление правосудия по уголовным делам, обвиняемый становится подсудимым. Поэтому, на наш взгляд, применительно именно к правосудию следует именовать данный принцип как “обеспечение подсудимому права на защиту”.

Право на защиту закрепляется Конституцией РФ (ст. 48), которая про­возглашает, что каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе и бесплатно, в случаях, установленных законом. Подробно же данное право регламентировано рядом статей Уголовно-процессуального кодекса.

Право на защиту складывается у подсудимого из предусмотренных зако­ном средств, которые он может использовать для защиты своих интересов в суде от предъявленного ему органами предварительного расследования об­винения.

Во-первых, подсудимый вправе защищаться сам. Для этого он наделен широкими правами, предоставленными ему уголовно-процессуальным за­коном, которые он может реализовать в ходе судебного разбирательства. Подсудимый вправе знать, в чем он обвиняется, давать объяснения по предъявленному обвинению, представлять ходатайства, заявлять отводы, приносить жалобы на действия и решения суда, участвовать в судебном раз­бирательстве, обжаловать приговор. Он также имеет право на последнее сло­во. Решение, использовать или не использовать предоставленные ему зако­ном права и в каком объеме, целиком и полностью зависит от усмотрения подсудимого.

Во-вторых, подсудимый вправе защищаться с помощью защитника - ад­воката или любого другого лица, которому он доверил защиту своих интере­сов в суде. Конституция РФ (ст. 48) определяет, с какого момента в ходе досудебного производства подозреваемый и обвиняемый могут пользоваться услугами защитника. Что же касается судебного разбирательства, то защит­ник подсудимого, как правило, имеется еще до его начала. Если же его нет, то вопрос о защитнике разрешается в подготовительной части судебного за­седания. Подсудимый вправе сам выбрать себе защитника либо это делают по его просьбе родственники или знакомые.

Защитник обязан использовать все законные средства и способы для оправ­дания подсудимого или смягчения ему наказания, он оказывает ему юридиче­скую помощь: разъясняет законодательство, помогает подготавливать заявле­ния, последнее слово и т. д. Защитник вправе представлять доказательства, участвовать в судебном разбирательстве, обжаловать приговор. Фактически у него те же права, что и у подсудимого. Если у подсудимого нет средств для оп­латы защитника, то ему может быть предоставлен защитник бесплатно. Подсу­димый может отказаться от защитника и защищать себя сам, но в некоторых случаях участие защитника обязательно. К ним относятся дела о преступлени­ях несовершеннолетних, глухих, немых, слепых и других лиц, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществлять свое право на защиту; лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопро­изводство, а также обвиняемых в преступлениях, за которые возможно приме­нение смертной казни. Защитник также обязательно участвует в судебном раз­бирательстве, если участвует государственный или общественный обвинитель, если имеют защитников другие подсудимые, между интересами которых есть существенные противоречия, и если дело рассматривается судом присяжных.

Обеспечение подсудимому права на защиту означает, что суд обязан обеспечить ему возможность защищаться указанными средствами и спосо­бами, а также обеспечить охрану его личных и имущественных прав.

Прежде всего суд обязан разъяснить подсудимому его права, предусмот­ренные Уголовно-процессуальным кодексом. Кроме того, суд должен при­нять меры для реализации этих прав. Если подсудимый желает заявить отвод прокурору, то суд должен удалиться в совещательную комнату, обсудить за­явление об отводе и, если оно обоснованно, удовлетворить его. Если подсу­димый высказал желание иметь защитника, то суд обязан его ему предоста­вить, направив вызов в юридическую консультацию. В тех случаях, когда подсудимый отказывается давать показания, он тоже реализует свое право на защиту, и суд обязан принять все меры для всестороннего и объективно­го исследования всех обстоятельств дела: допросить всех возможных свиде­телей, назначить в случае необходимости экспертизу и т. д.

Значение данного принципа состоит в том, что его реализация обеспечи­вает охрану законных прав и интересов граждан. Кроме того, обеспечивая подсудимому право на защиту, суд обеспечивает реализацию и другого принципа - состязательности и равноправия сторон, что в конечном итоге способствует вынесению законного и обоснованного приговора.

***Принцип состязательности и равноправия сторон*** провозглашен ч. 3 ст. 123 Конституции РФ. Состязательность судебного процесса означает та­кое его построение, при котором функция суда по разрешению дела отделе­на от функции обвинения и функции зашиты, причем функцию обвинения осуществляет одна сторона, а функцию зашиты - другая. Эти стороны наде­лены равными процессуальными правами по предоставлению доказа­тельств, заявлению ходатайств, обжалованию действий и решений суда. Функция разрешения дела является исключительной компетенцией суда. Сторону обвинения в уголовном процессе представляют прокурор, потер­певший, общественный обвинитель, гражданский истец. Сторону защиты подсудимый, его защитник, гражданский ответчик, общественный защит­ник. По гражданским делам одну сторону представляют гражданский истец, его представитель, а другую - гражданский ответчик и его представитель. Суд обязан обеспечить каждой стороне реализацию ее законных прав, про­следить, чтобы действия сторон осуществлялись в рамках закона.

Принцип состязательности и равноправия сторон более полно выражен в гражданском процессе. Что же касается уголовного судопроизводства, то ныне действующее уголовно-процессульное законодательство допускает ряд отступлений от этого принципа. Так, в случаях, когда прокурор отказывает­ся от обвинения, убедившись в его недоказанности, суд все равно дол­жен продолжить разбирательство и решить вопрос о виновности или неви­новности подсудимого, не будучи связанным при этом мнением прокурора. В гражданском же процессе отказ стороны - гражданского истца - от иска влечет немедленное прекращение судопроизводства. Следует отметить, что в уголовном судопроизводстве с участием суда присяжных принцип состязательности проводится в жизнь более последовательно. В нем обязательно участие защитника и прокурора, допрос подсудимого начинает не судья, а государственный обвинитель и, если он отказывается от обвинения, судья прекращает уголовное дело.

Состязательность выражена и в арбитражном процессе, где стороны на­деляются равными правами для отстаивания своих законных интересов, а арбитражный суд рассматривает дело и выносит решение исходя из дока­зательств представленных сторонами.

Принцип состязательности и равноправия сторон имеет большое значе­ние для правильного и объективного рассмотрения дела и вынесения спра­ведливого и обоснованного приговора.

***Принцип гласности судопроизводства*** закреплен в ч. 1 ст. 123 Конституции РФ, где установлено, что разбирательство во всех судах открытое. Открытое разбирательство означает, что при слушании уголовных, гражданских и арби­тражных дел доступ в зал свободен для всех граждан, за исключением лиц, не достигших 16-летнего возраста, если они не являются участниками процесса или свидетелями, представителей прессы, а ход и результаты процесса могут освещаться в средствах массовой информации. Количество лиц, желающих присутствовать на процессе, может быть ограничено только в силу недостаточ­ной вместимости зала судебного разбирательства. В тех случаях, когда число желающих слишком велико по сравнению с количествоммест в зале, их доступ может быть прекращен для обеспечения нормального хода судебного процес­са. Не запрещена законом и теле-, видеосъемка судебного заседания, если это не отразится на судебном процессе.

Каждое отраслевое процессуальное законодательство также предусмат­ривает гласность судебного разбирательства. Данный принцип является од­ним из показателей демократизма судопроизводства. Допуская граждан, средства массовой информации на судебное разбирательство, суд тем самым обеспечивает контроль народа за деятельностью судебной власти. Гласность судебного разбирательства является важным условием вынесения справед­ливого и обоснованного решения по делу, побуждает судей и других участ­ников процесса добросовестно выполнять свои процессуальные обязаннос­ти, затрудняет оказание давления на суд, что гарантирует его независимость и подчинение только закону.

Вместе с тем, предоставляя право гражданам присутствовать на судебном заседании, закон возлагает на них и обязанность соблюдать тишину, поря­док, не мешать участникам процесса и подчиняться распоряжениям предсе­дательствующего. В случае неподчинения этим требованиям и нарушения установленного порядка виновники могут быть удалены из зала судебного заседания. Средства массовой информации, освещая ход процесса, должны в силу принципа презумпции невиновности воздерживаться от преждевре­менных выводов о виновности подсудимого, доказанности обвинения.

Закрепляя как общее правило гласность судебного разбирательства, процессуальное законодательство предусматривает и случаи, когда оно может проводиться закрыто. Это основано на той же ст. 123 Конституции РФ, ко­торая допускает закрытое заседание в случаях, установленных федеральным законом.

Арбитражный процессуальный кодекс РФ предусматривает закрытое слушание в случаях, предусмотренных Федеральным законом “О государст­венной тайне”, при удовлетворении ходатайства участников, ссылающихся на необходимость сохранения коммерческой и иной тайны.

УПК устанавливает, что уголовные дела слушаются открыто,заисключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государст­венной тайны. Кроме того, по мотивированному определению суда или по­становлению судьи в закрытом судебном заседании могут слушаться дела о преступлениях лиц, не достигших 16-летнего возраста, о половых преступ­лениях, а также в иных случаях - в целях предотвращения разглашения све­дений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц.

Гражданские дела также рассматриваются в закрытом судебном заседа­нии в интересах охраны государственной тайны, в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, для сохранения тайны усыновления.

Слушание дел в закрытом заседании осуществляется с соблюдением всех правил судопроизводства. Приговор и решения судов в любом случае про­возглашаются публично.

***Принцип национального языка судопроизводства.*** Согласно Конституции РФ (ст. 26) каждый гражданин Российской Федерации имеет право пользо­ваться родным языком. Русский язык признается государственным языком на всей территории Российской Федерации, а республики вправе устанавли­вать свой государственный язык (ст. 68). Исходя из этих конституционных положений. Закон “О судебной системе РФ” закрепил, что судопроизводст­во в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, в арбитражных и во­енных судах ведется на русском языке. Судопроизводство в других феде­ральных судах общей юрисдикции может вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд. В судах субъектов Российской Федерации судопроизводство ведется на русском языке либо на государственном языке республики, на территории которой находится суд.

Лицам, участвующим в деле и не владеющим языком, на котором ведет­ся судопроизводство, предоставляется право делать заявления, заявлять хо­датайства, давать показания, выступать в суде на родном или другом избран­ном ими языке. Суд, рассматривающий дело, в этих случаях обязан не только разъяснить им это право, но и обеспечить участие переводчика. Пе­реводчик не только переводит в суде показания лица, не владеющего язы­ком, на котором ведется судопроизводство, но и переводит ему показания свидетелей, вопросы суда и т. д.

Все судебные документы вручаются лицам, участвующим в деле, переве­денными на их родной язык или на другой язык, которым они владеют. УПК также предусматривает, что в делах о преступлениях лиц, не владе­ющих языком, на котором ведется судопроизводство, обязательно участие защитника.

Ведение процесса на государственном языке республики, на территории которой находится суд, рассматривающий дело, является необходимым усло­вием обеспечения гласности судопроизводства, поскольку присутствующие имеют возможность воспринимать и оценивать происходящее в судебном заседании, обеспечивает воспитательное и предупредительное воздействие правосудия на граждан. Обеспечение же права лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, давать показания, заявлять ходатайства на родном языке и пользоваться услугами переводчика является гарантией ра­венства граждан независимо от национальности и владения тем или иным языком. Необеспечение подсудимому, не владеющему языком, на котором ведется судопроизводство, права пользоваться услугами переводчика, призна­но Пленумом Верховного Суда РФ существенным нарушением уголовно-процессуального закона, влекущим отмену приговора.

***Принцип участия граждан в осуществлении правосудия*** закреплен в ч. 5 ст. 32 Конституции РФ, которая гласит: “Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия”. Закон “О судебной си­стеме РФ” указал, что правосудие осуществляется наряду с судьями народны­ми, арбитражными и присяжными заседателями (ст. 1).

Народные заседатели участвуют в рассмотрении уголовных и гражданских дел в суде первой инстанции как в судах обшей юрисдикции, так и в военных судах. При осуществлении правосудия они пользуются всеми правами судьи, так же, как и профессиональный судья, независимы и подчиняются только за­кону. Приговоры по уголовным делам и решения по гражданским делам при­нимаются совместно судьей и народными заседателями большинством голосов, причем народный заседатель, не согласный с принятым решением, имеет пра­во выразить письменно свое особое мнение, которое прилагается к приговору или решению. Чтобы не оказывать давление на решение народных заседателей судья - председательствующий должен подать свой голос последним. Избира­ются народные заседатели по месту работы или жительства и призываются к ис­полнению своих обязанностей не более чем на две недели в году. В настоящее время в соответствии с Указом Президента РФ “О продлении полномочий на­родных заседателей районных (городских) судов” избранные ранее народные заседатели осуществляют свои полномочия вплоть до принятия соответствую­щего федерального закона. Народными заседателями в военных судах являют­ся лица, состоящие на военной службе в рядах Вооруженных Сил РФ.

Присяжные заседатели осуществляют правосудие только по уголовным делам, подсудным областному, краевому суду. Они, в отличие от народных заседателей, не имеют одинаковых прав с судьей при осуществлении право­судия. Народные заседатели должны активно участвовать в процессе, а роль присяжных заседателей заключается в вынесении вердикта - решения по вопросам, поставленным перед ними судьей. Причем судья в обсуждении решения участия не принимает. Вердикт может быть как обвинительным, так и оправдательным. Обвинительный вердикт принимается простым боль­шинством голосов, а оправдательный - хотя бы при равенстве голосов. На его основе судья выносит обвинительный или оправдательный приговор и, если приговор обвинительный, назначает наказание. Коллегия присяжных заседателей образуется путем жеребьевки в составе двенадцати комплектных присяжных заседателей и двух запасных. В соответствии с законом присяж­ные заседатели независимы и подчиняются только закону. На них распрост­раняются в полном объеме гарантии неприкосновенности судьи. Присяж­ный заседатель, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства.

Арбитражные заседатели привлекаются к рассмотрению дел при необхо­димости применения конкретных знаний в сфере предпринимательской или экономической деятельности. Поэтому арбитражными заседателями могут быть лица, имеющие высшее образование и опыт работы в сфере предпри­нимательской или иной экономической деятельности. При рассмотрении дела арбитражные заседатели (как и народные, в количестве двух человек) имеют равные права с председательствующим арбитражным судьей. Пере­чень категорий дел, в рассмотрении которых могут участвовать арбитражные заседатели, определяется председателем арбитражного суда.

***Принцип охраны чести и достоинства личности.*** Конституция РФ (ст. 2) провозгласила человека, его права и свободы высшей ценностью, а призна­ние, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина - обязан­ностью государства. В соответствии с этим правосудие, как часть государственной правоохранительной деятельности,должно защищать человека, его права и свободы. Охрана чести и достоинства человека является одним из его важнейших прав. Статья 21 Конституции РФ указывает, что государство охраняет достоинство личности, ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жесткому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Суды, рассматривающие уголовные дела, иногда получают заявления подсудимых, свидетелей о том, что показания на предварительном следствии они давали под угрозой или при применении физического воздействия пыток. Суды должны тщательно исследовать данный вопрос и, если факты приведенные подсудимым, свидетелем, подтвердятся, признать их первоначальные показания недопустимыми и принять меры для привлечения лиц допустивших нарушение закона, к ответственности (направить частное определение или возбудить уголовное дело).

Статья 23 Конституции РФ гарантирует гражданам неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своего доброго имени Согласно действующему уголовно-процессуальному законодательству по делам о половых преступлениях, а также по другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих деле лиц может быть назначено закрытое судебное заседание. По гражданскому делу закрытое судебное заседание может быть назначено в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц и для сохранения тайны усыновления. В той же статье Конституции РФ провозглашается право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и телеграфных сообщений. Указывается, что только суд может принять решение об ограничении этого права. В настоящее время суды в связи с отсутствием в УПК норм, регламентирующих порядок принятия решений о прослушивании телефонных переговоров, просмотре Koppеспонденции, давая разрешение на проведение этих действий, руководствуются непосредственно ст. 23 Конституции РФ.

***Принцип непосредственности и устности судебного разбирательства,***в отличие от других конституционных принципов правосудия, прямо в Конституции РФ не зафиксирован. Однако конституционные принципы гласности и состязательности не могут быть реализованы вне условий устности непрерывности судебного разбирательства. В силу принципа непосредственности суд все свои выводы, содержащиеся в решении или приговоре, обязан делать только на основе доказательств, исследованных самим судом в судебном заседании. Только при наличии особых обстоятельств суд может вместо допроса подсудимого, потерпевшего, свидетелей огласить их показания, данные на предварительном следствии. Устность судебного разбирательства означает, что все доказательства должны быть восприняты судом устно и должны устно обсуждаться участниками процесса. Просьба подсудимого приобщить его письменные показания к делу не освобождает суд от обязанности допросить его. Все содержащиеся в деле документы оглашаются председательствующим вслух. В устной форме осуществляются и прения сторон.

**Контрольные вопросы**

1. Назовите признаки, характеризующие судебнуювласть.

2. Какие значения имеет понятие “суд”?

3. Назовите систему федеральных судов.

4. Какие существуют звенья в судебной системе РФ?

5. Что означает понятие “судебная инстанция”?

6. В чем состоят характерные черты правосудия?

7. Посредством каких видов судопроизводства осуществляетсясудебная власть?

8. Перечислите конституционные принципы правосудия.

9. Какие из принципов правосудия являются одновременнопринципами уголов­ного судопроизводства и гражданского процесса?

10. В чемсостоят гарантии обеспечения независимости судей?

**Лекция №4. Суды общей юрисдикции**

**ПЛАН**

**1. Суды общей юрисдикции, их задачи и организация**

**2. Районный (городской) суд, его компетенция**

**3. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа и их компетенция**

**4. Верховный Суд Российской Федерации, его компетенция**

**5. Военные суды**

**Вопрос 1. Суды общей юрисдикции, их задачи и организация**

Понятие “суды общей юрисдикции” введено Законом о судебной системе в целях их отграни­чения от конституционных и арбитражных су­дов.***Суды общей юрисдикции*** представляют собой систему судов, рассматривающих уголовные, гражданские и административные дела. В их за­дачи входит в соответствии со ст. 3 Закона о су­доустройстве охрана от всяких посягательств за­крепленного в Конституции РФ общественного строя, его политической и экономической сис­тем; социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан; прав и закон­ных интересов учреждений, предприятий и орга­низаций. Деятельность судов направлена на все­мерное укрепление правопорядка и законности, предупреждение преступлений и иных правона­рушений, воспитание граждан в духе точного и неуклонного исполнения законов, уважения к правам, чести и достоинству граждан.

Суды общей юрисдикции в соответствии с За­коном “О судебной системе РФ” представля­ют собой централизованную систему, возглавляе­мую Верховным Судом РФ, и подразделяются на две подсистемы. Одну составляют так называе­мые***общие******суды****,* рассматривающие обычные уго­ловные, гражданские и административные де­ла. Другую -***военные суды,*** осуществляющие правосудие в Вооруженных Силах РФ и других воинских соединениях. Все суды, входящие в си­стему судов общей юрисдикции, разделяются на звенья. В каждое звено входят суды, обладающие одинаковой компетенцией и структурой. Высшим звеном является Верховный Суд РФ. В подсистему общих судов входит среднее звено, состоящее из Верховных судов республик в составе РФ, судов автономной области, автономных округов, областей, краев, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Низшее звено составляют рай­онные (городские) суды. Кроме того, в систему судов общей юрисдикции включены также и мировые судьи, чьи полномочия и порядок назначение пока законом не определены.

Среднее звено военных судов составляют окружные (флотские) суды. Низшее звено образуют гарнизонные военные суды.

Все суды общей юрисдикции могут рассматривать уголовные и граждан­ские дела в качестве судов первой инстанции. Верховный Суд РФ и суды, от­носящиеся к среднему звену, выполняют также функции кассационной и над­зорной инстанций.

**Вопрос 2. Районный (городской) суд, его компетенция**

Районный (городской) суд является основным звеном судов общей юри­сдикции. Они рассматривают в качестве суда первой инстанции практически все гражданские дела и большинство уголовных дел. К подсудности этих судов относятся все гражданские дела, подведомственные судам общей юрисдикции. Районному суду подсудны и все уголовные дела, за исключением дел, подсудных областному, краевому суду и военным судам.

В настоящее время районный (городской) суд является судом только пер­вой инстанции. Помимо уголовных и гражданских дел районный (городской) суд рассматривает дела об административных правонарушениях, разрешает вопросы, связанные с исполнением приговора (условно-досрочное освобож­дение, перевод из колонии одного режима в колонию другого режима и т. д.). Районные (городские) суды по месту содержания подозреваемых и обвиняе­мых рассматривают жалобы подозреваемых, обвиняемых, их защитников, за­конных представителей по поводу законности и обоснованности избранной меры пресечения в виде заключения под стражу, а также продления ее дей­ствия. В соответствии со ст. 23, 24 Конституции РФ районный суд (судья) вы­носит решения о производстве выемки почтово-телеграфной корреспонден­ции органами предварительного расследования, прослушивании телефонных переговоров органами осуществляющими оперативно-розыскную деятель­ность. Районные суды образуются в каждом районе, городские - в городах. В сельских районах создается, как правило, один суд на район и город (рай­онный центр). Решение об образовании районного суда принимается мест­ной администрацией по представлению Министерства юстиции РФ или по согласованию с ним.

Проводящаяся в Российской Федерации правовая реформа предусматривает принятие закона о мировых судьях, который изменит компетенцию районного (городского) суда. Часть уголовных, гражданских и администра­тивных дел, подсудных ныне районному (городскому) суду, предполагается передать на рассмотрение мировым судьям. А районные (городские) суды станут вышестоящей инстанцией, проверяющей решения и приговоры ми­рового судьи.

Районный суд состоит из судей и народных заседателей. В зависимости от количества уголовных, административных дел определяется число судей и народных заседателей. При небольшом объеме работы в районный суд на­значается один судья. Но в большинстве районных (городских) судов рабо­тают несколько судей, один из которых является председателем суда. Для нормальной работы каждого судьи необходимо избрать примерно 70 народ­ных заседателей. Все судьи и народные заседатели независимы, подчиняют­ся только закону. Народные заседатели, участвуя в рассмотрении дела, поль­зуются всеми правами профессионального судьи. Административные дела, часть уголовных и гражданских дел, жалобы на незаконное и необоснован­ное применение меры пресечения в виде заключения под стражу, вопросы, связанные с исполнением приговора, рассматриваются судьей единолично. Другая же часть уголовных и гражданских дел рассматривается составом су­да, куда входят один судья и два народных заседателя.

Судьи районных (городских) судов назначаются на должность Президен­том РФ. Районные (городские) судьи обладают правом неприкосновеннос­ти, которое распространяется и на их жилища, служебные помещения, транспортные средства, имущество.

В районных (городских) судах, где работают несколько судей, один из них назначается председателем районного (городского) суда. Он сохраняет статус судьи, рассматривает дела, отнесенные законом к компетенции этого суда, но в то же время на него возлагается и организация работы в суде. Прежде всего он распределяет обязанности между судьями. При этом учитывается стаж, подготовка, собственные склонности. Как правило, дела распределяются по предметному или функциональному признаку. В соответствии с этим один судья специализируется на рассмотрении уголовных дел, другой - граждан­ских, третий - административных. Применяется и территориальный признак, по которому судья рассматривает дела, возникшие на определенной террито­рии. Эти два признака могут сочетаться между собой. В этом случае судья рас­сматривает, например, уголовные дела, возникшие только на определенной, закрепленной за ним территории. Возможна и специализация судей по кате­гориям дел, например по делам о преступлениях несовершеннолетних. Неко­торые дела с учетом их сложности, особого значения распределяются предсе­дателем суда персонально - конкретным судьям.

Председатель суда организует прием граждан судьями, причем как в ут­ренние, так и в вечерние часы. На него возлагается также организация юри­дической подготовки народных заседателей, повышение квалификации су­дей. Кроме того, председатель сам ведет прием граждан. Он же организует изучение и обобщение судебной практики, подготавливает статистическую отчетность о работе суда. Результаты обобщения могут быть направлены в вышестоящий суд, местные исполнительные органы, другие правоохрани­тельные органы.

Для четкой, правильной организации работы необходим вспомогательный аппарат суда, которым также руководит председатель. Он состоит из консультантов, судебных исполнителей, секретарей канцелярий, секретарей, судебных заседаний, делопроизводителей. Председатель подбирает необходимых сотрудников, назначает их на должность, за исключением консуль­тантов и судебных исполнителей, которые назначаются по его представле­нию.

Как правило, в районном (городском) суде имеются две канцелярии: по уголовным и гражданским делам, через которые ведется корреспонденция, регистрация, учет и хранение судебных дел, находящихся в производстве су­да. Эта работа выполняется секретарями и делопроизводителями. Для хране­ния рассмотренных дел организуется архив.

Секретари судебных заседаний, как правило, закреплены за конкретными судьями. В их обязанность входит ведение протокола судебного заседа­ния, и они несут ответственность за его правильность. Кроме того, секрета­ри судебных заседаний обеспечивают и проверяют перед началом судебного заседания явку истцов, ответчиков, свидетелей, подсудимых, потерпевших.

В районном суде организуется справочная работа по законодательству и судебной практике. Эта работа, как правило, возлагается на консультантов. Консультант хранит контрольные экземпляры законов, кодексов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, постановлений Пленума Верховного Суда РФ, следит за изменениями в законодательстве и ставит об этом в известность судей, участвует в работе по обобщению судебной практики и анализу судебной статистики.

При районных (городских) судах состоят судебные приставы, которыми назначаются на эту должность органами юстиции: министерствами юстиции республик, управлениями (отделами) юстиции краев, областей. Их количество может колебаться от одного до десяти-двенадцати человек и зависит от объема выполняемой работы.

Судебный пристав является должностным лицом, осуществляющим испол­нение решений, постановлений и определений судов по гражданским делам, а также приговоров по уголовным делам и постановлений по административ­ным делам в части имущественных взысканий. Кроме того, в предусмотрен­ных законом случаях судебные приставы исполняют решения арбитражных судов, некоторых исполнительных органов. Деятельность судебного пристава регламентируется Законами РФ “О судебных приставах” и “Об исполнитель­ном производстве” и Гражданско-процессуальным кодексом. В соответствии с законом судебный пристав действует на основании судебного решения, выдан­ного ему судьей. Требования судебного пристава по исполнению судебных ре­шений обязательны для всех учреждений, организаций, должностных лиц и граждан. В случае оказания сопротивления судебному приставу он составляет акт об этом и для устранения препятствий обращается к органам власти, кото­рые обязаны оказать ему содействие. Акт предоставляется судье для привлече­ния к ответственности лиц, оказавших судебному приставу сопротивление. Су­дебный пристав вправе применять принудительные меры для исполнения судебного решения: налагать арест на имущество; организовыватьего продажу; изымать определенные предметы, указанные в решении суда

**Вопрос 3. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа и их компетенция**

В каждом субъекте Российской Федерации образуется и действует соответственно краевой, областной суд, суд автономной области, суд автономно­го округа и Верховный суд республики. В городах федерального подчине­ния - Москве и Санкт-Петербурге - образованы суды на правах областного суда. Все вышеперечисленные суды составляют второе (среднее) звено су­дебной системы судов общей юрисдикции, имеют одинаковые полномочия и структуру.

Краевые, областные и иные равные им суды рассматривают в качестве суда первой инстанции гражданские и уголовные дела; в качестве судов вто­рой инстанции проверяют приговоры и решения районных, городских су­дов, не вступившие в законную силу; в качестве надзорной инстанции про­веряют приговоры и решения районных, городских судов, вступившие в законную силу. Таким образом, суды среднего звена действуют в качестве суда любой из трех инстанций.

Краевые, областные и равные им суды в качестве судов первой инстан­ции обязаны рассматривать гражданские дела, связанные с государственной тайной. Кроме того, эти суды вправе изъять любое гражданское дело из рай­онного (городского) суда, находящегося на территории их юрисдикции, и принять его к своему производству при наличии согласия или просьбы сто­рон. Как правило, это дела, имеющие большую сложность или обществен­ное значение. В качестве суда первой инстанции по уголовным делам крае­вые, областные и другие равные им суды рассматривает уголовные дела, отнесенные УПК к их подсудности. Это дела об убийствах при отягчающих обстоятельствах, бандитизме, терроризме и некоторых других особо тяжких преступлениях.

Краевые, областные и другие равные им суды имеют следующие струк­турные подразделения: судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по уголовным делам, президиум.

Судебная коллегия по гражданским делам и судебная коллегия по уго­ловным делам рассматривают в качестве суда первой инстанции соответст­венно гражданские и уголовные дела. В качестве суда кассационной инстан­ции судебные коллегии проверяют решения и приговоры районных, городских судов, не вступившие в законную силу.

Президиум областного и другого равного ему суда является надзорной инстанцией, проверяя решения и приговоры районных, городских судов, вступившие в законную силу, а также решения судебных коллегий, действо­вавших в качестве суда кассационной инстанции. Кроме того, на президиум возлагается и организация работы областного и другого равного ему суда.

Областной и другой равный ему суд состоит из судей, народных и присяж­ных заседателей. Их количество зависит от объема работы, которая в свою оче­редь определяется численностью населения, размерами территории и другими факторами. В соответствии с Законом “О судебной системе РФ” эти суды дей­ствуют в составе председателя суда, его заместителей, председателей судебных коллегий и судей.

Все судьи областных и равных им судов назначаются на должность ука­зами Президента РФ без ограничения срока полномочий. Состав президиу­ма утверждается Президентом РФ по представлению Председателя Верхов­ного Суда РФ.

В качестве суда первой инстанции образуются судебные составы, куда входят один профессиональный судья и два народных заседателя или три профессиональных судьи. Если уголовное дело рассматривается с участием присяжных заседателей, то должно быть двенадцать комплектных и два за­пасных присяжных заседателя. Процессом руководит один профессиональ­ный судья. В качестве суда кассационной инстанции областной и другой рав­ный ему суд действует в составе трех профессиональных судей. Президиум, действуя в качестве надзорной инстанции, рассматривает дела в составе не менее трех его членов.

Организация работы в областном и другом равном ему суде возложена на президиум и председателя суда.

Президиум областного суда утверждает по представлению председателя суда из числа судей составы судебной коллегии по гражданским делам и су­дебной коллегии по уголовным делам, рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики, заслушивает отчеты председателей коллегий о деятельности коллегий, рассматривает во­просы деятельности аппарата суда, оказывает помощь районным судам в правильном применении законодательства.

Заседания президиума проводятся не реже двух раз в месяц, они право­мочны при наличии большинства членов президиума. Постановления пре­зидиума принимаются открытым голосованием большинством голосов чле­нов президиума.

Председатель областного и другого равного ему суда осуществляет ос­новную работу по руководству структурных подразделений суда, а также ап­парата суда.

Председатель является и судьей, поэтому он может председательствовать по любому делу, находящемуся в производстве судебных коллегий, действу­ющих по первой инстанции и в кассационном порядке. Законом председа­телю предоставлено право вносить протесты в порядке надзора в президиум областного суда.

Организационные полномочия председателя областного суда следующие: он руководит организацией работы судебных коллегий, распределяя судей по коллегиям; руководит работой аппарата суда; созывает президиум суда и председательствует на его заседаниях; представляет отчеты о деятельности суда и докладывает о ней Пленуму Верховного Суда РФ; распределяет обя­занности между заместителями председателя; организует работу по повыше­нию квалификации членов суда и работников аппарата; организует работупообобщению судебной практики и анализу судебной статистики; вносит пред­ставления в организации и учреждения об устранении нарушений закона; ве­дет личный прием и организует работу суда по приему граждан и рассмотре­нию заявлений и жалоб. В организационные обязанности председателя входит и утверждение планов работы суда, подготовка отчетов о проделанной работе, ведение кадрами аппарата суда.

В отсутствие председателя его обязанности выполняет один из замести­телей. Работу в судебных коллегиях по гражданским и уголовным делам осуще­ствляют председатели этих коллегий. Они образуют составы суда для рассмо­трения дел, распределяют дела между судьями. Судьи, осуществляющие кас­сационное рассмотрение дел, как правило, закрепляются за определенными районными судами. Это позволяет глубже вникать в деятельность нижестоя­щего суда, выявлять общие ошибки и нарушения закона, способствоватьихбыстрейшему устранению.

Аппарат краевого, областного и другого равного им суда обеспечивает деятельность этого суда и подчиняется председателю. В него входят секрета­ри, делопроизводители, секретари судебных заседаний, секретари составов, секретарь президиума, консультанты, архивариус, инспектора.

Структурно в областном и другом равном ему суде действуют канцеля­рия по гражданским делам, канцелярия по уголовным делам, архив, экспе­диция, секретариат. В областном суде имеется группа консультантов, кото­рые занимаются изучением дел и жалоб, поступающих в суд для проверки в порядке надзора. Жалобы и дела они докладывают председателю, который на основе доклада либо вносит протест в порядке надзора, либо отказывает в его принесении.

Секретари судебных заседаний ведут протоколы судебного заседания в суде первой инстанции; несут ответственность за правильное и полное изло­жение всех действий и решений суда, действий участников процесса; прово­дят работу по подготовке дела к слушанию: рассылают повестки, обеспечи­вают вручение копии обвинительного заключения подсудимому и т. п.; обеспечивают подготовку к рассмотрению уголовных и гражданских дел, поступивших в областной и равный ему суд в кассационном порядке; обес­печивают подготовку гражданских и уголовных дел к рассмотрению в поряд­ке надзора на заседании президиума; уведомляют о дне рассмотрения; ведут протокол заседания.

Инспектора выполняют справочную работу по жалобам и делам, запол­няют карточки. Все секретари и инспектора подчинены заведующему секре­тариатом, который руководит их работой и контролирует ее.

**Вопрос 4. Верховный Суд Российской Федерации, его компетенция**

Верховный Суд РФ возглавляет систему судов общей юрисдикции. В соответствии со ст. 126 Конституции РФ он является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсуд­ным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федераль­ным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам применения судебной практики.

Верховный Суд РФ может действовать в качестве суда первой, кассаци­онной и надзорной инстанций.

***В качестве первой инстанции*** он рассматривает гражданские и уголов­ные дела, принятые им к своему производству в силу их исключительной важности и общественного значения. Решения и приговоры Верховного Су­да РФ вступают в законную силу с момента их провозглашения и не подле­жат обжалованию в кассационном порядке. Они могут быть только опроте­стованы в порядке надзора.

***Как кассационная инстанция*** Верховный Суд РФ проверяет приговоры и решения Верховных судов республик, входящих в состав РФ, краевых, обла­стных и других равных им судов.

***В качестве надзорной инстанции*** Верховный Суд РФ проверяет обосно­ванность и законность приговоров и решений нижестоящих судов всех зве­ньев, вступивших в законную силу, решения кассационных, надзорных ин­станций, принятые по делу. Он же является надзорной инстанцией и для приговоров и решений, принятых судебными коллегиями Верховного Суда РФ в качестве суда первой и кассационной инстанций.

Верховный Суд РФ рассматривает жалобы на решения Центральной избирательной комиссии РФ о регистрации федерального списка кандидатов в депутаты, о регистрации или отказе в регистрации кандидата в Президенты РФ.

Конституцией РФ (ст. 104) Верховному Суду РФ предоставлено право законодательной инициативы.

Верховный Суд РФ дает разъяснения по вопросам судебной практики. При этом он должен строго придерживаться принципа разделения властей и не присваивать себе полномочия законодательной власти. Верховный Суд РФ не может создавать новых норм, восполнять пробелы в законодательстве. Он только разъясняет некоторые положения закона, которые четко не опре­делены и могут иметь разное применение.

Верховный Суд РФ осуществляет контроль за выполнением судами ру­ководящих разъяснений, разрешает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров РФ, направляет в Конституцион­ный Суд РФ запросы о проверке соответствия Конституции РФ федераль­ных законов, нормативных актов Президента и Правительства РФ. При воз­буждении Государственной Думой РФ процесса об отрешении Президента от должности Верховный Суд РФ дает заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления.

Структурными подразделениями Верховного Суда РФ являются Судеб­ная коллегия по уголовным делам. Судебная коллегия по гражданским де­лам, Военная коллегия. Президиум и Пленум.

***Судебная коллегия но уголовным делам*** в качестве суда первой инстанции рассматривает уголовные дела особой важности и общественного значения, принятые к производству по инициативе Верховного Суда или Генерально­го прокурора РФ. В качестве суда надзорной инстанции она проверяет не вступившие в силу приговоры судов второго звена судов общей юрисдикции. В порядке надзора судебная коллегия по уголовным делам проверяет приго­воры всех нижестоящих судов, вступившие в законную силу, а также касса­ционные определения и решения, вынесенные в порядке надзора областных и других равных им судов.

***Судебная коллегия но гражданским делам*** рассматривает в качестве суда первой инстанции гражданские дела, которые она приняла к своему произ­водству. В качестве кассационной инстанции она проверяет обоснованность и законность решений по гражданским делам судов второго звена, не всту­пивших в законную силу. В качестве надзорной инстанции судебная колле­гия проверяет решения по гражданским делам всех нижестоящих судов об­шей юрисдикции, вступившие в законную силу, кассационные определения и решения в порядке надзора областных и других равных им судов.

***Военная коллегия*** в качестве суда первой инстанции рассматривает уголов­ные дела исключительной важности, а также дела военнослужащих, имеющих звание генерала (адмирала) либо занимающих должность командира соедине­ния и выше. В качестве суда второй инстанции Военная коллегия проверяет законность и обоснованность приговоров военных судов округов, не вступив­ших в законную силу. Как надзорная инстанция - вступивших в законную си­лу приговоров и определений всех нижестоящих военных судов.

***Президиум Верховного Суда РФ*** состоит из 13 судей в составе Председа­теля Верховного Суда, его заместителей и судей. Заседания Президиума проводятся не реже одного раза в месяц и правомочны при наличии боль­шинства членов Президиума. Он рассматривает в порядке надзора дела по протестам на решения, приговоры, вынесенные судебными коллегиями по гражданским и уголовным делам, Военной коллегией в качестве суда первой инстанции, дела по протестам на определения судебных коллегий, вынесен­ные в кассационном порядке и в порядке надзора. Кроме того, Президиум рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий, оказывает помощь нижестоящим судам в правильном применении законодательства.

Главная задача***Пленума Верховного Суда РФ*** состоит в даче разъяснений по вопросам судебной практики, вытекающим из различного применения за­кона при осуществлении правосудия. С предложением дать разъяснения по вопросам судебной практики может выступить любой судья Верховного Суда РФ. Основанием для обсуждения этого вопроса могут быть представления Ге­нерального прокурора РФ или министра юстиции РФ. Пленум включает всех судей Верховного Суда РФ и созывается не реже одного раза в четыре месяца, а его заседание правомочно при наличии не менее двух третей полного соста­ва. На Пленуме решаются и другие вопросы: о законодательной инициативе, о соответствии разъяснений Пленума Верховного Суда РФ Конституции РФ и другому законодательству. Пленум утверждает судебные составы коллегий и секретаря Пленума, научно-консультационный совет при Верховном Су­де РФ.

Верховный Суд РФ состоит из председателя,его заместителей, судей и народных заседателей. Судьи Верховного Суда назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Прези­дента РФ. Срок их полномочий не ограничен.

Гражданские и уголовные дела рассматриваются в составе судьи Верхов­ного Суда и двух народных заседателей или трех судей. В кассационном по­рядке дела проверяются в составе трех профессиональных судей. В порядке надзора дела в коллегиях рассматриваются тремя судьями, а в Президиуме - большинством его членов.

Все судьи Верховного Суда РФ, как носители судебной власти, незави­симы в своей судебной деятельности, подчиняются только закону и облада­ют неприкосновенностью. Председателю Верховного Суда РФ предоставля­ется государственная охрана.

Судебный департамент является новым структурным образованием Вер­ховного Суда РФ, созданным в соответствии с Законом “О судебной системе РФ”. Задачей Судебного департамента является осуществление организаци­онного обеспечения деятельности судов. Ранее эта функция принадлежала подразделениям Министерства юстиции РФ и его местным органам. Главное содержание организационного обеспечения деятельности судов составляет финансирование судов, их кадровое и ресурсное обеспечение. Судебному де­партаменту, находящемуся в настоящее время в процессе становления, пере­даются из Министерства юстиции РФ соответствующие штаты и финансиро­вание судов.

Предполагается организовать судебные департаменты при областных и других равных им судах.

Руководитель Судебного департамента при Верховном Суде РФ назнача­ется на должность и освобождается от нее Председателем Верховного Суда РФ по согласованию с Советом судей Российской Федерации. Работники Судебного департамента являются государственными служащими, им при­сваиваются классные чины и другие специальные звания. Структура, полно­мочия и порядок деятельности Судебного департамента определяется феде­ральным законом.

Основная организационная работа в Верховном Суде РФ возлагается на председателя и его заместителей.

Председатель Верховного Суда РФ является прежде всего судьей. Он вправе председательствовать в судебном разбирательстве по уголовным и гражданским делам, вносить протесты в порядке надзора и приостанавли­вать исполнение опротестованных решений.

В организационные полномочия Председателя Верховного Суда РФ вхо­дит организация работы по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, созыв Пленумов Верховного Суда и внесение на рассмотрение Президиума вопросов, требующих его решения. Председатель Верховного Суда РФ обеспечивает своевременную подготовку материалов, подлежащих рассмотрению на Пленуме или Президиуме, председательству­ет на заседаниях Пленума и Президиума, распределяет обязанности между своими заместителями, организует работу по подбору кадров, установлению международных связей с судебными органами других стран.

Заместители Председателя Верховного Суда РФ также осуществляют прежде всего судебную деятельность: участвуют в рассмотрении дел, вносят протесты в порядке надзора. Три заместителя Председателя Верховного Су­да РФ являются председателями соответственно Судебной коллегии по уго­ловным делам, Судебной коллегии по гражданским делам и Военной колле­гии. Каждый из них организует работу возглавляемой им коллегии по рассмотрению дел, анализирует результаты обобщения судебной практики, принимает меры по повышению квалификации судей. При отсутствии Председателя Верховного Суда РФ его обязанности исполняет первый заме­ститель Председателя.

На аппарат Верховного Суда РФ возлагается обязанность обеспечения де­ятельности суда. Аппарат Верховного Суда РФ состоит из отделов: обобще­ния судебной практики, проверки судебных решений в порядке надзора, ра­боты с законодательством и кодификации, контроля исполнения судебных решений, международно-правового, хранения судебных документов, управ­лений делами, планово-финансового, хозяйственного, секретариата Прези­диума.

Наиболее многочисленная группа сотрудников аппарата Верховного Су­да РФ - консультанты, занимающиеся изучением поступающих в Верхов­ный Суд РФ жалоб на приговоры, решения, вступившие в законную силу. На основе изучения жалоб и истребованных в Верховный Суд дел консуль­танты готовят проекты протестов, заключения и справки, которые доклады­вают Председателю или его заместителям.

В число секретарей, работающих в Верховном Суде РФ, входят секретари судебного заседания, секретари судебного состава, секретарь Президиума. Секретари судебного заседания готовят к рассмотрению по первой инстан­ции уголовные и гражданские дела, рассылают повестки, извещают стороны о дне заседания. Их основная задача - вести протокол судебного заседания, правильно отражая действия и решения суда, действия участников процесса. Секретари судебных составов занимаются подготовкой к кассационному рас­смотрению уголовных и гражданских дел и рассмотрению протестов в поряд­ке надзора. Секретарь Президиума готовит к рассмотрению уголовные и гражданские дела, поступившие в Президиум.

При Верховном Суде РФ действует Научно-консультативный совет. Это совещательный орган, занимающийся разработкой научно обоснованных рекомендаций по разрешению наиболее сложных вопросов, возникающих в судебной практике. В задачи совета входит обсуждение проектов постанов­лений Пленума о применении законодательства по материалам судебной практики; представлений по вопросам, подлежащим разъяснению в законо­дательном порядке; инструкций, методических писем и других документов, разрабатываемых Верховным Судом РФ. В Научно-консультативный совет входят члены суда, работники других правоохранительных органов, видные научные работники. Состав совета утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ сроком на пять лет. В составе Научно-консультативного совета действуют две секции: по гражданско-правовым и уголовно-правовым вопросам.

Печатным органом Верховного Суда РФ является журнал “Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации”. В нем публикуются постановления Пленума, Президиума, решения коллегий, обзоры и комментарии судебной практики.

**Вопрос 5. Военные суды**

Военные суды входят в судебную систему Российской Федерации в каче­стве подсистемы судов общей юрисдикции, являются федеральными судами и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Феде­рации, других войсках, формированиях, в которых предусмотрена военная служба.

Порядок организации и принципы деятельности военных судов регламентируются Законом “О военных судах Российской Федерации”. В соответствии со ст. 1 данного Закона военные суды создаются по территориальному принци­пу по месту дислокации воинских частей и подразделений Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды распола­гаются в открытых для свободного доступа местах. Количество военных судов, численность судей военных судов устанавливаются Верховным Судом РФ.

Основными задачами военных судов являются обеспечение и защита:

- нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых зако­ном интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;

- нарушенных и оспариваемых прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления;

- нарушенных или оспариваемых прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъек­тов Российской Федерации.

К подсудности военных судов относятся (ст. 7):

- гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужа­щих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и орга­нов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) орга­нов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

- дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослу­жащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы;

- дела об административных правонарушениях, совершенных военно­служащими, гражданами, проходящими военные сборы.

Военным судам, дислоцирующимся за пределами территорииРФ**,** подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции.

Военные суды рассматривают жалобы на применение заключения под стражу в качестве меры пресечения, а также на продление сроков содержания под стражей в отношении военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы, жалобы на действия или бездействие военных прокуроров по делам, расследуемым в отношении военнослужащих и граждан, проходя­щих военные сборы. Они также рассматривают дела и материалы, связанные с ограничением конституционных свобод и прав на тайну переписки, теле­фонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений,нанеприкосновенность жилища.

Военные суды образуют единую систему, состоящую из трех звеньев. Низ­шее звено составляют гарнизонные военные суды, второе (среднее) звено окружные (флотские) военные суды, а высшим звеном для военных судов яв­ляется Верховный Суд РФ, в состав которого входит Военная коллегия.

***Гарнизонный военный*** суд действует на территории, на которой дислоци­руются один или несколько военных гарнизонов. Гарнизонный военный суд в первой инстанции рассматривает уголовные, гражданские и администра­тивные дела, за исключением тех, которые отнесены к подсудности Военной коллегии и окружного (флотского) военного суда. Гарнизонный военный суд принимает решения об аресте, о заключении под стражу, содержании под стражей, об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жи­лища. Он рассматривает также жалобы на действия (бездействие) органов предварительного расследования и прокурора по находящимся у них в про­изводстве делам в отношении военнослужащих и лиц, проходивших воен­ные сборы.

Гарнизонный военный суд состоит из судей и народных заседателей. Су­дьи назначаются Президентом РФ, срок их полномочий не ограничен. Народ­ные заседатели избираются на собраниях военнослужащих. Гражданские и ад­министративные дела рассматриваются как коллегией, так и единолично судьей (в случаях, если срок наказания за преступленияне превышает пяти лет лишения свободы).

Возглавляет гарнизонный военный суд председатель, у которого имеют­ся заместители. Председатель гарнизонного военного суда, помимо непо­средственного участия в рассмотрении дел, организует деятельность суда, распределяет обязанности между судьями, контролирует работу аппарата су­да, представляет суд в государственных органах и органах местного само­управления. Заместитель председателя гарнизонного военного суда также участвует в рассмотрении дел и замещает председателя гарнизонного воен­ного суда во время его отсутствия.

***Окружные (флотские) военные суды*** действуют на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации. Они рассматривают дела в качестве судов первой, кассационной и надзорной инстанций.

В качестве суда первой инстанции окружной (флотский) суд рассматри­вает гражданские дела, связанные с государственной тайной, и уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание свыше пятнадцати лет лишения свободы, пожизненное лишение сво­боды или смертная казнь. В качестве кассационной инстанции окружной (флотский) военный суд рассматривает дела по жалобам и протестам на ре­шения, приговоры, определения и поставновления гарнизонных военных судов, не вступившие в законную силу. В порядке надзора окружные (флот­ские) военные суды проверяют законность и обоснованность приговоров и решений гарнизонных военных судов, вступивших в законную силу, а так­же определений окружного (флотского) военного суда, принятых им во вто­рой инстанции.

В состав окружного (флотского) суда входят судьи, народные и присяж­ные заседатели. Судьи окружного (флотского) суда назначаются Президен­томРФ, а присяжные и народные заседатели избираются на собраниях во­еннослужащих. Дела рассматриваются в следующем составе:

- гражданские дела рассматриваются судьей единолично или коллегией, состоящей из трех судей;

- уголовные дела рассматриваются коллегией, состоящей из трех судей, либо судьей и коллегией присяжных заседателей, либо коллегией, состоя­щей из судьи и народных заседателей.

В окружном (флотском) военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы.

Президиум окружного (флотского) военного суда рассматривает дела по протестам на решения, приговоры и определения гарнизонного военного суда, вступившие в силу, а также определения и постановления окружного (флотского) военного суда, принятые им во второй инстанции. Кроме того, Президиум рассматривает вопросы организации работы суда, утверждает председателей судебных коллегий и судебных составов, определяет их чис­ленность.

Судебные коллегии и судебные составы окружного (флотского)военно­го суда действуют в качестве судов первой и кассационной инстанций.

Руководит работой окружного (флотского) военного суда председатель.Онорганизует деятельность суда, созывает заседания президиума и вносит на его рассмотрение вопросы, требующие решения, контролирует работу аппарата суда, представляет суд в государственных органах и органах местного само­управления. Кроме того, председатель приносит протесты на приговоры, оп­ределения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в силу, и вправе участвовать в рассмотрении дел окружным (флотским) судом.

Заместители председателя окружного (флотского) суда организуют рабо­ту соответствующей судебной коллегии или судебного состава, замешают председателя окружного (флотского) военного суда во время его отсутствия, но правом принесения протестов не обладают.

Военная коллегия Верховного Суда РФ действует в качестве суда первой, кассационной и надзорной инстанций.

В первой инстанции Военная коллегия рассматривает:

- дела об оспаривании нормативных актов Президента РФ, Правительст­ва РФ, Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, касающихся прав, сво­бод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;

- уголовные дела о преступлениях, в совершении которых обвиняется судья военного суда, если им заявлено соответствующее ходатайство, дела особой сложности или особого общественного значения, которые Военная коллегия вправе принять к своему производству при наличии ходатайства обвиняемого.

В качестве суда надзорной инстанции Военная коллегия рассматривает дела по жалобам и протестам на приговоры, определения и постановления окружных (флотских) судов, не вступившие в законную силу.

В порядке надзора Военная коллегия рассматривает дела по протестам на решения всех военных судов, вступившие в законную силу. Приговоры, оп­ределения и постановления самой Военной коллегии, не вступившие в силу, могут быть отменены или изменены кассационной коллегией Верховного Су­да РФ. Вступившие же в силу приговоры, определения и постановления Во­енной коллегии могут быть пересмотрены в порядке надзора Президиумом Верховного Суда РФ.

Военная коллегия состоит из судей, присяжных и народных заседателей.

Дела рассматриваются ей в следующем составе:

- в первой инстанции гражданские дела рассматриваются судьей едино­лично или коллегией из трех судей, а уголовные дела - коллегией, состоя­щей из трех судей, либо судей и коллегией присяжных заседателей, либо коллегией, состоящей из судей и народных заседателей;

- дела по жалобам и протестам на решения, приговоры и определения окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу, рассматривает коллегия, состоящая из трех судей;

- дела по протестам на решения, приговоры, определения военных су­дов, вступившие в силу, рассматривает коллегия, состоящая из трех судей.

Возглавляет Военную коллегию председатель, который по должности яв­ляется заместителем Председателя Верховного Суда РФ и назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания. Он имеет право приносить протесты в Военную коллегию и президиумы окружных (флот­ских) судов на решения, определения и приговоры военных судов, вступив­шие в силу, а также в Президиум Верховного Суда РФ - на решения, приго­воры и определения Военной коллегии, вступившие в законную силу. Он же руководит работой Военной коллегии, контролирует работу ее аппарата. Председатель Военной коллегии имеет заместителя, который осуществляет полномочия председателя во время его отсутствия, за исключением прине­сения протестов.

В аппаратах военных судов установлены должности помощников председа­теля суда, помощников судей, начальников отделов, советников, консультан­тов, главных и ведущих специалистов, специалистов 1 и 2 категории, специа­листов. Указанным работникам присваиваются классные чины, специальные звания, а военнослужащим присваиваются также и воинские звания. При военных судах учреждена также должность администратора суда. Администратор военного суда принимает меры по организационному обеспечению деятельно­сти суда, по обеспечению надлежащих материальных и бытовых условий для судей и работников аппарата, осуществляет информационно-правовое обеспе­чение деятельности военного суда, организует охрану здания и другого имуще­ства военного суда, работу средств связи. Администратор военного суда назна­чается на должность и освобождается от нее начальником соответствующего подразделения Судебного департамента.

Финансирование военных судов осуществляется за счет средств федераль­ного бюджета Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. Обеспече­ние военных судов транспортом, средствами связи, вооружением, служебными помещениями и охраной производится соответствующими подразделениями Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований.

Статус судей военных судов определяется прежде всего Конституцией РФ, Законами РФ *«О* судебной системе» и «О статусе судей в Российской Федерации». Однако, учитывая то, что судьи военных судов состоят на военной службе, на них распространяется действие Закона «О воинской обязанности и военной службе» с учетом положения Закона «О военных су­дах РФ». Судьи военного суда не могут быть переведены в другой суд без их согласия, они могут быть уволены с военной службы без их согласия до до­стижения предельного возраста пребывания на военной службе. Судьям, до­стигшим этого предельного возраста, срок военной службы может быть про­длен на срок до 10 лет Председателем Верховного Суда РФ, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

**Контрольные вопросы**

1. Из каких звеньев состоит система судов общей юрисдикции?

2. Назовите структурные звенья в системе военных судов.

3. Назовите состав районного суда.

4. Охарактеризуйте организацию работы районного (городского) суда.

5. Какие изменения произошли в правовом регулировании работы судебного пристава?

6. Назовите структуру суда субъекта Российской Федерации.

7. Какова компетенция суда субъекта Федерации?

8. Как организована работа суда субъекта Федерации?

9. Кто входит в аппарат суда субъекта Федерации?

10. Охарактеризуйте компетенцию Верховного Суда Российской Федерации.

11. Какова структура Верховного Суда РФ?

12. Кто входит в состав Верховного Суда РФ?

13. Каковы задачи Судебного департамента при Верховном Суде РФ?

14. Как организована работа Верховного Суда РФ?

15. Какие должностные лица входят в аппарат Верховного Суда РФ?

16. Какова компетенция гарнизонного военного суда?

17. Какова компетенция и структура окружного (флотского) военного суда?

18. Какова компетенция и структура Военной коллегии Верховного Суда РФ?

**Лекция №5 Арбитражные суды**

**ПЛАН**

**1. Задачи и полномочия арбитражных судов**

**2. Арбитражные суды субъектов РФ**

**3. Федеральные арбитражные суды округов**

**4. Высший Арбитражный Суд рф**

**Вопрос 1. Задачи и полномочия арбитражных судов**

Система арбитражных судов возникла с при­нятием Закона “Об арбитражном суде” от 4 июля 1991 г. Порядок деятельности и компетенция ар­битражного суда регулируются также Арбитраж­ным процессуальным кодексом РФ, действую­щим с 15 апреля 1992 г. В соответствии со ст. 127 Конституции РФ***арбитражные******суды*** представ­ляют собой самостоятельную ветвь судебной вла­сти, входящую в судебную систему Российской Федерации. На них возложено осуществление правосудия при разрешении дел об экономичес­ких спорах и в некоторых других, определенных законом случаях.

Организация и деятельность арбитражных су­дов регулируется как общими судебными закона­ми - Законом “О статусе судей в РФ”, Законом “О судебной системе РФ”, так и специальными - Федеральным конституционным законом “Об ар­битражных судах в Российской Федерации”, Ар­битражным процессуальным кодексом РФ.

***Задачами арбитражных судов*** являются за­щита нарушенных или оспариваемых прав и за­конных интересов организаций и граждан в сфе­ре предпринимательской и иной экономической деятельности, содействие укреплению законнос­ти и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно Арбитражному процессуальному кодексу (ст. 22) арбитражному суду подведомст­венны дела по экономическим спорам, возника­ющим из гражданских, административных и иных отношений:

1) между юридическими лицами, гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и име­ющими статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в уста­новленном законом порядке;

2) между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, между субъектами Российской Федерации.

Арбитражные суды чаще всего разрешают споры о разногласиях по дого­вору, ненадлежащем исполнении обязательств, нарушении прав собствен­ника и возмещении убытков, об обжаловании отказа в государственной ре­гистрации, о несостоятельности (банкротстве) организаций и граждан.

Арбитражные суды образуют централизованную систему, возглавляе­мую Высшим Арбитражным Судом РФ. Арбитражные суды, обладающие одинаковой структурой и имеющие равную компетенцию, образуют зве­нья. Среднее звено составляют федеральные арбитражные суды округов, третье (низшее) звено - арбитражные суды республик, краев, областей, го­родов федерального значения, автономной области и автономных округов (эти суды для краткости именуются арбитражными судами субъектов Российской Федерации).

**Вопрос 2. Арбитражные суды субъектов рф**

Основным звеном системы арбитражных судов являются арбитражные суды, действующие на территории субъектов Российской Федерации - в ре­спубликах в составе РФ, краях, областях, автономной области, автономных округах и в городах федерального значения (Москве и Санкт-Петербурге).

В компетенцию арбитражных судов субъектов Российской Федерации вхо­дит рассмотрение по первой инстанции практически всех дел, подведомствен­ных арбитражным судам, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда РФ. Они же повторно, в апелляционном поряд­ке, рассматривают дела, которые слушались в этом суде по первой инстанции.

Арбитражный суд субъекта Российской Федерации состоит из арбитраж­ных судей, которые назначаются на свою должность Президентом РФ без ограничения срока полномочий. На судей арбитражного суда субъекта РФ полностью распространяется действие положений Закона “О статусе судейв РФ”. Они независимы, подчиняются только закону, неприкосновенны.

Законом “О судебной системе РФ” предусмотрено участие арбитражных заседателей в осуществлении правосудия. Но пока их участие находится в стадии эксперимента. Арбитражными заседателями являются лица, имею­щие высшее образование и опыт работы в сфере предпринимательской дея­тельности или иной экономической деятельности, достигшие 25 лет. Список арбитражных заседателей утверждает ныне Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ.

Дела по первой инстанции рассматриваются в арбитражных судах субъ­ектов Российской Федерации судьей единолично. Лишь при необходимости применения специальных знаний при рассмотрении конкретных дел при­влекаются арбитражные заседатели. Тогда образуется состав суда - один судья и два арбитражных заседателя. Дела о признании недействительными актов государственных органов, органов государственного самоуправления и иных органов, дела о банкротстве рассматриваются коллегиально судьями. При этом в состав суда должно входить трое или другое нечетное число су­дей. В апелляционном порядке дела рассматриваются только коллегиально, в состав суда входит нечетное количество судей - трое или больше.

Арбитражный суд субъекта Российской Федерации действует в составе президиума и двух судебных коллегий: по рассмотрению споров, возникаю­щих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Коллегии рассматривают в первой и апелляционной инстанциях все дела, подведомственные арбитражным судам в РФ, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда РФ, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законодательства и иных нормативных актов.

Президиум утверждает членов коллегий по представлению председателя арбитражного суда, рассматривает вопросы судебной практики, а также во­просы организации работы суда.

Организация работы в арбитражном суде субъектаРФ возлагается на председателя суда и его заместителей.

Председатель арбитражного суда субъекта РФ является судьей и рассматривает дела, отнесенные законом к компетенции этого суда. Кроме того, она распределяет обязанности между заместителями, формирует судебные составы, созывает президиум арбитражного суда, председательствует на его собраниях и вносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные зако­ном к ведению президиума, осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного суда, назначает на должность и освобождает от нее работни­ков аппарата суда, представляет арбитражный суд в отношениях с государственными и общественными органами.

Заместители председателя арбитражного суда субъекта Российской Феде­рации возглавляют судебные коллегии и организуют их работу, осуществляют руководство деятельностью структурных подразделений аппарата арбитражного суда.

**Вопрос 3. Федеральные арбитражные суды округов**

Федеральные арбитражные суды округов являются вторым звеном систе­мы арбитражных судов. Они осуществляют деятельность по проверке в кас­сационной инстанции законности решений арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой и апелляционной инстан­циях.

Каждый федеральный арбитражный суд округа осуществляет свою юрис­дикцию на территории нескольких областей, республик, автономных округов и т. д. Существует 10 федеральных арбитражных судов соответствующих ок­ругов: Волго-Вятского, Восточно-Сибирского, Дальневосточного, Западно-Сибирского, Московского, Поволжского, Северо-Западного, Северо-Кавказ­ского, Уральского и Центрального.

Главная задача, стоящая перед этими судами, - проверка обоснованнос­ти и законности в кассационном порядке судебных актов арбитражных су­дов субъектов Российской Федерации по делам, рассмотренным ими в пер­вой и апелляционной инстанциях. Федеральным арбитражным судам округов предоставлено право обращаться в Конституционный Суд РФ с за­просом о проверке конституционного закона, примененного или подлежа­щего применению в рассматриваемом деле, подготавливать предложения по совершенствованию законов и иных нормативных актов.

Федеральный арбитражный суд округа действует в составе президиума, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Судебные коллегии проверяют в кассационной инстанции законность су­дебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбит­ражными судами субъектов Российской Федерации в первой и апелляционной инстанциях, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предло­жения по совершенствованию законов и иных нормативных актов, анализиру­ют судебную статистику.

Президиум утверждает членов судебных коллегий и председателей су­дебных составов этого суда, рассматривает вопросы организации работы су­да и вопросы судебной статистики.

Федеральный арбитражный суд округа состоит только из судей. Судьи федерального арбитражного суда округа назначаются Президентом РФ, без ограничения срока их полномочий. Судьи независимы, подчиняются только закону, неприкосновенны. Дела рассматриваются коллегиально, в составе нечетного количества судей - трое или больше.

Работа в федеральном арбитражном суде округа организуется председа­телем и его заместителями, которые выполняют эту работу помимо осуще­ствления правосудия по арбитражным делам.

Председатель распределяет обязанности между заместителями, форми­рует из судей федерального арбитражного суда округа судебные составы, со­зывает президиум, председательствует на его заседаниях, а также вносит на его рассмотрение вопросы, отнесенные законом к ведению президиума, осу­ществляет общее руководство аппаратом федерального арбитражного суда округа, назначает и освобождает от должности работников аппарата суда, представляет федеральный арбитражный суд округов в отношениях с госу­дарственными, общественными и иными органами.

Заместители председателя возглавляют коллегии, где организуют работу по рассмотрению дел в кассационном порядке, организуют деятельность структурных подразделений аппарата суда. В отсутствие председателя его полномочия осуществляет первый заместитель председателя, а при отсутст­вии первого заместителя - один из заместителей председателя.

**Вопрос 4. Высший Арбитражный Суд рф**

Высший Арбитражный Суд РФ является высшим органом по разреше­нию экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами (ст. 127 Конституции РФ).

Высший Арбитражный Суд РФ рассматривает арбитражные дела в первой инстанции и в порядке надзора.

***По первой инстанции***Высший Арбитражный Суд РФ рассматривает дела:

1) о признании недействительными (полностью или частично) ненорма­тивных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, не соответствующих закону и нарушающих законные ин­тересы организаций и граждан;

2) об экономических спорах между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, между субъектами Российской Федерации.

***В порядке надзора*** Высший Арбитражный Суд РФ проверяет вступившие в законную силу судебные акты всех нижестоящих арбитражных судов. Кроме того, Высший Арбитражный Суд РФ может обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности законов, иных норматив­ных актов, договоров, изучает и обобщает судебную практику, разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных актов.

Высший Арбитражный Суд РФ руководит деятельностью арбитражных судов. Это выражается в том, что он вправе давать разъяснения по вопросам судебной практики, подлежащим обязательному применению нижестоящи­ми арбитражными судами. Он также осуществляет меры по созданию усло­вий для судебной деятельности арбитражных судов, в том числе по их кад­ровому, организационному и материально-техническому обеспечению. Высший Арбитражный Суд РФ обладает правом законодательной инициа­тивы по вопросам его ведения.

В составе Высшего Арбитражного Суда РФ действуют следующие структурные подразделения: Судебная коллегия по рассмотрению споров, возника­ющих из гражданских и иных правоотношений, Судебная коллегия по рас­смотрению споров, возникающих из административных правоотношений, Президиум и Пленум.

***Судебные коллегии*** рассматривают дела, отнесенные законом к компе­тенции Высшего Арбитражного Суда РФ, в первой инстанции. Кроме того они изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных актов, анализируй судебную статистику.

***Президиум*** рассматривает дела в порядке надзора по протестам на вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов. Осуществляя руководство деятельностью нижестоящих арбитражных судов, он pacсматривает отдельные вопросы судебной практики и о результатах рассмотрения информирует арбитражные суды Российской Федерации. В состав Президиума входят Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, его заместители и председатели судебных составов Высшего Арбитражного Суда РФ. Собирается Президиум по мере необходимости. Он правомочен решать вопросы при наличии большинства членов Президиума. В заседаниях Президиума вправе принимать участие Генеральный прокурор РФ. По приглашению Председателя Высшего Арбитражного Суда в его работе могут участвовать Председатель Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, министр юстиции РФ.

***Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ***образуют все судьи, входящие в его состав. Главная прерогатива Пленума - рассмотрение материалов изу­чения практики применения законов и иных нормативных актов арбитраж­ными судами и дача разъяснений по вопросам судебной практики. Кроме того, Пленум решает вопросы о выступлении с законодательной инициати­вой и обращении в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке кон­ституционности законов, иных нормативных актов и договоров, вопросы организации и деятельности арбитражных судов. Пленум собирается по ме­ре необходимости, но не реже двух раз в год. Он полномочен решать вопро­сы при наличии не менее двух третей его состава. В работе Пленума вправе принимать участие депутаты Совета Федерации и Государственной Думы, Председатель Верховного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, министр юстиции РФ, председатели арбитражных судов. Постановления Пленума принимаются большинством голосов.

Высший Арбитражный Суд РФ состоит из судей, которые назначаются на свою должность Советом Федерации по представлению Президента РФ, без ограничения срока полномочий. Все судьи Высшего Арбитражного Суда РФ независимы, подчиняются только закону, неприкосновенны. Их право­вое положение определяется Законом «О статусе судей в РФ».

Согласно Закону «О судебной системе РФ» в рассмотрении дел по первой инстанции могут участвовать арбитражные заседатели. Пока их список ут­верждается Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ. Дела рассматривают­ся коллегиально, нечетным количеством судей. Если по просьбе сторон дело рассматривается с участием арбитражных заседателей, то в состав суда входят один судья и два арбитражных заседателя, которые при рассмотрении дела об­ладают равными правами с судьей.

Организационная работа в Высшем Арбитражном Суде РФ возлагается на Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ и его заместителей.

Председатель выполняет и функции по осуществлению правосудия: при­нимает участие в рассмотрении дел, вносит протесты в порядке надзора на судебные акты арбитражных судов в Президиум Высшего Арбитражного Су­да РФ. Кроме того, он созывает Пленум и Президиум Высшего Арбитраж­ного Суда РФ, председательствует на их заседаниях, выносит на рассмотре­ние Пленума и Президиума вопросы, отнесенные законом к их ведению, осуществляет общее руководство аппаратом суда, распределяет обязанности между заместителями, формирует из числа судей судебные составы, пред­ставляет Высший Арбитражный Суд РФ в отношениях с государственными, общественными и иными органами.

Заместители Председателя также осуществляют правосудие по арбитраж­ным делам и имеют право внесения протестов в порядке надзора в Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ. Они возглавляют судебные коллегии, где организуют работу по рассмотрению дел, организуют деятельность структурных подразделений аппарата Высшего Арбитражного Суда РФ и си­стемы арбитражных судов в РФ. В отсутствие Председателя его обязанности выполняет первый заместитель Председателя, а соответственно в его отсут­ствие - один из заместителей.

При Высшем Арбитражном Суде РФ действует Совет председателей ар­битражных судов. Его заседания проводятся по мере необходимости, на них решаются вопросы организационной, кадровой и финансовой деятельности арбитражных судов в РФ. Для реализации решений Совета председателей ар­битражных судов Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ издает при­казы и распоряжения.

При Высшем Арбитражном Суде РФ образован Научно-консультатив­ный совет, в который входят ученые, юристы, практики, специалисты в об­ласти предпринимательства и экономической деятельности. Научно-кон­сультативный совет разрабатывает и представляет на рассмотрение Пленума рекомендации по вопросам, связанным с формированием практики приме­нения законодательства и иных нормативных актов, предложения по их со­вершенствованию.

**Контрольные вопросы**

1. В чем состоит специфика компетенции арбитражныхсудов по сравнению скомпетенцией судов общей юрисдикции?

2. В чем состоят особенности системы арбитражных судов?

3. Назовите состав и структуру арбитражного суда субъекта Федераций?

4. В чем состоит особенность юрисдикции федерального окружного арбитражного суда?

5. Какова компетенция Высшего Арбитражного Суда РФ?

6. Из каких структурных подразделений состоит Высший Арбитражный Суд РФ?

7. Как организуется работа Высшего Арбитражного Суда РФ?

**Лекция №6. Конституционный суд РФ**

**ПЛАН**

**1. Конституционный Суд РФ, его задачи**

**2. Решения Конституционного Суда РФ**

**Вопрос 1. Конституционный Суд РФ, его задачи**

Конституционный Суд РФ - это орган судеб­ной власти, предназначенный для правовой охра­ны Конституции России. По своему значению Конституционный Суд РФ относится к высшим органам судебной власти. Но в отличие от Верхов­ного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ Конституционный Суд РФ не возглавляет систему конституционных судов. Какими-либо полномо­чиями по отношению к конституционным (уго­ловным) судам субъектов РФ он не обладает.

Конституционный Суд РФ осуществляет су­дебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Полномочия, порядок образования и деятель­ности Конституционного Суда РФ определяется Конституцией РФ (ст. 125, 128) и Федеральным конституционным законом РФ «О Конституци­онном Суде Российской Федерации».

***Задачами, стоящими перед Конституцион­ным Судом РФ,***являются защита основ конститу­ционного строя, основных прав и свобод человека, обеспечение верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации.

***Полномочия Конституционного Суда РФ:***

1) разрешение дел о соответствии Конститу­ции РФ федеральных законов, нормативных ак­тов Президента РФ, Совета Федерации, Государ­ственной Думы, Правительства РФ; конституций республик, уставов, законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации; догово­ров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ; не вступивших в силу международных договоров РФ;

2) разрешение споров о компетенции между федеральными органами го­сударственной власти; между высшими государственными органами субъек­тов РФ; между органами государственной власти РФ и органами государст­венной власти субъектов РФ;

3) проверка конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном случае, осуществляемая по жалобам на наруше­ние конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов;

4) толкование Конституции РФ;

5) дача заключений о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении ино­го тяжкого преступления.

Конституционный Суд РФ по вопросам своего ведения обладает правом законодательной инициативы.

Для того, чтобы Конституционный Суд РФ не превратился в орудие “политических игр”, в законе четко определено, что он решает только вопросы права. Конституционный Суд при осуществлении конституционного судо­производства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов и иных органов.

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ, сроком на 12 лет, причем назначение судьи на второй срок не допускается. Судьи Конституци­онного Суда РФ независимы, несменяемы и обладают равными правами при осуществлении конституционного судопроизводства. Полномочия же самого Конституционного Суда РФ определенным сроком не ограничены.

Конституционный Суд РФ состоит из двух палат, включающих в себя 9 и 10 судей. Персональный состав палаты не должен оставаться неизменным бо­лее 3 лет подряд. Персональный состав палат определяется путем жеребьевки. Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда РФ не мо­гут входить в состав одной и той же палаты.

Большинство дел рассматриваются на заседаниях палат. Кроме того, Конституционный Суд РФ рассматривает дела и на пленарных заседаниях, в ко­торых принимают участие все судьи Конституционного Суда РФ. На пле­нарном заседании может быть рассмотрен любой вопрос, входящий в компетенцию Конституционного Суда РФ. Только на пленарном заседании Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ конституций республик и уставов субъектов РФ, дает толкование Конститу­ции РФ, принимает послания Конституционного Суда РФ, дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой. На пленар­ных заседаниях решаются и организационные вопросы: выборы Председателя, его заместителя, формирование составов палат, устанавливается очеред­ность рассмотрения дел в пленарном заседании и распределение дел между палатами. На пленарном заседании принимается решение о приостановле­нии или прекращении полномочий судьи.

Организация работы в Конституционном Суде РФ возлагается на Пред­седателя Конституционного Суда РФ, его заместителя и судью-секретаря.

Председатель Конституционного Суда РФ руководит подготовкой пле­нарных заседаний Конституционного Суда РФ, созывает их и председатель­ствует на них, вносит на обсуждение Конституционного Суда РФ вопросы, подлежащие рассмотрению в пленарном заседании и заседании палат, осу­ществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда РФ в отно­шениях с государственными, общественными организациями, выступает по поручению Конституционного Суда РФ от его имени.

Заместитель Председателя осуществляет по его уполномочию отдельные функции, предоставленные Председателю Конституционного Суда РФ за­коном, а в тех случаях, когда Председатель не в состоянии выполнять своиобязанности, временно исполняет его обязанности.

Судья-секретарь Конституционного Суда РФ осуществляет непосредственное руководство аппаратом Конституционного Суда РФ, организует подготовку и проведение заседаний Конституционного Суда РФ, доводит до сведения соответствующих органов, организаций и лиц решения, принятые Конституционным Судом РФ, и информирует Конституционный Суд РФ об их исполнении, организует информационное обеспечение судей Конститу­ционного Суда РФ.

Конституционное судопроизводство осуществляется в соответствии с принципами независимости, коллегиальности, гласности, устности и непре­рывности, равноправия и состязательности сторон, национального языка судопроизводства.

Судьи Конституционного Суда РФ независимы и руководствуются при принятии решений только Конституцией РФ и Законом “О Конституцион­ном Суде РФ”. Судьи выступают в личном качестве и не представляют каких бы то ни было государственных или общественных органов, политических партий и движений, социальных групп. Решения принимаются в условиях, исключающих постороннее воздействие на свободу их волеизъявления. Они не вправе запрашивать или получать от кого бы то ни было указания по во­просам, принятым к изучению или рассматриваемым Конституционным Су­дом РФ. Вмешательство в деятельность Конституционного Суда РФ влечет предусмотренную законом ответственность.

Рассмотрение дел и вопросов, принятие по ним решений осуществляется только коллегиально. Конституционный Суд РФ правомочен принимать ре­шения в пленарных заседаниях при наличии не менее двух третей от общего числа судей, а при заседании палаты - при наличии не менее трех четвертей ее состава.

Заседания Конституционного Суда РФ проводятся открыто. Закрытое судебное заседание проводится, когда это необходимо для сохранения охраняемой законом тайны, обеспечения безопасности граждан, защиты общест­венной нравственности. Решения Конституционного Суда РФ всегда про­возглашаются публично.

Разбирательство в заседаниях Конституционного Суда РФ происходит устно. В ходе рассмотрения дел заслушиваются объяснения сторон, показа­ния экспертов и свидетелей, оглашаются имеющиеся документы. Заседания проводятся непрерывно, за исключением времени, отведенного для отдыха или подготовки участников процесса к дальнейшему разбирательству.

Стороны пользуются равными правами и возможностями по отстаива­нию своей позиции на основе состязательности.

Производство в Конституционном Суде РФ ведется на русском языке. Всем лицам, не владеющим русским языком, предоставляется право давать объяснения на другом языке и пользоваться услугами переводчика.

**Вопрос 2. Решения Конституционного Суда рф**

По итогам рассмотрения дел Конституционный Суд РФ принимает постановления, заключения и определения. Все решения принимаются в закрытом совещании.

***Постановление****-* это решение Конституционного Суда РФ, принятое по существу вопросов о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод и других, перечисленных в п. 1, 2, 3, 4 ч. I ст. 3 Закона *“О* Конституционном Суде РФ”. Постановления выносятся именем Российской Федерации.

***Заключение****-* итоговое решение Конституционного Суда РФ по сущест­ву вопроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Все иные решения Конституционного Суда РФ именуются***определениями.***Постановления и заключения Конституционного Суда РФ не позднее чем и двухнедельный срок направляются судьям Конституционного Суда РФ, Президенту РФ, Совету Федерации, Государственной Думе, Правительству РФ, Уполномоченному по правам человека, Верховному Суду РФ, Высшему Арбитражному Суду РФ, Генеральному прокурору РФ, министру юстиции РФ. Они должны быть незамедлительно опубликованы в официальных изда­ниях органов государственной власти РФ, субъектов РФ, которых касается это решение, а также в “Вестнике Конституционного Суда РФ”.

Решения Конституционного Суда РФ окончательны и обжалованию не подлежат, вступают в законную силу немедленно после провозглашения. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, ут­рачивают силу; признанные не соответствующими Конституции РФ не всту­пившие в силу международные договоры не подлежат введению в действие. Решения судов, основанные на актах, признанных неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленных феде­ральным законом случаях.

Решения Конституционного Суда РФ подлежат исполнению немедлен­но после опубликования либо вручения их официального текста, если спе­циально не оговорены иные сроки, на всей территории РФ; их неисполне­ние, ненадлежащее исполнение или воспрепятствование исполнению влечет ответственность, установленную федеральным законом.

**Контрольные вопросы**

1. Назовите полномочия Конституционного Суда РФ и их особенности.

2. Каков порядок образования и состав Конституционного Суда РФ?

3. Назовите структуру Конституционного Суда РФ.

4. Как организована работа в Конституционном Суде РФ?

5. Дайте характеристику общим правилам конституционного судопроизводства.

6. Какие решения принимает Конституционный Суд по итогам рассмотрения

дал?

**Лекция №7. Правовой статус судей**

**ПЛАН**

**1. Статус судей**

**2. Порядок назначения на должность судьи**

**Вопрос 1. Статус судей**

Закон о статусе судей (ст. 1) устанавливает, что судебная власть в Российской Федерации принад­лежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленном законом случаях к осуществле­нию правосудия представителей народа.***Судьи,***когда речь идет об их статусе, - это граждане, на­деленные в конституционном порядке полномо­чиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе. Независимо от того, в суде какого звена судебной системы РФ осуществляет свою деятельность су­дья, выполняемые им функции одинаково важны для осуществления судебной власти на территории России. Поэтому в Законе о судебной системе спе­циально подчеркивается, что единство судебной системы РФ обеспечивается и единством правово­го статуса судей, независимо от того, в составе ка­кого суда они осуществляют свои полномочия и какое звено судебной системы они представляют (ст. 12).

В этом законе определены требования, предъ­являемые к судьям и кандидатам на должность судьи, порядок их отбора и наделения полномо­чиями, гарантии независимости и неприкосно­венности судей, приостановление и прекращение полномочий судьи.

Единый правовой статус судей РФ не исклю­чает и некоторых различий правового положения некоторых категорий судей. Закон “О статусе су­дей РФ” указывает, что особенности правового положения судей определяются федеральными законами, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, - также законами субъектов Российской Федерации. Особенности правового положения судьи Конституционного Суда РФ опре­деляются федеральным конституционным законом, специально посвящен­ным этому суду.

**Вопрос 2. Порядок назначения на должность судьи**

Судьей может быть гражданин Российской Федерации, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет (ст. 119 Конституции РФ). Данное требование яв­ляется общим для всех судей, независимо от суда, где они осуществляют свою деятельность. Закон “О статусе судей РФ” дополнил эти требования следую­щими: кандидат на должность судьи ранее не совершал порочащих его по­ступков, сдал квалификационный экзамен и получил рекомендацию квалификационной коллегии судей.

Эти требования закона достаточны для кандидатов на должность cyдей районных (городских) судов, военных судов гарнизонов, соединений, армий и флотилий, арбитражных судов субъектов Российской Федерации.

Для кандидатов на должность вышестоящих судов установлены повышенные требования, что связано с большей сложностью осуществляем ими работы.

Во-первых, повышен возрастной ценз. Судьей среднего звена системы судов общей юрисдикции и системы арбитражных судов может быть лицо, достигшее 30 лет, а судьей Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ - 35 лет. Судьей Конституционного Суда РФ может быть лицо, достигшее 40 лет. Во-вторых, более высокие требования предъявляются и к профессио­нальной подготовке. Судьей вышестоящих судов (как общей юрисдикции, так и арбитражных) может стать лицо, имеющее стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет. Для кандидатов на должность судьи Конституци­онного Суда РФ установлен стаж работы по юридической профессии 15 лет. Кроме того, он должен обладать признанной высокой квалификацией в области права. Это связано с тем, что Конституционный Суд РФ рассматривает та­кие дела, которые требуют применения разносторонних и глубочайших знаний, для овладения которыми недостаточно обычного высшего юридического образования.

Закон предъявляет определенные требования и к лицам, уже работаю­щим судьями. Во-первых, судья обязан неукоснительно соблюдать Консти­туцию РФ и другие законы. Это требование является общим для всех долж­ностных лиц и граждан, но в деятельности судей оно имеет особое значение. Во-вторых, судьи при исполнении своих полномочий, а также во внеслужеб­ных отношениях должны избегать всего, что может умалить авторитет судеб­ной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности справедливости и беспристрастности. Совершение позорящего поступка может послужить основанием для прекращения полномочий судьи. В-третьих, судья не может быть депутатом, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме на­учной, преподавательской, литературной и другой творческой деятельности. Данное положение относится и к кандидатам на должность судьи, которые предупреждаются об этом. В случае, если они прекращают свое членство в партии, занятия предпринимательской деятельностью, они могут быть реко­мендованы к назначению на должность судьи.

Для судей Конституционного Суда РФ установлены еще более жесткие требования. Судьи этого суда не имеют права осуществлять защиту, предста­вительство в суде, арбитражном суде, иных органах, оказывать кому-либо по­кровительство в получении прав и освобождении от обязанностей. Судья Конституционного Суда РФ не только не может быть членом политической партии, но и не имеет права поддерживать ее материально, вести политичес­кую пропаганду, присутствовать на съездах. Он не может даже занимать руко­водящий пост в общественных объединениях, даже если они и не преследуют политические цели.

Все судьи военных судов должны состоять на военной службе и подчи­няться требованиям воинских уставов с учетом особенностей, установлен­ных Законом “О статусе судей РФ” и другими нормативными актами.

Механизм назначения на должность судьи включает в себя несколько этапов:

1) отбор и выдвижение кандидатов;

2) сдача квалификационного экзамена;

3) рассмотрение квалификационной коллегиейзаявления о даче реко­мендации для занятия должности судьи;

4) вынесение заключения квалификационной коллегией о даче рекомен­дации или отказе в нем.

Положительное заключение представляется председателю соответствую­щего суда. В случае несогласия председателя суда с заключением оно возвра­щается для повторного рассмотрения. При повторном положительном заклю­чении председатель суда вносит кандидатуру для дальнейшего рассмотрения.

Судьи судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются Пре­зидентом РФ по представлению соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ. Судьи Верховно­го Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются Советом Феде­рации по представлению Президента РФ, с учетом мнения председателей этих судов.

Президент в месячный срок со дня поступления материалов назначает су­дей Федеральных судов, а кандидатов в судьи Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ представляет для назначения Совету Федерации либо отклоняет представленную кандидатуру, о чем сообщает председателю соот­ветствующего суда.

Судьи Конституционного Суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Представления о кандидатах на должность судей Конституционного Суда Президенту вправе вносить депутаты Совета Федерации и Государственной Думы, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, высшие судебные органы, федеральные юридические ведомства, юридические научные и учебные заведения.

Судья, впервые назначенный на должность, приносит торжественную при­сягу.

Вопрос3. Гарантии независимости судей, приостановление и прекращение их полномочий

Независимость судей является важнейшим элементомих правового статуса и одним из конституционных принципов правосудия. Положение, содержащееся в ст. 120 Конституции РФ и гласящее, что судьи независимы и подчиняются только Конституции и федеральному закону, развивается в За­коне о статусе судей и Законе о судебной системе.

Закон “О судебной системе РФ” запрещает издание в России законов и иных нормативных актов, отменяющих или умаляющих самостоятельность судов и независимость судей. Виновные в оказании незаконного воздейст­вия на судей и ином вмешательстве в деятельность суда подлежат ответст­венности, предусмотренной федеральным законом.

Закон “О статусе судей в РФ” определяет***гарантии независимости судей,***которыми являются:

- предусмотренная законом процедура правосудия;

- запрет, под угрозой ответственности, чьего бы то ни было вмешатель­ства в деятельность по осуществлению правосудия;

- установленный порядок приостановления и прекращения полномочий судьи;

- право судьи на отставку;

- неприкосновенность судей;

- система органов судейского сообщества;

- предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому положению.

Судьи, их семьи и имущество находятся под особой защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры к обеспечению безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если поступит соответствующее заявление от судьи или обра­щение председателя суда, а также если органы, обеспечивающие безопас­ность, получили оперативную информацию о наличии угрозы безопасности этих лиц. Судья имеет право на хранение и ношение огнестрельного оружия.

Гарантией независимости судей является их несменяемость. Срок полно­мочий судьи законом не ограничен, за исключением впервые назначаемых судей низшего звена судов общей юрисдикции. Они назначаются сроком на 3 года, после чего уже могут быть назначены без ограничения срока полно­мочий. Судьи Конституционного Суда РФ назначаются на срок 12 лет, при­чем не могут быть назначены еще на один срок. Пока судья осуществляет свои полномочия, он не может быть переведен в другой суд без его согласия, его полномочия не могут быть прекращены или приостановлены, кроме как по основаниям и в порядке, установленным законом.

Полномочия судей могут быть приостановлены только решением квалификационной коллегии судей.***Основаниями для приостановления полномочий*** являются:

- признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступив­шим в законную силу;

- согласие квалификационной коллегии судей на привлечение судьи к уголовной ответственности или заключение его под стражу;

- участие судьи в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти, а также его избрание в состав этого органа.

Решение о возобновлении полномочий судьи принимает та же квалифи­кационная коллегия судей, которая приостановила его полномочия.

Полномочия судьи Конституционного Суда РФ приостанавливаются по решению Конституционного Суда РФ, принимаемому не позднее месяца со дня выявления оснований к приостановлению. Основанием для этого явля­ются согласие Конституционного Суда РФ на арест судьи или привлечение его к уголовной ответственности, а также невозможность по состоянию здо­ровья судьи выполнять им свои обязанности.

Прекращение полномочий судьи осуществляется решением соответству­ющей квалификационной коллегии судей.***Основаниями для лишения судьи права осуществлять свои полномочия,*** кроме письменного заявления судьи об отставке или о переходе на другую работу, являются:

- неспособность по состоянию здоровья или другим уважительным при­чинам в течение длительного времени исполнять обязанности судьи;

- увольнение судьи военного суда с военной службы по достижении пре­дельного возраста пребывания на военной службе;

- прекращение гражданства РФ;

- занятие деятельностью, несовместимой с должностью судьи;

- совершение поступка, позорящего честь судьи, умаляющегоавторитетсудебной власти;

- вступление в законную силу обвинительного приговора в отношении су­дьи, решения о признании его недееспособным или об ограничении его дееспо­собности;

- смерть судьи иди вступление в законнуюсилу решения суда об объяв­лении его умершим;

- отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда.

Прекращение полномочий члена Конституционного Суда РФ осуществ­ляется решением Конституционного Суда в случаях неучастия судьи в засе­даниях Конституционного Суда или уклонения от голосования свыше двух раз без уважительной причины или признания его безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу. Если судья Конституционно­го Суда совершил проступок, порочащий его честь и достоинство, то реше­ние о прекращении его полномочий принимается Советом Федерации по представлению Конституционного Суда.

Институт отставки судьи является одним из средств обеспечения его независимости.***Отставка*** представляет собой почетный уход судьи с должности. За лицом, ушедшим в отставку, сохраняется звание судьи, гарантии неприкос­новенности и принадлежность к судейскому сообществу. Судья, находящий­ся в отставке может быть привлечен с его согласия к осуществлению правосу­дия на срок до одного года в случае значительного увеличения объема работы, отсутствия судьи или приостановления его полномочий. Ушедшему в отстав­ку судье выплачивается выходное пособие, устанавливается ежемесячное по­жизненное содержание или пенсия, за ним сохраняются льготы, предусмот­ренные законом для этой категории судей.

Судья считается ушедшим в отставку, если его полномочия прекращены в связи с его письменным заявлением об отставке, неспособности в силу бо­лезни выполнять обязанности судьи, отказа перехода в другой суд в связи с реорганизацией или упразднением суда, а также при ограничении его дее­способности.

Следует отметить, что пребывание судьи в отставке может и прекратить­ся. Он может вернуться на судейскую работу. Отставка может быть прекра­щена решением квалификационной коллегии судей по месту прежней рабо­ты судьи или по месту его жительства, если он лишился гражданства Российской Федерации, стал депутатом, вошел в какую-либо политическую партию, занялся предпринимательской деятельностью или совершил посту­пок, его порочащий и тем самым умаляющий авторитет судебной власти.

Неприкосновенность судьи рассматривается как важнейшая гарантия его независимости и самостоятельности.

***Неприкосновенность*** прежде всего означает, что судья не может быть при­влечен к уголовной ответственности в общем порядке. Уголовное дело в отно­шении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором РФ или лицом, исполняющим его обязанности, и при наличии на это согласия квали­фикационной коллегии судей. Такие же условия предусмотрены и для привле­чения судьи к уголовной ответственности и заключения его под стражу. Согла­сие квалификационной коллегии требуется и на привод судьи. Личный досмотр и личный обыск судьи возможен только в связи с производством по уголовному делу в отношении этого судьи. Судья, задержанный по подозре­нию в совершении преступления, после установления его личности должен быть немедленно освобожден. По требованию судьи уголовное дело по его об­винению подлежит рассмотрению Верховным Судом РФ.

Судья не может быть привлечен к дисциплинарной и административной ответственности. Он не может быть задержан и принудительно доставлен в какой-либо орган в порядке производства дел об административных право­нарушениях. Если же он был задержан и доставлен в орган внутренних дел или другой государственный орган, то после установления его личности он должен быть немедленно освобожден.

Судья не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выра­женное им при осуществлении правосудия мнение и принятое решение, ес­ли только не будет установлена его виновность в преступном злоупотребле­нии приговором, вступившим в законную силу.

Неприкосновенностью обладает не только судья, но и его жилище, иму­щество. Проникновение в жилище судьи, его служебное помещение, лич­ный или используемый им транспорт, производство там досмотра, выемки, обыска, прослушивание его телефонных переговоров, досмотр, выемка и изъятие корреспонденции, принадлежащего ему имущества и документов осуществляется только в связи с производством по уголовному делу в отно­шении этого судьи.

Судьи Конституционного Суда РФ не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, за­держаны, арестованы или подвергнуты обыску без согласия Конституционного Суда РФ, за исключением задержания на месте преступления. Должностное ли­цо, задержавшее судью Конституционного Суда РФ на месте преступления, не­медленно уведомляет об этом Конституционный Суд РФ, который в течение 24 часов дает или согласие на дальнейшее применение этой процессуальной меры, или отказ в этом.

Органы судейского сообщества образуются для выражения интересов су­дей как носителей судебной власти. Этими органами являются:

- Всероссийский съезд судей, а в период между съездами - СоветсудейРоссийской Федерации, избираемый Всероссийским съездом судей;

- собрания судей Высшего Арбитражного Суда РФ и Верховного Суда РФ;

- съезды (конференции) судей республик в составе РФ, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов, военных округов, групп войск и флотов, арбитражных судов, а в пе­риод между съездами - избираемые ими советы судей.

Органы судейского сообщества обсуждают вопросы судебной практики, проводят общественную экспертизу законов, иных нормативных актов, ка­сающихся деятельности суда и статуса судей, рассматривают проблемы ор­ганизации судов, их кадрового, ресурсного обеспечения, правового и соци­ального положения судей. Органы судейского сообщества избирают соответствующие квалификационные коллегии судей, представляют интере­сы судей в государственных органах и общественных объединениях.

По обсуждаемым вопросам органы судейского сообщества принимают решения, а также обращения к государственным органами, общественным объединениям и должностным лицам, подлежащие рассмотрению в месяч­ный срок.

Организационную деятельность органов судейского сообщества обеспечи­вает Судебный департамент при Верховном Суде РФ и входящие в его систе­му органы.

Органы судейского сообщества избирают квалификационные коллегии судей, которые рассматривают вопросы отбора кандидатов на должность су­дьи, приостановления или прекращения полномочий судьи, прекращения отставки судьи, проведения его аттестации и присвоения судье квалифика­ции. Эти коллегии также дают согласие на возбуждение уголовного дела в отношении судьи, привлечение его к уголовной ответственности, заключе­ние под стражу или привод.

Законом “О статусе судей в РФ” предусмотрено создание:

- квалификационных коллегий судей Верховного Суда РФ, судей рес­публик в составе РФ, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов, групп войск и флотов, а также Высшего Арбитражного Суда РФ, других арбитражных судов;

- Высшей квалификационной коллегии судей, в которую могут быть об­жалованы решения других квалификационных коллегий.

**Контрольные вопросы**

1. Какие законы содержат нормы, определяющие правовойстатус судей?

2. В чем состоят требования, которым должны отвечать кандидатына долж­ность судьи?

3. Какие этапы включает механизм назначения на должность судьи?

4. В чем состоят особенности назначения судьи Конституционного СудаРФ?

5. Назовите правовые гарантии независимости судей.

6. Каков порядок приостановления и прекращения полномочий судьи?

7. Каков порядок отставки судьи?

8. В чем состоят правовые гарантии обеспечения неприкосновенностисудьи?

9. Назовите органы судейского сообщества и их задачи.

10. Каково назначение деятельности квалификационных коллегий судей?

**Лекция №8. Прокуратура Российской Федерации**

**ПЛАН**

**1. Понятие прокуратуры, принципы ее организации и деятельности**

**2. Система прокуратуры рф**

**3. Прокурорский надзор**

**4. Иные функции прокуратуры**

**5. Правовой статус работников прокуратуры**

**Вопрос 1. Понятие прокуратуры, принципы ее организации и деятельности**

Прокуратура РФ представляет собой единую федеральную централизованную систему орга­нов, осуществляющих надзор за исполнением действующих на ее территории законов. О важно­сти деятельности прокуратуры свидетельствует тот факт, что конституционные нормы, закрепля­ющие организацию прокуратуры , следу­ют непосредственно за нормами, посвященными судебной власти.

Прокуратура занимает особое место среди пра­воохранительных органов, поскольку не относит­ся ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной власти. Она является независимым правоохранительным органом, обеспечивающим соблюдение законности в государстве.

Организация и деятельность прокуратуры, по­мимо Конституции РФ, регламентирована Зако­ном РФ “О прокуратуре Российской Федерации”, а также Федеральным законом “О внесении изме­нений и дополнений в Закон Российской Федера­ции “О прокуратуре Российской Федерации”.

Цели деятельности прокуратуры заключают­ся в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых за­коном интересов общества и государства.

Основное содержание деятельности прокура­туры составляет прокурорский надзор. Помимо него прокуратура осуществляет уголовное пресле­дование лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния, координацию деятельности правоохрани­тельных органов в борьбе с преступностью, участвует в правотворческой деятельности. Прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами.

Принципами организации и деятельности прокуратуры являются централизация, независимость, законность и гласность.

***Принцип централизации*** органов прокуратуры означает, что эти органы составляют единую централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором РФ. Органы прокуратуры имеют четкую иерархию, нижестоящие органы прокуратуры подчиняются всем вышестоящим и Генеральному проку­рору РФ. Вышестоящие прокуроры могут давать подчиненным прокурорам обязательные для них указания и поручения, брать на себя исполнение каких-либо их обязанностей. Перед прокурорами стоят общие, единые для всей про­курорской системы задачи.

***Принцип независимости*** в организации и деятельности прокуратуры заключается в том, что ее органы осуществляют свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов государственного самоуправления, обществен­ных объединений. Чтобы оградить независимость функционирования орга­нов прокуратуры, закон запрещает прокурорам и следователям прокуратуры быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государствен­ной власти и органами местного самоуправления. Прокуроры не могут быть членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности.

***Принцип законности*** означает, что органы прокуратуры осуществляют свои функции в строгом соответствии с действующими на территории Рос­сийской Федерации законами.

***Принцип гласности*** в организации и деятельности прокуратуры выража­ется в оповещении в печати о назначении прокуроров, о которых идет речь в Конституции РФ, в обязанности информирования федеральных органов власти, органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также населения о состоянии законности. Органы прокуратуры обязаны действовать гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям фе­деральных законов об охране прав и свобод граждан, а также законодатель­ства о государственной и иной специально охраняемой законом тайне.

**Вопрос 2. Система прокуратуры рф**

Систему прокуратуры РФ составляют генеральная прокуратура, террито­риальные и специализированные органы прокуратуры, а также научные и об­разовательные учреждения.

***Территориальные прокуратуры*** организованы в соответствии с административно-территориальным и национально-государственным устройством, установленным Конституцией РФ. К территориальным прокуратурам отно­сятся:

- прокуратуры республик в составе РФ, краев, областей, автономной об­ласти, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

- прокуратуры городов, районов.

Следует учесть, что наименование прокуратур может отличаться своеоб­разием, вытекающим из особенностей территориального деления некоторых субъектов РФ. Так, в республике Бурятия имеются прокуратуры улусов, а не районов. В Москве средним звеном являются прокуратуры административ­ных округов. Во многих регионах имеются межрайонные прокуратуры, юрисдикция которых распространяется на территорию двух районов.

**К *специализированным прокуратурам*** относятся военная, транспортная, природоохранная, по надзору за соблюдением законов в исправительных уч­реждениях и другие. Все они действуют на правах областных или районных прокуратур.

Транспортные прокуратуры создаются для осуществления надзора за исполнением законов на железнодорожном, водном и воздушном транспор­те - на определенной железной дороге, ее участке, в аэропортах, морских и речных портах.

Надзор за исполнением экологических законов на территории волжско­го бассейна - от истоков до Каспийского моря - осуществляет Волжская природоохранительная прокуратура, созданная для усиления прокурорского надзора за исполнением законов об охране природы и окружающей среды. Аналогичные задачи решаются Московской природоохранной прокурату­рой. Эти прокуратуры имеют низовые звенья (например, Волжская приро­доохранная прокуратура-17), действующие на правах прокуратур районов. Природоохранные прокуратуры на правах межрайонных прокуратур созда­ны и в большинстве субъектов РФ.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных уч­реждениях свою юрисдикцию распространяют на территорию, занимаемую несколькими учреждениями, исполняющими уголовное наказание в виде ли­шения свободы. Эти учреждения, поднадзорные той или иной специализиро­ванной прокуратуре, могут располагаться на территории разных субъектов Российской Федерации.

***Военная прокуратура*** образует свою систему, высшим звеном которой является Главная военная прокуратура, входящая в состав Генеральной про­куратуры на правах структурного подразделения. Помимо нее в систему во­енной прокуратуры входят:

- прокуратуры военных округов, групп войск, флотов, прокуратура Ра­кетных войск стратегического назначения, прокуратура Федеральной погра­ничной службы и прокуратуры других войск, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации;

- прокуратуры гарнизонов, объединений и соединений, приравненные к прокуратурам районов и городов.

Генеральная прокуратура РФ является центральным органом, руководя­щим всеми органами прокуратуры на территории РФ. Возглавляется она Ге­неральным прокурором Российской Федерации, назначаемым на должность и освобождаемым от нее Советом Федерации по представлению Президента РФ. Срок полномочий Генерального прокурора РФ законом неограничен. Он имеет первого заместителя и заместителей, которые назначаются и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Генерального прокурора. Генеральный прокурор РФ имеет также советников и помощни­ков по особым поручениям. Генеральный прокурор РФ руководит деятельно­стью органов прокуратуры и осуществляет контроль за их работой. Он издает обязательные для исполнения всеми работниками прокуратуры приказы, ин­струкции, положения, регулирующие вопросы организации и деятельности органов прокуратуры, порядок материального и социального обеспечения указанных работников. Генеральный прокурор назначает на должность и освобождает от нее прокуроров всех звеньев системы прокуратуры, несет от­ветственность за выполнение задач, стоящих перед органами прокуратуры.

В Генеральной прокуратуре образуется коллегия в составе Генерального прокурора, его заместителей и других прокурорских работников. Коллегия является совещательным органом, ее решения реализуются приказами Гене­рального прокурора.

В состав Генеральной прокуратуры РФ входят Главное следственное уп­равление и Главная военная прокуратура РФ, которые возглавляются заме­стителями Генерального прокурора РФ; различные управления (управление по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам, управление по надзору за законностью судебных постановлений по граж­данским делам и др.), создаваемые в соответствии с основными направлени­ями деятельности прокуратуры, и отделы (отдел криминалистики, отдел по надзору за расследованием особо важных дел в Генеральной прокуратуре РФ и др.). Начальники управлений и отделов являются старшими помощника­ми и помощниками Генерального прокурора РФ. В Генеральной прокуратуре РФ действует Научно-консультативный совет для рассмотрения вопро­сов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры, куда входят ведущие научные и практические работники органов прокуратуры. Положение о Научно-консультативном совете утверждается Генеральным прокурором РФ.

Прокуратуры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним специализированные прокуратуры возглавляются соответствующими проку­рорами, которые назначаются на должность и освобождаются от нее Гене­ральным прокурором РФ. Назначение прокуроров субъектов Российской Фе­дерации осуществляется по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ. Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур руководят деятельностью прокуратур районов и городов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов РФ и нормативных актов Генерального прокурора РФ, издают приказы и рас­поряжения, обязательные для исполнения подчиненными работниками. Они имеют первых заместителей и заместителей, назначаемых Генеральным про­курором РФ. В качестве совещательного органа в прокуратурах субъектов РФ и приравненных к ним прокуратурах образуются коллегии, в состав которых входят прокурор, его заместители и другие прокурорские работники. Колле­гии рассматривают наиболее важные вопросы деятельности прокурорских органов, исполнения приказов и инструкций Генерального прокурора РФ, об­суждают вопросы подбора и расстановки кадров.

Структурно прокуратуры субъектов Российской Федерации и приравнен­ные к ним специализированные прокуратуры состоят из управлений и отде­лов. Начальники управлений и отделов являются старшими помощниками и помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации (приравненных к ним специализированных прокуроров), которые назначают их на должность и освобождают от нее.

Прокуратуры районов и городов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляются соответствующими про­курорами, которые назначаются на должность и освобождаются от нее Гене­ральным прокурором РФ. Срок их полномочий в настоящее времянеограничен. Прокуроры районов и иных приравненных к ним прокуратур ру­ководят деятельностью возглавляемой ими прокуратуры, вносят вышестоя­щим прокурорам предложения об изменении штатной численности проку­ратуры, о кадровых изменениях.

**Вопрос 3. Прокурорский надзор**

***Прокурорский надзор*** является главным направлением деятельности всех органов прокуратуры и представляет собой действия прокуроров по наблю­дению за законностью решений органов власти и управления, хозяйствую­щих субъектов и объединений, затрагивающих права и законные интересы граждан, общества и государства, а также направленные на устранение на­рушений законов и способствовавших им обстоятельств, на восстановление нарушенных прав и привлечение виновных к ответственности,

Прокурорский надзор***осуществляется от имени государства*** — Россий­ской Федерации. В этом его главное отличие от других видов надзора, осу­ществляемого иными государственными органами. Прокурорский надзор по сравнению с другими государственными надзирающими и контролирую­щими органами имеет самые широкие границы осуществления. Он распро­страняется на все министерства, ведомства, представительные и исполни­тельные органы власти, а также на деятельность должностных лиц. Прокурорский надзор не включает граждан в качестве субъектов, на кото­рых он распространяется. При обнаружении в действиях граждан признаков преступления прокурор осуществляет функцию уголовного преследования. При осуществлении прокурорского надзора он не вмешивается в хозяйст­венную, управленческую и оперативную деятельность предприятий, органи­заций и учреждений. Прокурор не обладает административными полномо­чиями, не управляет поднадзорными предприятиями и организациями, не вправе применять санкции административного, а тем более уголовного ха­рактера. При обнаружении нарушений закона он добивается их устранения, восстановления нарушенных прав и привлечения виновных к ответственно­сти особыми мерами - внесением протеста, представления, возбуждением уголовного дела, производства об административном правонарушении, обращением в суды с исками и заявлениями.

В соответствии с Законом “О прокуратуре РФ” выделяются ***четыре на­правления*** прокурорского надзора:

1) надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ве­домствами, представительными (законодательными) и исполнительными ор­ганами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправле­ния, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина феде­ральными министерствами и ведомствами, представительными (законода­тельными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими опера­тивно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4) надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принуди­тельного характера, администрацией мест содержания задержанных и заклю­ченных под стражу.

Каждое направление (отрасль) прокурорского надзора характеризуется своим предметом, полномочиями прокурора, специфическими актами реа­гирования на нарушения закона.

Предметом первой отрасли прокурорского надзора, так называемого***“об­щего” надзора,*** является исполнение законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, ор­ганами контроля, их должностными лицами, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов.

***Полномочия прокурора при осуществлении общего надзора***следующие: имеет право беспрепятственно входить на территории и в помещения феде­ральных министерств и ведомств и других органов, на которые распространя­ется эта отрасль надзора, иметь доступ к их документам и материалам; вправе требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопро­сов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомствен­ных предприятий; при необходимости вправе вызвать должностных лиц и граждан для получения объяснений по поводу нарушения закона. Должност­ные лица, от которых зависит выполнение требований прокурора, обязаны выполнять их незамедлительно, представлять необходимые документы, выде­лять специалистов, организовывать проверки и проводить ревизии.

***Актами прокурорского реагирования*** на установленные им нарушения за­кона могут быть:

* принесение протеста на противоречащий закону правовойакт;
* внесение представления об устранении нарушений;

- обращение в суд или арбитражный суд с требованием признать право­вой акт недействительным;

- вынесение постановления о возбуждении уголовного дела, производ­ства об административном правонарушении, об освобождении лица, неза­конно подвергнутого административному задержанию на основании реше­ний несудебного органа;

- письменное требование о привлечении виновного лица к иной уста­новленной законом ответственности;

- предостережение.

***Протест*** приносится на противоречащий закону правовой акт, содер­жит требование отменить или изменить его и направляется органу или долж­ностному лицу, которые издали этот акт. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее 10-дневного срока с момента получения, а в слу­чае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. О результатах рассмотрения протеста прокурору незамедлительно сообщает­ся в письменном виде.

***Представление об устранении нарушении закона*** вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмот­рению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть при­няты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших. О результатах принятых мер долж­но быть сообщено прокурору в письменной форме.

О несоответствии постановлений Правительства РФ Конституции и за­конам Российской Федерации Генеральный прокурор информирует Прези­дента РФ.

***Постановление о возбуждении производства*** об административном право­нарушении подлежит рассмотрению управомоченными органами или должно­стными лицами в установленный законом срок. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме. Постановление о возбуждении уголовного дела, как правило, направляется в орган дознания или предвари­тельного следствия для производства расследования. Прокурор может исамприступить к расследованию после возбуждения уголовного дела.

Такая отрасль прокурорского надзора, как***надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина,*** появилась относительно недавно, в связи с провозглашением Конституцией РФ прав и свобод гражданина высшей цен­ностью государства.

Предметом этой отрасли прокурорского надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ве­домствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправ­ления, органами военного управления, органами контроля,их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

При осуществлении надзора за соблюдением прав человека и гражданина прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод, принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущер­ба, использует полномочия, предоставленные прокурору при осуществлении общего надзора.

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод челове­ка и гражданина имеет характер преступления, прокурор возбуждает уголов­ное дело и принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были под­вергнуты уголовному преследованию.

В случае, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет ха­рактер административного правонарушения, прокурор возбуждает производ­ство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должност­ному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоя­нию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в су­де свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительно­го числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в су­де общей юрисдикции иск в интересах пострадавших.

Прокурор или его заместитель вправе принести протест на акт, наруша­ющий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, кото­рые издали этот акт, либо обратиться в суд в порядке, предусмотренном про­цессуальным законодательством РФ.

Представление прокурора об устранении нарушений прав и свобод чело­века и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые уполномочены устранить допущенное нару­шение.

Предметом***прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуще­ствляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предваритель­ное следствие,*** является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, ус­тановленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприя­тий и проведения расследования, а также законности решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

***Полномочия прокурора*** по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и пред­варительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законо­дательством РФ и другими федеральными законами.

Указанное направление прокурорского надзора охватывает***две сферы де­ятельности:*** уголовно-процессуальную и оперативно-розыскную.

***Уголовно-процессуальная деятельность*** осуществляется органами дозна­ния и следователями органов внутренних дел, прокуратуры, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы налоговой полиции. Прокурор осуществляет надзор за всеми этими органами независимо от ведомственной принадлежности. Полномочия прокурора в сфере надзора за исполнением за­конов органами дознания и предварительного следствия установлены уголов­но-процессуальным законодательством. Прокурор имеет право истребовать и проверять уголовные дела, материалы и иные сведения о совершенных пре­ступлениях; санкционировать применение меры пресечения в виде заключе­ния под стражу или залога; санкционировать производство обыска, отстране­ние обвиняемого от должности; продлевать сроки следствия и дознания, а также сроки содержания обвиняемого под стражей; утверждать обвинитель­ное заключение, постановление о направлении дела в суд для решения вопро­са о применении принудительных мер медицинского характера; давать орга­нам дознания и следователям письменные указания; давать согласиенапрекращение уголовного дела по нереабилитирующим основаниям.

При обнаружении нарушений закона прокурор вправе отменить незакон­ные и необоснованные постановления, вернуть уголовное дело для продол­жения предварительного расследования, отстранить следователя или лицо, производящее дознание от расследования, передать дело другому следовате­лю или передать уголовное дело от органа дознания в орган предварительно­го следствия. Прокурор также вносит в следственные подразделения и госу­дарственные органы, обладающие правами органа дознания, представления об устранении причин и условий, способствующих нарушениям закона вихпроцессуальной деятельности.

***Оперативно-розыскная деятельность*** осуществляется оперативными под­разделениями милиции, учреждений, исполняющих наказание в виде лише­ния свободы, следственных изоляторов. Федеральной службы безопасности, Федеральной службы налоговой полиции, таможенных органов РФ, Службы внешней разведки. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за этими органами заметно уже. Прокурор может требовать представления ему оперативно-служебных документов, явившихся основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий. Прокурор вправе давать оперативно-розыскным органам указания о проведении оперативно-розыскных меропри­ятий по делам, находящимся в производстве следователей или по которым он сам ведет расследование. Он имеет право требовать прекращения незаконных, и необоснованных оперативно-розыскных мероприятий или отмены постановлений (о заведении или прекращении дел оперативного учета и др.), при­знанных им не соответствующими закону. Кроме того, прокурор использует и ряд полномочий, общих для всех направлений надзорной деятельности: вно­сит представления, опротестовывает акты, принятые органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, требует проведения проверки вышестоящими органами состояния законности, возбуждает уголовные дела в случае обнаружения преступных нарушений закона должностными лицами оперативно-розыскных органов.

Предметом***прокурорского надзора за исполнением законов администра­циями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания за­держанных и заключенных под стражу***являются:

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, пред­варительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

- соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязаннос­тей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергну­тых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

* законность исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы.

При осуществлении этого надзора прокурор вправе посещать в любое время указанные выше органы и учреждения, опрашивать задержанных, за­ключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принуди­тельного характера; знакомиться с документами, на основании которых ли­ца задержаны, заключены под стражу, осуждены или подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами. Он имеет право требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права за­держанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых ме­рам принудительного характера, проверять соответствие законодательству РФ приказов, распоряжений, постановлений администрации соответствую­щих органов и учреждений, требовать объяснений от должностных лиц.

При обнаружении нарушений закона прокурор вправе вносить протесты и представления, возбуждать уголовные дела или производство по администра­тивным правонарушениям. До рассмотрения протеста действие опротестован­ного акта администрации учреждения приостанавливается. Прокурор вправе отменить дисциплинарное взыскание, наложенное в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освободить их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карце­ра, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора. Прокурор или его заме­ститель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содер­жащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого за­держанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение. Постановления прокурора относительно исполне­ния установленного законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принуди­тельного характера или помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.

**Вопрос 4. Иные функции прокуратуры**

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательствомРФ орга­нами прокуратуры осуществляется уголовное преследование, под которым следует понимать возбуждение уголовных дел в отношении конкретных лиц, производство предварительного следствия следователями прокуратуры, а так­же действия прокуроров, направленные на обеспечение неотвратимости от­ветственности лиц, виновных в совершении преступлений - дача указаний о возбуждении уголовного дела в отношении конкретных лиц, применение к ним меры пресечения, направление дела с обвинительным заключением в суд, а также поддержание государственного обвинения в суде.

Участие прокурора в рассмотрении дел судами охватывает два аспекта его деятельности. В судебном разбирательстве по уголовным делам прокурор участвует в качестве государственного обвинителя и в этих случаях он осу­ществляет функцию уголовного преследования. Государственный обвини­тель принимает участие в допросах подсудимого, потерпевшего, свидетелей, исследовании вещественных доказательств, документов, заключений экс­пертов. В судебных прениях он дает оценку собранным доказательствам, вы­сказывает свое мнение о доказанности обвинения, квалификации преступ­ления, о наказании и по другим вопросам, которые предстоит решить суду при вынесении приговора. Если прокурор придет к мнению, что обвинение не доказано, он вправе от него отказаться. После постановления приговора прокурор, если приходит к выводу, что допущена судебная ошибка, обязан принять меры к ее устранению, даже если это будет в пользу осужденного. В этих целях он или его заместитель (помощник, являвшийся государствен­ным обвинителем) приносит в вышестоящий суд кассационный протест на необоснованный или незаконный приговор.

Участие прокурора в судебном рассмотрении гражданских дел имеет це­лью защиту прав граждан и охраняемых законом интересов общества и госу­дарства. Прокурор обладает правом обращаться с иском (заявлением) в суд, вступать в любое гражданское дело на любом этапе его рассмотрения судом, знакомиться с материалами гражданских дел, принимать участие в исследова­нии доказательств, представлять доказательства суду, давать заключения с точки зрения закона по существу рассматриваемого дела. После вынесения судом решения по гражданскому делу прокурор, если усмотрит нарушение за­кона, обязан принести протест на необоснованное или незаконное решение.

Прокурор или его заместитель вправе в пределах своей компетенции ис­требовать из суда уголовное или гражданское дело, по которому приговор или решение вступили в законную силу. Усмотрев, что приговор или реше­ние является незаконным или необоснованным, прокурор, в зависимости от его компетенции, приносит протест в порядке надзора или обращается с представлением о внесении протеста к вышестоящему прокурору.

В связи с расширением функций арбитражных судов, увеличением коли­чества дел, рассматриваемых в этих судах, и установлением состязательнос­ти в арбитражном процессе прокурор играет все более активную роль и в ар­битражном судопроизводстве. Его участие является средством укрепления законности и предупреждения правонарушений в экономической сфере, за­щиты государственных и общественных интересов, нарушенных или оспа­риваемых прав участников предпринимательской деятельности. Прокурор вправе предъявлять иск или заявление в арбитражный суд, участвовать в ис­следовании доказательств, знакомиться с материалами дела. Если решение арбитражного суда незаконно или необоснованно, прокурор обязан внести апелляционный или кассационный протест в установленном законом по­рядке.

Прокурор также может участвовать в рассмотрении судьей дела об админи­стративном правонарушении и опротестовать решение судьи по этому делу.

Координация работы правоохранительных органов по борьбе с преступ­ностью преследует цель добиться (при организующей роли прокуратуры) со­гласованности усилий по предупреждению и раскрытию преступлений, обеспечению неотвратимости ответственности за совершение уголовно на­казуемых деяний.

В координационных совещаниях по проблемам борьбы с преступностью участвуют руководители органов прокуратуры, внутренних дел, Федеральной службы безопасности, налоговой полиции, таможенных органов, юстиции.

По сложившейся практике руководители судебных органов в этих совеща­ниях не участвуют, поскольку перед судом стоит задача не борьбы с преступ­ностью, а осуществления правосудия. Решения координационных совещаний носят рекомендательный характер и не могут влиять на судебную практику по уголовным делам.

Координационные совещания готовятся руководителями органов проку­ратуры на основе анализа статистических и других данных, характеризующих динамику и структуру преступности, деятельность по обнаружению, преду­преждению, раскрытию и расследованию преступлений.

Другими формами координации являются проведение межведомствен­ных совещаний, совместные проверки, составление совместных планов по организации борьбы с преступностью и др.

**Вопрос 5. Правовой статус работников прокуратуры**

Прокурорами и следователями прокуратуры могут быть граждане Рос­сийской Федерации, имеющие высшее юридическое образование и облада­ющие необходимыми профессиональными и моральными качествами, спо­собные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них обязанности. При их назначении на должность может быть установлен испытательный срок продолжительностью до 6 месяцев. В исключительных случаях на должности помощников прокуроров и следователей прокуратур городов и районов могут назначаться лица, обучающиеся в высших учебных заведени­ях по юридической специальности.

Помимо перечисленных требований, лицо, занимающее должность проку­рора, должно иметь и определенный жизненный опыт. Поэтому на должность прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы помощником прокурора или следова­телем прокуратуры не менее 3 лет. На должность прокурора субъекта Российской Федерации назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж ра­боты прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее 5 лет.

Лицо, впервые назначаемое на должность, принимает Присягу прокуро­ра (следователя).

Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам на­учных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ присваива­ются классные чины в соответствии с занимаемыми должностями и стажем работы. Работники военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях и обладают правами и льготами, установленными Законом “О статусе военнослужащих”. Им присваиваются воинские звания в поряд­ке, установленном для военнослужащих, которые соответствуют классным чинам прокурорских работников территориальных прокуратур.

Важным условием независимости прокуроров и следователей прокурату­ры при осуществлении ими своих служебных обязанностей является наделе­ние их служебным иммунитетом, который выражается в том, что любая про­верка о факте правонарушения, совершенного прокурором или следователем прокуратуры, возбуждение против них уголовного дела, производство рассле­дования является исключительной компетенцией органов прокуратуры.Недопускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора или следовате­ля, досмотр их вещей и используемого ими автотранспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности дру­гих лиц.

Прокуроры и следователи прокуратуры, являясь представителями государ­ственной власти, находятся под защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь и здоровье которых совершается посягательство с целью воспрепятствования законной деятельности прокуроров и следователей, а также их имущество. Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров и следователей прокуратуры определяются Законом “О государст­венной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирую­щих органов”.

Прокуроры и следователи прокуратуры имеют право на ношение и при­менение специальных средств и огнестрельного оружия в порядке, опреде­ленном законодательством.

Прокуроры и следователи прокуратуры подлежат обязательному госу­дарственному страхованию, они имеют право пользоваться бесплатно всеми видами общественного транспорта городского, сельского и местного значе­ния (кроме такси), иные льготы.

Прокуроры и следователи прокуратуры не имеют права совмещать свою работу с предпринимательской, коммерческой деятельностью, другой опла­чиваемой работой. Они не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуп­равления, не могут являться членами общественных объединений, пресле­дующих политические цели, и принимать участие в их деятельности.

В течение срока полномочий прокурор может быть освобожден от зани­маемой должности по собственному желанию, в связи с выходом в отставку, в связи с переходом на другую работу, в связи с невозможностью исполнять свои обязанности по состоянию здоровья, по результатам аттестации, в слу­чае совершения преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда, а также по другим основаниям, предусмотренным законо­дательством РФ о труде.

**Контрольные вопросы**

1. Назовите основные функции органов прокуратуры.

2. На какие отрасли подразделяется прокурорский надзор?

3. Какова структура органов прокуратуры?

4. Какие органы прокуратуры относятся к территориальным?

5. Какие органы прокуратуры являются специализированными?

6. Назовите основные полномочия прокуроров по осуществлению надзора.

7. Каким требованиям должны отвечать кандидаты на должность прокурора и следователя прокуратуры?

**Лекция №9. Органы внутренних дел**

**ПЛАН**

**1. Понятие, задачи, система и основные функции органов внутренних дел**

**2. Полиция в РФ, ее задачи, организация и полномочия.**

**3. Обязанности полиции**

**4. Другие структурные формирования системы органов внутренних дел. Контроль и надзор за деятельностью органов внутренних дел**

**Вопрос 1. Понятие, задачи, система и основные функции органов внутренних дел**

***Органы внутренних****дел* представляют собой сложную, разветвленную систему, в которую входят в качестве ее функциональных элементов (подсистем) милиция, пожарная охрана, внут­ренние войска, следственный аппарат и др. Ор­ганы внутренних дел являются частью органов государственной исполнительной власти. Они занимают одно из центральных мест в системе правоохранительных органов, поскольку выпол­няют наибольший объем работы, связанной с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений.

Единого законодательства, регламентирую­щего организацию и деятельность органов внут­ренних дел, в настоящее время не существует. Основным законом, определяющим организа­цию милиции, входящей в состав органов внут­ренних дел, ее права и обязанности, является За­кон РСФСР “О милиции”. Деятельность других подразделений органов внутренних дел регла­ментируется УПК, Кодексом об адми­нистративных правонарушениях, Федеральным Зако­ном “Об оперативно-розыскной деятельности” и др. Организация органов внутренних дел осу­ществляется и в соответствии с другими норма­тивными актами, в том числе Положением о Министерстве внутренних дел РФ.

В соответствии с этим Положением на органы внутренних дел возлагаются следующие***задачи:***

*-* разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод чело­века и гражданина, защите объектов, независимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка и обществен­ной безопасности;

- организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению, раскры­тию и расследованию преступлений.

Свою деятельность органы внутренних дел строят в соответствии с прин­ципами уважения и соблюдения прав человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности, взаимодействия с органами государственной власти и управления, общественными организациями, гражданами, средствами мас­совой информации.

Органы внутренних дел образуют централизованную систему, возглавляе­мую***Министерством внутренних дел РФ,*** действующим в соответствии с за­конами и Положением о МВД РФ, утвержденным Указом Президента РФ.

Основными задачами, стоящими перед Министерством внутренних дел РФ, являются руководство органами внутренних дел и внутренними войска­ми в целях выполнения возложенных на них задач и принятие мер по совер­шенствованию их деятельности, совершенствование правовой базы деятель­ности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспечение законности в их деятельности, обеспечение профессиональной подготовки, правовой и социальной защищенности личного состава органов внутренних дел и внут­ренних войск, развитие и укрепление материально-технической базы орга­нов внутренних дел и внутренних войск.

В соответствии с этими задачами МВД РФ определяет основные приори­тетные направления деятельности органов внутренних дел, разрабатывает и реализует комплексные программы совершенствования их деятельности, организует и проводит исследования проблем охраны общественного поряд­ка, безопасности дорожного движения, выявления, предупреждения и рас­крытия преступлений, обеспечивает внедрение достижений науки и техни­ки в деятельность органов внутренних дел. МВД РФ организует оказание методической и практической помощи нижестоящим подразделениям по всем вопросам, отнесенным к их компетенции. На МВД РФ возложена и ор­ганизация контактов с правоохранительными органами зарубежных госу­дарств по вопросам деятельности органов внутренних дел.

Структурно Министерство внутренних РФ дел состоит из нескольких главных управлений и управлений. Ведущими из них являются Главное уп­равление уголовного розыска, Главное управление по борьбе с экономичес­кими преступлениям, Главное управление по борьбе с организованной пре­ступностью, Главное управление инспекции по безопасности дорожного движения, Главное управление обеспечения общественного порядка, Глав­ное управление государственной противопожарной службы, Главное управ­ление внутренних дел на транспорте, Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, Следственный комитет, Главное командование внут­ренними войсками.

Каждое из структурных подразделений осуществляет работу по организации деятельности в аналогичных подразделениях нижестоящих органов внутренних дел, оказывает им методическую и практическую помощь. Кроме того, многие подразделения непосредственно осуществляют правоохранительную деятель­ность. Например, Следственный комитет МВД РФ осуществляет расследование особо сложных уголовных дел. Главное управление уголовного розыска прини­мает оперативно-розыскные меры для раскрытия тяжких и особо тяжких пре­ступлений, имеющих большое общественное значение, и т. д.

В состав Министерства внутренних дел РФ входят также Штаб, Нацио­нальное центральное бюро Интерпола, Центр общественных связей и раз­личные вспомогательные подразделения.

Возглавляет Министерство внутренних дел РФ министр, который непо­средственно или через своих заместителей руководит структурными подразделениями Министерства. Министр, его заместители и Главнокоман­дующий внутренними войсками назначаются и освобождаются от должнос­ти Президентом РФ.

В МВД РФ образуется коллегия в составе министра, его заместителей, Главнокомандующего внутренними войсками, других руководящих работни­ков органов внутренних дел. Численность коллегии устанавливается Прези­дентом РФ, а ее состав, кроме лиц, входящих в нее по должности - Прави­тельством РФ. Коллегия рассматривает особо важные вопросы организации и деятельности органов внутренних дел и внутренних войск. Решения колле­гии принимаются большинством голосов и приводятся в исполнение прика­зами министра. Министр назначает также начальников главных управлений внутренних дел, управлений внутренних дел, управлений внутренних дел на транспорте. Министры внутренних дел республик в составе РФ назначаются на должности в порядке, установленном конституциями этих республик.

Часть подчиненных Министерству органов образуются и действуют в со­ответствии с административно-территориальным делением государства, дру­гие - в соответствии с организацией воздушного, водного, железнодорожно­го транспорта, организацией внутренних войск и т. д.

Основными***структурными звеньями*** системы органов внутренних дел, помимо Министерства внутренних дел РФ, являются:

- министерства внутренних дел республик, главные управления (управ­ления) внутренних дел краев, областей, других субъектов РФ, отделы внут­ренних дел районов, городов;

- управления и отделы внутренних делна железнодорожном, воздушном и водном транспорте;

- управления и отделы 8 Главного управления внутренних дел (на ре­жимных объектах);

- региональные управления по борьбе с организованной преступностью;

- внутренние войска, состоящие из округов,соединений, воинских час­тей, воинских образовательных учреждений.

В систему органов внутренних дел входят также окружные управления материально-технического и военного снабжения, образовательные учреж­дения, Всероссийский научно-исследовательский институт и другие научно-исследовательские учреждения.

Органы внутренних дел являются многофункциональными правоохра­нительными органами.***Основными видами правоохранительной деятельности,*** осуществляемой органами внутренних дел, являются:

- административная, связанная с охраной общественного порядка, органи­зацией безопасности дорожного движения, противопожарной безопасности;

- уголовно-процессуальная, включающая расследование преступлений, а также связанное с ним рассмотрение заявлений и сообщений о преступле­ниях, подготовка материалов в протокольной форме;

- оперативно-розыскная деятельность по выявлению и раскрытию пре­ступлений, розыску лиц, совершивших преступления и скрывшихся от орга­нов предварительного расследования и суда, бежавшихиз мест лишения свободы, без вести пропавших.

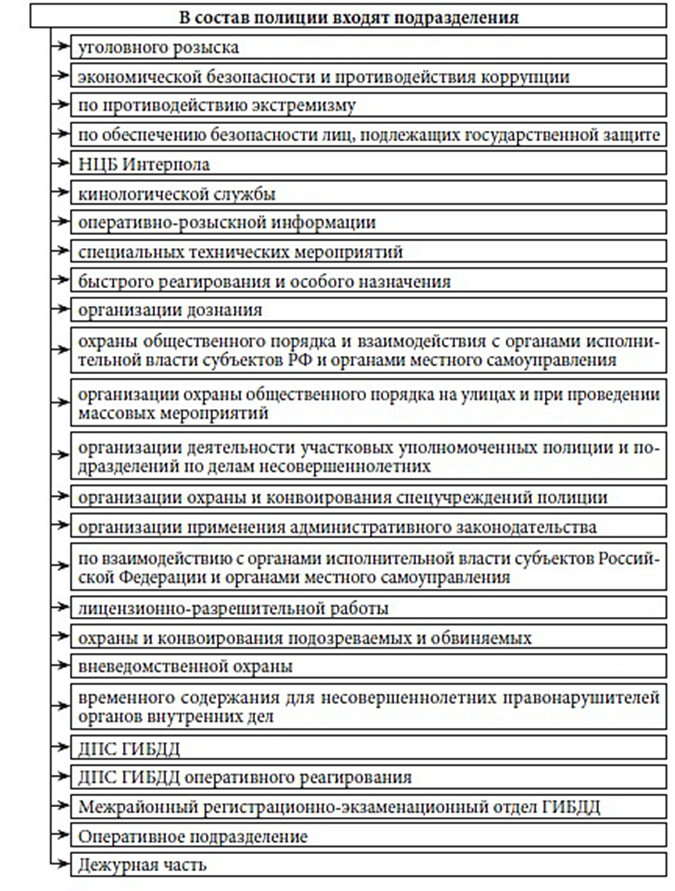
Большое место в деятельности органов внутренних дел занимает выдача паспортов, разрешений на ношение и хранение огнестрельного, газового ору­жия, выдача лицензий на занятие частной охранной и детективной деятельно­стью. Органы внутренних дел осуществляют обеспечение безопасности неко­торых категорий должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, охрану объектов собственности по договорам.

До недавнего времени значительное место в правоохранительной деятель­ности органов внутренних дел отводилось функции исполнения уголовных наказаний, связанных с лишением свободы, назначенных судом. Однако в связи с осуществляемой реформой по разграничению правоохранительных функций органы, исполняющие наказание в виде лишения свободы, переда­ны из ведения МВД РФ в распоряжение Министерства юстиции РФ.

**2. Полиция в РФ, ее задачи, организация и полномочия.**

**Полиция** – составная часть централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы гражданина, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применять меры принуждения в пределах, установленных законами.

Предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.



**Деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям:**

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

4) розыск лиц;

5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

6) обеспечение правопорядка в общественных местах;

7) обеспечение безопасности дорожного движения;

8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

9) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;

10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;

11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

13) По решению Президента РФ все сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Полномочия

**Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляются следующие права:**

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

2) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом; проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции; получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям, в том числе по поручениям следователя и дознавателя, необходимые объяснения, справки, документы (их копии); подвергать приводу в полицию в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;

4) в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, за исключением случаев, когда федеральным законом установлен специальный порядок получения информации, в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, запрашивать и получать от медицинских организаций сведения о гражданах, поступивших с ранениями и телесными повреждениями насильственного характера либо с ранениями и телесными повреждениями, полученными в результате дорожно-транспортных происшествий, а также о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности;

5) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

6) патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

7) требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан; в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их; обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;

8) составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

9) производить в случаях и порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, следственные и иные процессуальные действия;

10) проводить оперативно-разыскные мероприятия; производить при осуществлении оперативно-разыскной деятельности изъятие документов, предметов, материалов и сообщений и иные предусмотренные федеральным законом действия; объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, лиц, пропавших без вести, иных лиц, розыск которых возложен на полицию настоящим Федеральным законом, а также объявлять розыск и принимать меры по розыску похищенных или угнанных транспортных средств, похищенного имущества, имущества, подлежащего конфискации и др.

**3. На полицию возлагаются следующие обязанности:**

1) принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, но не реже одного раза в месяц; передавать (направлять) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя; информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;

2) прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

3) оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

4) выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний;

5) обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

6) обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий (далее - публичные мероприятия) безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий (далее - массовые мероприятия) в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;

7) принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

8) в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно;

9) исполнять в пределах своих полномочий решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-разыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении;

10) осуществлять оперативно-разыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности, а также в иных целях, предусмотренных федеральным законом;

11) пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;

12) осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести; осуществлять розыск похищенного имущества; устанавливать имущество, подлежащее конфискации; обеспечивать участие в судебном заседании лица, в отношении которого решается вопрос об установлении или о продлении административного надзора либо о дополнении ранее установленных административных ограничений, в случае подачи административного искового заявления территориальным органом и др.

**Вопрос 4. Другие структурные формирования системы органов внутренних дел. Контроль и надзор за деятельностью органов внутренних дел**

В составе органов внутренних дел действует система следственных органов, возглавляемая***Следственным комитетом МВД РФ.*** Следователи органов внутренних дел осуществляют расследование большинства тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых на территории Российской Федерации.

Следственный комитет МВД РФ как структурное подразделение министерства внутренних дел обеспечивает организационно-методическое руководство деятельностью подчиненных следственных подразделений, осуществляет ведомственный контроль за производством предварительного следствия и расследование особо сложных в доказывании преступлений дел, имеющих особое общественное значение. Возглавляет следственный комитет начальник, являющийся одновременно заместителем министра внутренних дел РФ и ему непосредственно подчиняющийся. В cocтаве Следственного комитета действуют подразделения зонального контроля осуществляющие ведомственный контроль за определенными, закрепленными за ними нижестоящими следственными подразделениями, и следственная часть, имеющая в своей структуре подразделения (отделы), специализирующиеся на расследовании определенных категорий дел.

Нижестоящие следственные подразделения второго звена - следственного управления МВД республик в составе РФ и ГУВД (УВД) других субъектов Российской Федерации - имеют примерно такую же структуру. Начальник следственного управления подчиняется начальнику Следственного комитета МВД РФ, а также министру внутренних дел республики, начальнику Главного управления (управления) внутренних дел, заместителем которого он явля­ется по должности.

Нижестоящими следственными подразделениями являются следствен­ные отделы районных, городских органов внутренних дел и органов внут­ренних дел на транспорте. Они не имеют структурных подразделений, но возможна специализация следователей по определенным категориям уго­ловных дел. Начальник следственного отдела (отделения) подчиняется на­чальнику городского (районного) органа внутренних дел, органа внутренних дел на транспорте, является его заместителем, а также начальнику вышесто­ящего следственного подразделения.

Для обеспечения пожарной безопасности, организации государственного пожарного надзора, пожарной охраны объектов и пожаротушения в органах внутренних дел организована противопожарная служба, возглавляемая Глав­ным управлением Государственной противопожарной службы МВД РФ, в составе которого имеются следующие структурные подразделения: коорди­нации и правового обеспечения пожарной безопасности; информационного обеспечения, науки и целевых программ; противопожарной пропаганды и связи с общественностью; организации государственного пожарного надзора; нормативно-техническое; организации службы и пожаротушения; пожарной охраны объектов; пожарной техники и вооружения. Главное управление государственной противопожарной службы МВД РФ осуществляет ведомст­венное руководство нижестоящими подразделениями, организует разработку государственных мер в области пожарной безопасности, организацию подго­товки кадров для Государственной противопожарной службы, противопо­жарную пропаганду. Оно является государственным заказчиком на пожар­ную технику и пожарно-техническую продукцию.

Нижестоящими органами Государственной противопожарной службы яв­ляются управления (отделы) Государственной противопожарной службы, ор­ганизованные в соответствии с административно-территориальным делением РФ, подразделения и иные органы управления Государственной противопо­жарной службы, научно-исследовательские учреждения, учебные заведения пожарно-технического профиля, войсковые части, другие предприятия и уч­реждения, осуществляющие свою деятельность в сфере пожарной безопасно­сти. Государственная противопожарная служба имеет право вносить предло­жения о проведении неотложных противопожарных мероприятий, давать должностным лицам и гражданам предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, в случае уклонения от исполнения этих предписаний применяет административные взыскания. С целью проверки противопожарного состояния работники службы могут беспрепятственно входить на территорию и во все помещения предприятий. Государственная противопожарная служба осуществляет и уголовно-процессуальную деятель­ность. Законом она наделена правами органа дознания и в соответствии с этим производит дознание по делам о пожарах и нарушениях правил пожар­ной безопасности.

В систему МВД РФ входят***внутренние войска,*** состоящие из округов, ор­ганов управления внутренними войсками, воинских соединений и частей оперативного назначения, по охране важных государственных объектов и специальных грузов, воинских частей по конвоированию, специальных мо­торизованных, авиационных и морских воинских частей, военных образова­тельных учреждений, учреждений обеспечения деятельности внутренних войск. О важной роли, которая отводится внутренним войскам, свидетельст­вует то, что они организованы и действуют в соответствии с Федеральным за­коном “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Фе­дерации”. Внутренние войска предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, зашиты прав и свобод человека и гражда­нина от преступных и иных противоправных посягательств. В связи с этими целями на внутренние войска возложены задачи: участие совместно с органа­ми внутренних дел в охране общественного порядка, обеспечение обществен­ной безопасности и режима чрезвычайного положения, охрана важных госу­дарственных объектов и специальных грузов, конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, участие в территориальной обороне РФ, ока­зание содействия пограничным войскам Федеральной пограничной службы РФ в охране государственной границы.

Руководство внутренними войсками осуществляет Президент РФ. Он ут­верждает их состав, численность, структуру, принимает решение о дислока­ции и передислокации частей, о привлечении внутренних войск для участия совместно с органами внутренних дел в обеспечении режима чрезвычайно­го положения, назначает на должность Главнокомандующего внутренними войсками и освобождает его от должности. Непосредственное руководст­во внутренними войсками возложено на министра внутренних дел РФ. Он несет ответственность за правомерность действий внутренних войск, издает нормативные акты по вопросам организации деятельности внутрен­них войск и т. д. Главнокомандующий внутренними войсками является заместителем министра внутренних дел РФ и прямым начальником всего личного состава внутренних войск. Он осуществляет управление внутренни­ми войсками, несет персональную ответственность за боевую и мобилизаци­онную готовность внутренних войск, успешное выполнение поставленных перед ними задач.

Надзор за точным и неуклонным исполнением законов органами внутрен­них дел возложен на прокуратуру. Она осуществляет надзор за всеми видами правоохранительной деятельности этих органов: административной, опера­тивно-розыскной, уголовно-процессуальной. Прокуратура также осуществля­ет надзор и за исполнением законов внутренними войсками, за законностью содержания задержанных и арестованных в изоляторах временного содержа­ния, помещения в приемник-распределитель. Полномочия прокурора при осуществлении надзора определяются действующим законодательством.

Контроль за деятельностью органов внутренних дел осуществляется раз­личными органами. Прежде всего это ведомственный контроль, осуществля­емый контрольно-методическими подразделениями вышестоящих органов внутренних дел. В органах внутренних дел создана служба собственной безо­пасности, осуществляющая выявление среди сотрудников лиц, совершающих должностные преступления. Деятельность милиции общественной безопас­ности подконтрольна и органам местного самоуправления. Государственный контроль за деятельностью Министерства внутренних дел РФ осуществляют Президент и Правительство РФ.

Судебный контроль осуществляется при рассмотрении судами уголов­ных дел и дел об административных правонарушениях, поступивших из ор­ганов внутренних дел, жалоб на незаконное задержание и применение меры пресечения - заключения под стражу, жалоб на незаконные решения орга­нов внутренних дел, ограничивающие права граждан.

**Контрольные вопросы**

1. Какие задачи выполняют органы внутренних дел?

2. Назовите основные функции органов внутренних дел.

3. Из каких структурных звеньев состоит система органов внутреннихдел?

4. Дайте общую характеристику организации работы МВД РФ.

5. Какое место в системе органов внутренних дел занимает полиция?

6. Назовите основные права полиции.

7. Назовите основные обязанности полиции.

8. Дайте общую характеристику статуса сотрудника полиции.

9. Являются ли следователи органов внутренних дел сотрудникамиполиции?

10. Назовите структуру следственного аппарата системы МВД РФ.

11. Назовите основные задачи и функции государственной противопожарной службы.

12. Каковы задачи и функции внутренних войск МВД РФ?

13. Какая правоохранительная деятельность осуществляется внутренними вой­сками МВД РФ?

**Лекция № 10. Органы обеспечения безопасности РФ**

**ПЛАН**

**1. Понятие и виды органов обеспечения безопасности**

**2. Органы федеральной службы безопасности**

**3. Органы внешней разведки**

**4. Федеральная пограничная служба Российской Федерации**

**5. Федеральные органы правительственной связи и информации**

**Вопрос 1. Понятие и виды органов обеспечения безопасности**

Обеспечение безопасности в учебной литера­туре по курсу “Правоохранительные органы Рос­сийской Федерации” обычно рассматривалось в качестве функции лишь федеральной службы бе­зопасности (ФСБ). В учебнике под ред. проф. В.П. Ботнева дана характеристика более широко­го круга органов безопасности, что представляет­ся вполне оправданным с учетом положений За­кона РФ “О безопасности”. В соответствии с Законом РФ “О безопасности”***органами обеспе­чения безопасности РФ являются:*** Вооруженные Силы, органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел, внешней разведки, обес­печения безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной власти и их высших должностных лиц, налоговой службы, службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуа­ций, формирования гражданской обороны, внут­ренние войска, пограничные войска, органы, обеспечивающие безопасное проведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и сельском хозяйстве, службы обеспечения безо­пасности средств связи и информации, таможни, природоохранительные органы, органы охраны здоровья населения. Создание органов обеспече­ния безопасности, не предусмотренных законом РФ, не допускается.

Каждый из этих органов обладает собствен­ными задачами и компетенцией. Одни создают­ся для отражения внешней угрозы (Вооруженные Силы, органы внешней разведки), другие - для отражения внутренних угроз безопасности (органы внутренних дел, внутренние войска). Некоторые органы обеспечивают безо­пасность как от внутренних, так и от внешних угроз. К ним относятся феде­ральная служба безопасности, таможенные органы.

Общее руководство органами обеспечения безопасности возложено на Президента РФ. Он возглавляет Совет Безопасности, совместно с Федераль­ным Собранием определяет стратегию обеспечения внутренней и внешней безопасности, контролирует деятельность государственных органов обеспе­чения безопасности.

***Совет Безопасности РФ***является конституционным органом, на который возложена подготовка решений Президента РФ в области обеспечения безо­пасности. Он рассматривает вопросы внутренней и внешней политики России в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, обо­роноспособности страны, военно-технического сотрудничества, решения стратегических проблем государственной, экономической, социальной, обо­ронной, экологической и иных видов безопасности, прогнозирования чрезвы­чайных ситуаций, принятия мер по их предотвращению и преодолению их последствий.

Совет Безопасности организуется и действует в соответствии с Консти­туцией РФ, Законом “О безопасности” и Положением о Совете Безопасно­сти Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ.

***Задачами Совета Безопасности*** являются:

- определение жизненно важных интересов личности, общества, госу­дарства и выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;

- разработка основных направлений стратегии обеспечения безопаснос­ти РФ и организации подготовки федеральных программ ее обеспечения;

- подготовка рекомендаций Президенту РФ для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения безопас­ности личности, общества и государства;

- подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут повлечь за собой существенные социально-поли­тические, экономические, военные, экологические и иные последствия, и по организации их ликвидации;

- подготовка предложений Президенту РФ о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения;

- разработка предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области обеспечения безопасности и оценка их эффективности;

- совершенствование системы обеспечения безопасности путем разработ­ки предложений по реформированию существующих либо созданию новых органов, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства.

В***состав Совета Безопасности*** входят председатель, секретарь, постоян­ные члены и члены Совета Безопасности. Председателем Совета Безопасно­сти является Президент РФ. Секретарь Совета Безопасности являетсяего постоянным членом и назначается Президентом РФ. Члены Совета Безо­пасности назначаются Президентом РФ по представлению Секретаря Совета Безопасности. Ими могут быть руководители федеральных министерств и ведомств - внутренних дел, внешней разведки и другие должностные лица.

Совет Безопасности может образовывать постоянные и временные межведомственные комиссии.

Совет Безопасности является совещательным органом. Его решения вступают в законную силу только после утверждения их Председателем Coвета Безопасности - Президентом РФ. Решения Совета Безопасности по важнейшим вопросам оформляются указами Президента РФ.

**Вопрос 2. Органы федеральной службы безопасности**

***Органы федеральной службы безопасности*** осуществляют контрразведывательную деятельность против разведывательной деятельности иностранных спецслужб, ведут работу по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений, посягающих на конституционный строй, суверенитет и обороноспособность государства, здоровье нации.

Организация и деятельность федеральных органов безопасности осуще­ствляется на основе Федерального закона “Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации”, а также Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного Указом Прези­дента РФ.***Принципами деятельности*** федеральных органов государственной безопасности являются законность, уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, гуманизм, единство системы Федеральной службы безопасности и централизация управления, сочетание гласных и негласных методов и средств.

Руководство органами федеральной службы безопасности осуществляет Президент РФ, который утверждает Положение о Федеральной службе безо­пасности, назначает и освобождает от должности директора Федеральной службы безопасности, утверждает состав коллегии, определяет численный со­став сотрудников федеральной службы безопасности.

Органы федеральной службы безопасности образуют***централизованную систему,*** которую составляют:

- Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

- управления (отделы) Федеральной службы безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безо­пасности);

- управления (отделы) Федеральной службы безопасности в Вооружен­ных Силах, войсках и иных воинских формированиях, а также в их органах, управления (органы безопасности в войсках).

Возглавляет систему органов федеральной службы безопасности Феде­ральная служба безопасности (ФСБ) РФ на правах министерства, главой которой является Директор, назначаемый и освобождаемый от должности Президентом РФ. В структуру ФСБ РФ входят *департаменты:* контрразвед­ки, по борьбе с терроризмом, анализа, прогноза и стратегического планирования, организационно-кадровой работы, обеспечения деятельности; *управ­ления:* разработки и пресечения деятельности преступных организаций, следственное, оперативно-поисковое, оперативно-технических мероприя­тий, собственной безопасности, делами; следственный изолятор; научно-ис­следовательский центр.

Для рассмотрения важнейших вопросов деятельности федеральных органов безопасности в ФСБ РФ образуется коллегия в составе Директора ФСБ, его заместителей, руководящих работников Федеральной службы бе­зопасности.

Деятельность органов ФСБ осуществляется***по трем направлениям:*** контрразведывательная деятельность, борьба с преступностью, разведывательная деятельность.

Контрразведывательная деятельность направлена на выявление, преду­преждение и пресечение разведывательной и иной деятельности специаль­ных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации. Осуществляется эта деятельность с применением как гласных, так и неглас­ных средств и методов. Осуществление контрразведывательной деятельнос­ти, затрагивающей конституционное право граждан на тайну телефонных пе­реговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, допускается только на основании судебного решения. Контрразведывательная деятельность, затра­гивающая неприкосновенность жилища, допускается только в случаях, уста­новленных законом, или на основании судебного решения.

Борьба с преступностью осуществляется путем осуществления оператив­но-розыскных и уголовно-процессуальных мер по выявлению и раскрытию таких преступлений, как шпионаж, террористическая деятельность, неза­конный оборот наркотиков и оружия, коррупция, контрабанда и других мер, отнесенных законом к компетенции органов федеральной службы безопас­ности, а также по выявлению и пресечению деятельности преступных групп, ставящих перед собой цель насильственного изменения конституционного строя России. Эта деятельность регламентируется Законом “Об оперативно-розыскной деятельности”, уголовно-процессуальным законодательством.

Разведывательная деятельность осуществляется органами ФСБ в целях получения информации об угрозах безопасности РФ во взаимодействии с органами внешней разведки.

Органы Федеральной службы безопасности наделены законом следую­щими основными***правами:***

*-* осуществлять оперативно-розыскные мероприятия, дознание и предвари­тельное следствие по делами, отнесенным законом к компетенции ФСБ;

- проникать в специальные службы и организации иностранных госу­дарств, производящих разведывательную и иную деятельность, направлен­ную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации, а также в преступные группы;

- осуществлять контроль за обеспечением режима секретности при об­ращении с шифровальной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, незави­симо от форм собственности (за исключением учреждений РФ, находящих­ся за ее пределами);

- пользоваться в случаях, не терпящих отлагательства, транспортными средствами предприятий, учреждений и организаций для преследования преступников, доставления граждан в лечебные учреждения, для проезда к месту происшествия;

- беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на территории и в помещения предприятий, учреждений и ор­ганизаций в случае, если имеются достаточные основания полагать, что там совершено или совершается преступление, отнесенное законом к компетен­ции органов ФСБ, а также в случае преследования лиц, совершивших эти преступления;

- проверять у граждан и должностных лиц документы, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления;

- использовать в целях зашифровки личности сотрудников органов ФСБ, ведомственной принадлежности их подразделений, помещений и транспортных средств документы других министерств, ведомств, предприятий, организаций;

- оказывать содействие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности в разработке мер по защите коммерческой тайны.

***Основными обязанностями*** органов Федеральной службы безопасности являются:

- информирование Президента РФ, Председателя Правительства РФ, по их поручению - федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;

- выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, также деятельности отдельных граждан, направленной на нанесение ущерба РФ, преступлений, отнесенных законом к компетенции органов ФСБ;

- добывание разведывательной информации в интересах обеспечение безопасности РФ, повышения ее экономического, научно-технического оборонного потенциала;

- обеспечение безопасности в Вооруженных Силах, пограничных войсках, внутренних войсках, войсках Федерального агентства правительственной связи и информации, железнодорожных войсках, войсках гражданской обороны, иных воинских формированиях, а также в органах внутренних дел, органах налоговой полиции, таможенных органах, органах правительственной связи и информации; объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, других стратегических объектов, в сфер космических исследований и приоритетных научных разработок;

- обеспечение безопасности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ;

- участие в разработке мер по защите сведений, составляющих государ­ственную тайну, осуществление контроля за обеспечением их сохранности.

Сотрудниками Федеральной службы безопасности являются как военно­служащие проходящие службу в органах ФСБ в установленном законом по­рядке, так и гражданские лица. На службу в органы ФСБ принимаются лица, способные по своим моральным, деловым качествам и состоянию здоровья выполнять возложенные на них обязанности. При выполнении своих долж­ностных обязанностей сотрудник ФСБ подчиняется только своим непосред­ственным и прямым начальникам. Никто не вправе вмешиваться в законную деятельность сотрудников органов ФСБ. При осуществлении своих должно­стных обязанностей сотрудник ФСБ не может быть подвергнут приводу, за­держанию, личному досмотру. Не допускается личный досмотр его вещей, принадлежащего или используемого им транспорта без официального пред­ставителя органов ФСБ или решения суда. Сведения о сотрудниках, осуще­ствляющих задание в спецслужбах иностранных государств или преступных группах, составляют государственную тайну.

Сотрудники органов ФСБ имеют право бесплатного проезда на обществен­ном транспорте, ряд других материальных льгот. Увольнение на пенсию осуще­ствляется как по достижении предельного возраста, так и по выслуге лет.

Сотрудники Федеральной службы безопасности не имеют права вмеши­ваться в политическую деятельность. В связи с этим в органах ФСБ запре­щено создание партий и политических движений. Сотрудники органов ФСБ не имеют права заниматься предпринимательской и другой коммерческой деятельностью, оказывать кому-либо содействие в этом.

Надзор за соблюдением законов в деятельности органов Федеральной службы безопасности осуществляет прокуратура. Предметом надзора явля­ется и оперативно-розыскная, и уголовно-процессуальная деятельность ор­ганов ФСБ. Полномочия прокурора при осуществлении надзора определя­ются действующим законодательством.

Судебный контроль осуществляется при рассмотрении уголовных дел, поступивших из органов ФСБ, жалоб на незаконное применение задержа­ния и заключения под стражу, на решения органов ФСБ ограничивающих права и свободы граждан.

Ведомственный контроль осуществляют вышестоящие подразделения органов Федеральной службы безопасности. В составе органов ФСБ дейст­вует служба собственной безопасности, осуществляющая выявление сотруд­ников, совершивших должностные преступления.

Государственный контроль за органами Федеральной службы безопаснос­ти возложен на Президента РФ, Правительство РФ и Федеральное Собрание.

**Вопрос 3. Органы внешней разведки**

***Органами внешней разведки*** являются специальные государственные ор­ганы, осуществляющие защиту граждан, общества и государства от внешней угрозы. Разведывательная деятельность осуществляется как самостоятельными,так и входящими в структуру других органовисполнительной власти органами внешней разведки.

Деятельность органов внешней разведки, их организация осуществляет­ся в соответствии с Федеральным законом “О внешней разведке”. Она за­ключается в добывании и обработке информации о затрагивающих жизнен­но важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах иностранных государств, организаций и лиц, оказании содействия в обеспечении безопасности граждан.

Разведывательная деятельность осуществляется на основе принципов за­конности, разделения полномочий федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав сил обеспечения безопасности РФ, уважения прав и свобод человека и гражданина, сочетания гласных и негласных методов и средств.

***Задачами органов внешней разведки*** являются обеспечение Президента, Федерального Собрания и Правительства РФ разведывательной информаци­ей, необходимой для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях; обеспечение ус­ловий, способствующих успешной реализации политики Российской Федера­ции в сфере безопасности; содействие экономическому, научно-техническо­му прогрессу страны.

Разведывательную деятельность запрещено осуществлять для достиже­ния антигуманных и не предусмотренных законом целей.

Осуществление разведывательной деятельности возложенона:

- Службу внешней разведки Российской Федерации;

- органы разведки Министерства обороны;

- органы разведки Федерального агентства правительственнойсвязи и информации при Президенте РФ;

- органы разведки Федеральной пограничной службы РФ;

* органы разведки Федеральной службы безопасности РФ.

В процессе разведывательной деятельности органами внешней разведки используются как гласные, так и негласные средства и методы. На террито­рии Российской Федерации применение этих средств и методов в отноше­нии граждан РФ не допускается.

Надзор за соблюдением законов органами внешней разведки осуществ­ляет прокуратура. За деятельностью органов внешней разведки установлен парламентский контроль, осуществляемый в порядке, предусмотренном за­коном. Общее руководство органами внешней разведки, включая контроль и координацию деятельности, осуществляет Президент РФ.

**Вопрос 4. Федеральная пограничная служба Российской Федерации**

***Федеральная пограничная служба РФ (ФПС)*** является федеральным ор­ганом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государствен­ной пограничной политики Российской Федерации в сфере охраны государ­ственной границы, территориального моря,континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.

Охрана государственной границы осуществляется в целях недопущения противоправного изменения прохождения государственной границы, обес­печения соблюдения физическими и юридическими лицами режима госу­дарственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу.

Организация и деятельность Федеральной пограничной службы осуще­ствляется на основании Закона РФ “О Государственной границе Российской федерации”, а также Положения о Федеральной пограничной службе РФ, утвержденного Указом Президента РФ.

Органы федеральной пограничной службы образуют централизованную систему, возглавляемую Федеральной пограничной службой РФ. В эту сис­тему включаются:

- органы пограничного контроля;

- органы внешней разведки;

- оперативные органы, осуществляющие разведывательную, контрраз­ведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

- пограничная стража;

- пограничные войска и воинские образовательные учреждения;

- другие органы пограничной службы, подчиненные Федеральной по­граничной службе РФ.

Федеральная пограничная служба РФ и ее органы находятся в ведении Президента РФ по вопросам, закрепленным за ними Конституцией РФ, и подчиняются Правительству РФ.

Федеральная пограничная служба РФ в пределах своей компетенции сов­местно с федеральными органами исполнительной власти организует и обес­печивает защиту государственной границы на суше, море, реках, иных водо­емах, в пунктах пропуска через государственную границу; организует пропуск через государственную границу РФ лиц, животных, транспортных средств и грузов; организует разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность; обеспечивает руководство органами и войсками фе­деральной пограничной службы; участвует в подготовке органами государст­венной власти нормативных и иных правовых актов, касающихся сферы охраны государственной границы; осуществляет взаимодействие с соответст­вующими органами иностранных государств.

Возглавляет Федеральную пограничную службу РФ Директор в ранге фе­дерального министра. Он осуществляет общее руководство всеми органами федеральной пограничной службы и является командующим пограничными войсками РФ, несет персональную ответственность за выполнение возло­женных на эти органы задач. Руководство конкретными направлениями дея­тельности органов федеральной пограничной службы осуществляют замести­тели Директора Федеральной пограничной службы РФ. Все они назначаются на должность и освобождаются от нее Президентом РФ. При Директоре в ка­честве совещательного органа образуется коллегия, которая рассматривает важнейшие вопросы охраны государственной границы. В состав коллегии, помимо Директора и его заместителей, входят другие руководители Федеральной пограничной службы. По утверждению Президента РФ в состав кол­легии могут также вводиться должностные лица органов государственной власти РФ.

Органы федеральной пограничной службы обязаны всеми мерами не допустить противоправное изменение прохождения государственной границы, осуществлять контроль за соблюдением правил режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах прохода государствен­ной границы. В связи с этим они осуществляют:

- режимно-пропускную деятельность;

- разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

- войсковую и военно-техническую деятельность;

- производство по делам об административных правонарушениях и до­знание.

Осуществляя военно-техническую деятельность, органы федеральной по­граничной службы возводят необходимые инженерно-технические сооруже­ния, создают и строят средства связи, коммуникации, размещают и использу­ют технику и вооружение на предоставленной им территории. Войсковая деятельность осуществляется пограничными войсками как самостоятельно, так и совместно с внутренними войсками и Вооруженными Силами РФ.

В ходе режимно-пропускной деятельности органы федеральной погра­ничной службы имеют право находиться на любых участках местности и пе­редвигаться по ним, требовать от владельцев земельных участков выделения мест для передвижения пограничных нарядов; проверять документы, произ­водить досмотр транспортных средств и перевозимых грузов; задерживать лиц, в отношении которых имеются основания подозревать их в нарушении режима государственной границы, пограничного режима и режима пунктов пропуска через государственную границу, производить их личный досмотр; останавливать, досматривать и задерживать невоенные корабли, допустив­шие нарушения режима.

Если нарушения образуют состав административного правонарушения, ор­ганы федеральной пограничной службы осуществляют административное про­изводство в соответствии с соответствующим законодательством. В ходе про­изводства они имеют право осуществлять административное задержание лиц, допустивших административное правонарушение, получать от них объясне­ния. По окончании производства органы федеральной пограничной службы применяют к виновным лицам меры административной ответственности: пре­дупреждение, штраф.

Органы федеральной пограничной службы обладают правами органа до­знания. При обнаружении признаков преступления, относящегося в соот­ветствии с уголовно-процессуальным законодательством к их компетенции, они возбуждают дело, производят неотложные следственные действия, а за­тем передают дело по подследственности.

Сотрудники органов федеральной пограничной охраны являются военнослужащими, обладающими правами и льготами, установленными Зако­ном “О статусе военнослужащих”. Военнослужащие, непосредственно уча­ствующие в защите государственной границы, наделяются статусом военно­служащих, выполняющих специальные обязанности. Они являются представителями федеральных органов исполнительной власти и находятся под защитой государства. Их законные требования обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами. Никто, кроме уполномоченных лиц, не имеет права вмешиваться в деятельность сотрудников федеральной пограничной службы по охране государственной границы. Они носят уста­новленную форму одежды, при исполнении служебных обязанностей имеют право на применение специальных средств и оружия в порядке, установлен­ном законом.

Надзор за точным и неуклонным исполнением законов органами феде­ральной пограничной службы осуществляет прокуратура. Полномочия про­курора зависят от вида деятельности органов федеральной пограничной службы и определяются действующим законодательством.

Судебный контроль осуществляется при рассмотрении жалоб на неза­конные действия и решения органов федеральной пограничной службы, ущемляющие законные права и интересы граждан.

Государственный контроль за деятельностью органов федеральной по­граничной службы возлагается на Президента и Правительство РФ.

Ведомственный контроль осуществляют соответствующие подразделения Федеральной пограничной службы РФ при осуществлении проверок соответ­ствующих нижестоящих подразделений. Для выявления среди сотрудников лиц, совершающих должностные преступления, в органах федеральной погра­ничной службы действует служба собственной безопасности.

**Вопрос 5. Федеральные органы правительственной связи и информации**

***Федеральные органы правительственной связи и информации (ФОПСИИ)***являются составной частью сил обеспечения безопасности Российской Феде­рации, на которые возложено обеспечение высших органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, Совета Безопасно­сти РФ, организаций, предприятий, учреждений специальными видами связи и информации, а также организация деятельности центральных органов фе­деральной исполнительной власти, организаций, учреждений, предприятий по обеспечению криптографической и инженерно-технической безопасности шифровальной связи в Российской Федерации и ее учреждениях за рубежом, осуществление государственного контроля за этой деятельностью.

Организация и деятельность органов ФОПСИИ осуществляется в соответ­ствии с Законом РФ “О федеральных органах правительственной связи и ин­формации”. Кроме того, деятельность ФОПСИИ осуществляется в соответст­вии с международными договорами, заключенными или признанными РФ.

***Принципами деятельности*** ФОПСИИ являются законность, уважение прав и свобод граждан, сохранение государственных секретов, подконтрольность и подотчетность высшим органам государственной власти.

Федеральные органы правительственной связи и информации образуют ***централизованную систему,*** в которую входят:

- Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте РФ;

- органы правительственной связи и информации (центры правительст­венной связи, информационно-аналитические центры) в субъектах Российской Федерации);

- войска правительственной связи, части радиоразведки и инженерно-строительные части;

* научно-исследовательские учреждения, учебные заведения.

***Федеральное агентство правительственной связи и информации*** воз­главляет систему ФОПСИИ и осуществляет их общее руководство. Оно на­ходится в непосредственном ведении Президента РФ и является централь­ным органом федеральной исполнительной власти, ведающим вопросами организации и обеспечения правительственной связи, иных видов спецсвя­зи для государственных органов, организаций и ведения разведывательной деятельности в сфере шифрованной засекреченной и иных видов спецсвязи. Возглавляет его Генеральный директор, назначаемый на эту должность и ос­вобождаемый от нее Президентом РФ. При Федеральном агентстве прави­тельственной связи и информации действует Академия криптографии.

К***основным направлениям деятельности*** ФОПСИИ относятся:

- организация и обеспечение эксплуатации, безопасности, развития и совершенствования правительственной связи, иных видов спецсвязи и специнформации;

- обеспечение сохранности государственных секретов, обеспечение криптографической и инженерно-технической безопасности шифрованной связи в РФ и ее учреждениях за рубежом;

- организация и ведение внешней разведки в сфере шифрованной, засе­креченной и иных видов спецсвязи с использованием радиоэлектронных средств и методов;

- обеспечение высших органов государства, центральных органов ис­полнительной власти, Совета Безопасности достоверной и независимой ин­формацией, необходимой для принятия решений в области безопасности, обороны, экономики, международных отношений.

Для осуществления этой деятельности ФОПСИИ предоставлены права издавать нормативные акты в части организации, обеспечения функциони­рования, безопасности правительственной, шифрованной и иных видов спе­циальной связи; налагать ограничения по согласованию с соответствующими органами, владеющими распределением и назначением радиочастот, на ис­пользование радиоэлектронных средств любого назначения, если они рабо­тают с нарушением нормативных актов и создают помехи работе средств пра­вительственной связи; входить на любые объекты связи независимо от ведомственной принадлежности, в которых проходят линии или размешены средства правительственной связи; производить разработку и изготовление технических средств и систем для обеспечения основных направлений своей деятельности; осуществлять лицензирование и сертификацию шифроваль­ных средств, систем и комплексов телекоммуникаций; осуществлять контак­ты и сотрудничество с соответствующими службами иностранных государств.

Сотрудники ФОПСИИ являются военнослужащими, служащими и ра­бочими. Их численность определяется Президентом РФ. На военнослужа­щих распространяются права и льготы, предусмотренные Законом “О стату­се военнослужащих”. Служащие и рабочие пользуются правами и льготами в соответствии с трудовым законодательством.

Сотрудники ФОПСИИ находятся под особой охраной государства.Недопускается привод, административное задержание сотрудника ФОПСИИ, его личный досмотр, досмотр вещей, транспорта без участия представителя этого органа или без санкции прокурора. Сотрудникам ФОПСИИ разреше­но применение огнестрельного оружия в порядке и условиях, определенных законодательством. Сотрудникам ФОПСИИ запрещается организовывать забастовки, заниматься другой оплачиваемой деятельностью помимо основ­ной работы.

Надзор за точным исполнением законов в деятельности ФОПСИИ осу­ществляет прокуратура в соответствии с действующим законодательством.

Президент РФ осуществляет контроль за ходом выполнения основных задач, возложенных на ФОПСИИ, утверждение программ их развития, санкционирование проведения мероприятий этих органов, затрагивающих жизненно важные интересы РФ.

Парламентский контроль за деятельностью ФОПСИИ осуществляется в форме заслушивания отчетов Генерального директора Федерального агент­ства правительственной связи и информации, других должностных лиц этих органов в высшем органе государственной власти.

Вопрос 6. Федеральные органы государственной охраны

***Государственной охраной*** называется функция федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государст­венной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, органи­зационных, охранных, режимных, технических и иных мер.

***Объектами государственной охраны*** являются: Президент РФ, лица, занимающие государственные должности Российской Федерации, федеральные государственные служащие, главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Рос­сийской Федерации. Охраняемыми объектами являются здания, сооружения, в которых расположены федеральные органы государственной власти, приле­гающие к ним территории и акватории.

Государственная охрана осуществляется специальными федеральными органами государственной охраны, которые состоят из Федеральной службы охраны Российской Федерации и Службы безопасности Президента РФ.

Федеральная служба охраны РФ осуществляет охрану Председателя Правительства РФ, Председателя Совета Федерации, Председателя Государствен­ной Думы, Председателя Верховного Суда РФ, Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, Председателя Конституционного Суда РФ, Генерального прокурора РФ в период срока их полномочий. При необходимости по реше­нию Президента РФ государственная охрана может быть предоставлена дру­гим лицам - депутатам, государственным служащим. В соответствии с между­народными договорами обеспечивается безопасность глав иностранных государств и правительств, членов их семей в период пребывания на террито­рии Российской Федерации. На основании распоряжения Президента РФ Федеральная служба охраны осуществляет охрану иностранных политических и общественных деятелей в период их пребывания на территории РФ.

Служба безопасности Президента РФ осуществляет охрану Президента РФ, членов его семьи, проживающих с ним или его сопровождающих, в те­чение срока полномочий Президента, а по его истечении государственная охрана предоставляется ему пожизненно.

Федеральные органы государственной охраны создаются, реорганизуют­ся и упраздняются Президентом РФ.

***Задачами,*** стоящими перед Федеральными органами государственной охраны, являются выявление угрозы жизненно важным интересам, объек­там государственной охраны, осуществление мер по ее предотвращению, обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах по­стоянного и временного пребывания и на трассах проезда, обеспечение ор­ганизации и функционирования (совместно с ФОПСИИ) президентской связи, участие в борьбе с терроризмом, выявление, предупреждение и пре­сечение преступлений на охраняемых объектах.

Государственная охрана осуществляется следующими мерами:

- предоставлением объектам государственной охраны персональной ох­раны, специальной связи и транспортного обслуживания;

- проведением охранных мероприятий и поддержанием общественного порядка в местах постоянного и временного пребывания объектов государст­венной охраны;

* поддержанием порядка и пропускного режима на охраняемых объектах.

Для осуществления этих мер Федеральные органы государственной охра­ны вправе привлекать силы и средства обеспечения безопасности (органы внутренних дел, внутренние войска и др.), необходимые для участия в подго­товке и проведении охранных мероприятий; проверять у граждан и должност­ных лиц документы, удостоверяющие их личность; производить при въезде (выезде) на охраняемые объекты личный досмотр граждан, принадлежащих им вещей, транспортных средств; задерживать и доставлять в органы внутрен­них дел лиц, совершивших правонарушения в местах постоянного или вре­менного пребывания объектов государственной охраны; вносить в федераль­ные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, органи­зации независимо от форм собственности обязательные для исполнения пред­ставления об устранении причин и условий, порождающих угрозу безопасно­сти объектов государственной охраны и охраняемых объектов; использовать транспортные средства предприятий, а в неотложных случаях - и граждан для предотвращения преступления, преследования и задержания лиц, совершив­ших преступление или подозреваемых в его совершении; беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на земель­ные участки при пресечении преступлений, а также при преследовании лиц, подозреваемых в их совершении; обмениваться со специальными службами и организациями иностранных государств служебной информацией и договари­ваться об условиях и порядке обеспечения личной безопасности объектов го­сударственной охраны при их выезде за пределы РФ.

Сотрудниками федеральных органов государственной охраны являются военнослужащие (за исключением лиц, проходящих службу по призыву), а также лица, назначенные на соответствующие должности. Они проходят службу в соответствии с законодательством, с учетом особенностей деятель­ности органов государственной охраны. Законные требования сотрудников федеральных органов государственной охраны обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами. Никто, кроме прямых и непо­средственных начальников, не вправе вмешиваться в их служебную деятель­ность. При исполнении своих служебных обязанностей к сотруднику феде­ральных органов государственной охраны не допускается применение административных взысканий, привод, административное задержание, его личный досмотр и досмотр его вещей и транспортных средств без предста­вителя соответствующего органа государственной охраны или без реше­ния суда. В своей служебной деятельности сотрудники федеральных органов государственной охраны не вправе руководствоваться решениями политиче­ских партий, им запрещается совмещение службы в федеральных органах государственной охраны с другой оплачиваемой работой, коммерческой де­ятельностью, оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении такой деятельности.

Надзор за исполнением законов федеральными органами государственной охраны осуществляет прокуратура. Полномочия прокурора при осуществле­нии надзора определяются действующим законодательством. В предмет над­зора не входят организация, тактика, методы и средства осуществления дея­тельности федеральных органов государственной охраны.

Судебный контроль осуществляется в ходе рассмотрения судом жалоб на незаконные действия и решения органов государственный охраны, наруша­ющие их права или причинившие им убытки.

Государственный контроль за деятельностью федеральных органов госу­дарственной охраны осуществляют Президент РФ, Правительство РФ. Чле­ны Совета федерации и депутаты Государственной Думы вправе получать сведения о деятельности федеральных органов государственной охраны при осуществлении ими депутатской деятельности.

**Контрольные вопросы**

1. Перечислите государственные органы, обеспечивающие безопасность РФ.
2. Каковы задачи Совета Безопасности в осуществлении правоохранительной

деятельности РФ?

3. Дайте краткую характеристику задачам, функциямФедеральной службы бе­зопасности.

4. Какова структура органов ФСБ РФ?

5. Дайте определение понятия органов внешней разведки.

6. Каковы основные функции органов внешней разведки?

7. Назовите полномочия органов Федеральной пограничной службы.

8. Какова структура органов Федеральной пограничной службы?

9. Какое место принадлежит в системе обеспечения безопасности Федераль­ным органам правительственной связи и информации?

10. Назовите задачи и особенности системы федеральных органов правительственной связи и информации.

11. Какие государственные органы входят в систему федеральных органов государственной охраны?

12. Назовите основные полномочия федеральных органов государственной охраны.

**Лекция №11. Налоговые органы**

**ПЛАН**

**1. Налоговые органы**

**2. Права налоговых органов**

**Вопрос 1. Налоговые органы**

Налоговые органы отнесены ЗакономРФ*“О* безопасности” к органам обеспечения экономической безопасности. Это фискальная служба без которой не может существовать ни одно госу­дарство.

***Налоговые органы*** Российской Федераций представляют собой единую систему контролязасоблюдением налогового законодательстваРФ,правильностью исчисления, полнотой и своевре­менностью внесения в соответствующий бюджет налогов и других обязательных платежей, установленных законодательством, а также контроляза соблюдением валютного законодательстваРФ,осуществляемого в пределах компетенции налоговых органов. Задачами налоговых органов являются учет налогоплательщиков, контроль за полнотой и своевременностью уплаты ими начисленных налогов и обязательных платежей, валютный контроль. Важность деятельности налоговых органов заключается в том, что от стабильного поступления в казну государства налогов и других обязательных платежей зависит успешное функционирование всех государственных органов, его дальнейшее экономическое и социальное развитие.

Основы организации и деятельности государственной налоговой службы определены Законом РФ “О налоговых органах Российское Федерации”, Законом РФ “Об основах налоговой системы в Российской Федерации”, а также частью первой Налогового кодекса Российской Федерации.

Налоговые органы РФ представляют собой централизованную, незави­симую систему, которая включает:

- федеральная налоговая служба РФ;

- налоговые органы республик в составе РФ, краев, областей, автоном­ных округов, автономной области, городов с районным делением;

- налоговые органы по районам, городам без районного деления и рай­онам в городах.

***Федеральная налоговая служба*** является центральным органом, возглавляющим систему налоговых органов и осуществляющим их общее ру­ководство. Его возглавляет министр, который назначается на должность и освобождается от нее Президентом РФ. При министре образуется коллегия в качестве совещательного органа, рассматривающего наиболее важные во­просы деятельности налоговых органов. В состав коллегии входят министр, его заместители и другие руководящие работники этого органа.

***Федеральная налоговая служба*** РФ:

- получает, обобщает и анализирует отчеты налоговых органов, прово­дит непосредственное обследование и проверку деятельности нижестоящих налоговых органов;

- разрабатывает предложения по ее совершенствованию, распространя­ет положительный опыт среди работников налоговых органов, внедряет ав­томатизацию и компьютеризацию как современные методы контроля;

- активно участвует в разработке налоговой политики и налогового за­конодательства;

- контролирует издание министерствами, ведомствами нормативных ак­тов по вопросам налогообложения и, если они не соответствуют законода­тельству, ставит вопрос об их отмене. В отдельных случаях Министерство по налогам и сборам РФ осуществляет и работу, непосредственно связанную с контролем за соблюдением налогового законодательства: проводит допол­нительную проверку соблюдения налогового законодательства, возвращает излишне взысканные налоги. Министерство по налогам и сборам РФ подчи­няется Президенту РФ и Правительству РФ, которых ежеквартально инфор­мирует о поступлении налогов в государственный бюджет, соблюдении на­логового законодательства в стране.

Налоговые органы субъектов РФ и городов с районным делением выпол­няют аналогичные функции, но на определенной территории.

Налоговые органы по районам, городам без районного деления и райо­нам в городах выполняют основную работу по осуществлению контроля за соблюдением налогового законодательства, поэтому они являются основ­ным звеном в системе налоговых органов.

Деятельность налоговых органов, в основном, осуществляется***по* *трем направлениям:***

*-* учет налогоплательщиков;

- осуществление проверки соблюдения налогового законодательства;

- применение налоговых санкций за нарушение налогового законодатель­ства.

Налоговые органы несут ответственность за полный и своевременный учет всех налогоплательщиков. Учету подлежат юридические лица, их филиалы, представительства и другие обособленные подразделения, на которые законом возложена обязанность уплачивать налоги; физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей без образования юридического лица. Все, они обязаны зарегистрироваться, без этого банки и кредитные учреждения не откроют им расчетные и другие счета. Учет осуществляется путем внесения в Государственный реестр налогоплательщиков с присваиванием постоянного идентификационного номера. О постановке на учет выдается соответствующая справка.

Соблюдение налогового законодательства осуществляется путем проведения документальных проверок. Такие проверки проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в два года. Налоговые органы вправе истребовать от предприятий, учреждений и граждан документы, справки, касающиеся их хозяйственной деятельности, получать необходимые объяснения, обследовать торговые, складские и иные помещения, используемыедля извлечения доходов, привлекать для проведения проверок представителей правоохранительных, финансовых, контролирующих органов.

Налоговые санкции к налогоплательщикам применяются в случаях неуплаты или уклонения от уплаты налогов; несвоевременной уплаты налогов; отсутствия учета прибыли; непредставления или несвоевременного представления налоговым органам документов, необходимых для начисления и уплаты налогов.

***Налоговые санкции*** могут носить финансовый и иной характер. Финансовые санкции бывают трех видов: недоимка, штраф, пеня. Недоимка - сумма сокрытого или заниженного дохода либо сумма налога за иной скрытыйилинеучтенный объект. Штраф - дополнительное денежное взыскание за указанное нарушение в размере суммы недоимки. Пеня - сумма, взыскиваемая в случае задержки уплаты налога. Недоимки по налогам и другим обязательным платежам, суммы штрафов, пени взыскиваются с налогоплательщиков - юридических лиц - в бесспорном порядке, с физических - в судебном. Другими санкциями, применяемыми государственными налоговыми инспекциями, являются ходатайства о запрещении заниматься предпринимательской деятельностью, приостановление операций юридических и физических лиц по расчетам и счетам в банках. Они могут также обратиться в суд общей юрисдикции или арбитражный суд с иском о признании сделки недействительной, о ликвидации предприятия.

При выявлении нарушений налогового законодательства, являющихся административным правонарушением, налоговые органы осуществляют производство по ним, руководствуясь правилами, установленными Кодексомобадминистративных правонарушениях, и налагают административное взыскание - предупреждение, штраф. В случае выявления признаков уголовного преступления налоговые органы обязаны сообщить об этом федеральным opганам налоговой полиции, куда направляются все необходимые для возбуждения уголовного дела материалы.

**2. Права налоговых органов**

В соответствии с Налоговым кодексом РФ (ст. 31)***налоговые органы вправе:***

*-* требовать от налогоплательщика или иного обязанного лица докумен­ты по формам, установленным государственными органами и органами ме­стного самоуправления, служащие основаниями для исчисления и уплаты налогов, а также пояснения и документы, подтверждающие правильность исчисления и своевременность уплаты налогов;

- проводить налоговые проверки в порядке, установленном Налоговым кодексом РФ;

- изымать по акту при проведении налоговых проверок у налогоплатель­щика или иного обязанного лица документы, свидетельствующие о совер­шении налоговых правонарушений, в случаях, когда есть достаточные основания полагать, что эти документы будут уничтожены, сокрыты, изменены или заменены;

- вызывать на основании письменного уведомления в налоговые органы налогоплательщиков и иных обязанных лиц для дачи пояснений в связи с уплатой (перечислением) ими налогов;

- приостанавливать операции по счетам лиц в банках и налагать арест на имущество налогоплательщиков и иных обязанных лиц в порядке, предус­мотренном Налоговым кодексом РФ;

- осматривать (обследовать) любые используемые налогоплательщиками для извлечения дохода либо связанные с содержанием объектов налогообло­жения независимо от места их нахождения производственные, складские, торговые и иные помещения и территории, проводить инвентаризацию при­надлежащего налогоплательщику имущества. Порядок проведения инвента­ризации имущества налогоплательщика при налоговой проверке утверждает­ся Министерством финансов Российской Федерации и Министерством по налогам и сборам Российской Федерации;

- определять суммы налогов, подлежащие внесению налогоплательщи­ком в бюджет, расчетным путем на основании данных по иным аналогич­ным налогоплательщикам в случаях отказа налогоплательщика допустить должностных лиц налогового органа к осмотру производственных, склад­ских торговых и иных помещений и территорий, используемых налогопла­тельщиком для извлечения дохода либо связанных с содержанием объектов налогообложения, непредставления налоговым органам необходимых для расчета налоговых документов, отсутствия учета доходов и расходов, учета объектов налогообложения или ведения учета с нарушением установленно­го порядка, приведшего к невозможности исчислить налоги;

- требовать от налогоплательщиков и иных обязанных лиц устранения выявленных нарушений законодательства о налогах и сборах и контролиро­вать выполнение указанных требований;

- взыскивать недоимки по налогам и взыскивать пени в порядке, уста­новленном Налоговым кодексом РФ;

- предоставлять налогоплательщикам отсрочки и рассрочки по уплате санкций за налоговые правонарушения;

- требовать от банков документы, подтверждающие исполнение платеж­ных поручений налогоплательщиков и иных обязанных лиц и инкассовых поручений (распоряжений) налоговых органов о списании со счетов налого­плательщиков и иных обязанных лиц сумм налогов и санкций за налоговые правонарушения;

- привлекать для проведения налогового контроля специалистов, экспертов и переводчиков;

- вызывать в качестве свидетелей лиц, которым могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для проведения налогового контроля;

- заявлять ходатайства об аннулировании или о приостановлении действия выданных юридическим и физическим лицам лицензий на право осуществления определенных видов деятельности;

- предъявлять в суды общей юрисдикции или арбитражные суды иски:овзыскании налоговых санкций с лиц, совершивших налоговые правонарушения; о признании недействительной государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в каче­стве индивидуального предпринимателя; о ликвидации организации любой организационно-правовой формы по основаниям, установленным законо­дательством РФ; о признании сделок недействительными и о взыскании в доход государства приобретенного по таким сделкам имущества в случаях, предусмотренных гражданским законодательством РФ; о взыскании в доход государства имущества, неосновательно приобретенного не по сделке, а в результате совершения иных незаконных действий; о досрочном расторже­нии договора о налоговом кредите и об инвестиционном налоговом креди­те; в иных случаях, предусмотренных Налоговым кодексом.

Сотрудниками налоговых органов могут быть граждане РФ, способные по своим деловым и личным качествам, а также состоянию здоровья испол­нять служебные обязанности. Принятым в налоговые органы присваиваются классные чины и выдается форменная одежда. Материально-техническое обеспечение налоговых органов осуществляется так же, как и соответствую­щее обеспечение органов внутренних дел. Сотрудникам налоговых органов установлены повышенные гарантии социальной и правовой защиты. Они обязаны хранить коммерческую тайну, тайну сведений о вкладах физичес­ких лиц, им запрещено заниматься иной оплачиваемой работой или предпринимательской деятельностью.

Надзор за исполнением законов налоговыми органами осуществляется прокуратурой. Полномочия прокурора при осуществлении надзора определяются действующим законодательством.

Судебный контроль осуществляется при поступлении в суд исковизналоговых органов, а также при обращении граждан в суд с жалобой на незаконные действия и решения налоговых органов.

Государственный контроль налоговых органов осуществляют Президента и Правительство РФ, ежеквартально заслушивающие ее руководителя. Вы­шестоящие налоговые органы осуществляют ведомственный контроль за paботой нижестоящих,они наделены правом отменять решения нижестоящих органов.

**Контрольные вопросы**

1. Из каких звеньев состоят налоговые органы?

2. Назовите основные направления деятельности налоговыхорганов.

3. Какие права предоставлены налоговым органам Налоговым кодексом РФ?

**Лекция №12. Таможенные органы РФ**

**ПЛАН**

**1. Понятие, задачи и система таможенных органов**

**2. Основные направления деятельности таможенных органов**

**Вопрос 1. Понятие, задачи и система таможенных органов**

***Таможенные органы****-* одни из старейших правоохранительных органов, история возникновения и развития которых неразрывно связана с формированием государственной и таможен­ной границ. Таможенные органы являются час­тью правоохранительных органов, осуществляю­щих защиту экономического суверенитета и экономической безопасности государства. На них возлагается таможенное дело, под которым понимается таможенная политика РФ, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимание таможенных платежей, таможенное оформление, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь. Таможенной границей являются пределы таможенной территории России, параметры сво­бодных экономических зон и свободных складов.

Деятельность таможенных органов преследу­ет как правоохранительные, так и экономичес­кие цели.***Правоохранительные цели*** направлены на обеспечение безопасности государства, жизни и здоровья людей, окружающей природной сре­ды.***Экономические****-* на пополнение доходной части государственного бюджета за счет взима­ния таможенных платежей, стимулирование оте­чественной экономики, защиту интересов наци­ональных производителей путем установления квот, ограничений, таможенных тарифов.

Организация и деятельность таможенных органов определяется Таможенным кодексом РФ, а также другими законами и международными договорами. Если международным договором РФ установлены иные правила нежели предусмотренные российским таможенным законодательством, применяются правила международного договора.

В задачи таможенных органов входит участие в разработке таможенной политики России и реализация этой политики, организация и совершенствование таможенного дела, обеспечение экономической безопасности и единства таможенной территории РФ, защита экономических интересов РФ, обеспечение участия РФ в международном сотрудничестве по таможенным вопросам.

Таможенныеорганы составляют***единую централизованную систему,*** в которую входят:

- Государственныйтаможенный комитет РФ;

- региональныетаможенные управления РФ;

- таможни;

*-* таможенные посты.

В систему таможенных органов входят также таможенные лаборатории научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения, вычислительные центры и другие предприятия и организации, подведомствен­ные Государственному таможенному комитету РФ.

Возглавляет систему таможенных органов***Государственный таможен­ный комитет,*** которым руководит Председатель, назначаемый на долж­ность и освобождаемый от нее Президентом РФ. Заместители Председателя назначаются на должность Правительством РФ. При Председателе образо­вана коллегия в качестве совещательного органа, рассматривающая важнейшие вопросы таможенного дела. В ее состав входят, помимо Председателя и его заместителей, другие руководящие работники таможенных органов. При Государственном таможенном комитете действует также Консультативный совет по таможенной политике.

Государственный таможенный комитет осуществляет руководство нижестоящими таможенными органами. Структурно он состоит из управлений и отделов, каждый из которых осуществляет деятельность в каком-либо одном направлении. В его состав входят такие подразделения, как Управление ор­ганизации таможенного контроля, Управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил, Правовое управление, Таможенное уп­равление, Управление федеральных таможенных доходов, Управление тамо­женной статистики и анализа, Отдел валютного контроля, Отдел собствен­ной безопасности. Относительно недавно в Государственном таможенном комитете создан Оперативный центр, осуществляющий организацию опера­тивной деятельности по борьбе с преступлениями в сфере таможенного де­ла. Государственный таможенный комитет РФ осуществляет организацион­ные и контрольные функции, определяет структуру таможенной системы, реорганизует и ликвидирует таможенные управления, таможни, определяет их правовой статус.

***Региональные таможенные****управления* создаются для осуществления орга­низации таможенного дела, руководства таможнями и таможенными постами на определенной территории, не совпадающей с административно-территори­альным делением РФ. Они осуществляют финансирование подчиненных та­моженных органов, взаимодействие с органами местного самоуправления, другими правоохранительными органами, коммерческими структурами. В на­стоящее время создано 10 региональных таможенных управлений: Северо-За­падное, Дальневосточное, Северо-Кавказское, Восточно-Сибирское, Поволж­ское, Уральское, Московское, Западно-Сибирское, Дагестанское и Татарское.

***Таможнями*** являются государственные органы, через которые осуществ­ляется ввоз в страну и вывоз с ее территории экспортируемых и импортиру­емых товаров, багажа, почтовых отправлений и других грузов. Границы дея­тельности таможни определяет Государственный таможенный комитет, он же осуществляет их создание и ликвидацию. Существуют пограничные та­можни, создаваемые на таможенной границе, внутренние таможни, создава­емые в глубине территории страны. Таможни также подразделяются на су­хопутные, морские, речные и воздушные. Таможня является юридическим лицом, имеет свою печать и счета в банках.

***Таможенный пост****-* подразделение таможни, уполномоченное в полном объеме проводить таможенное оформление и таможенный контроль в опре­деленном пункте или на конкретной территории. Таможенный пост не яв­ляется юридическим лицом.

**Вопрос 2. Основные направления деятельности таможенных органов**

Таможенные органы, осуществляя возложенныена них задачи, выполня­ют такие***виды деятельности,*** как:

- взимание таможенных платежей;

- таможенное оформление;

- таможенный и валютный контроль;

- оперативно-розыскная деятельность;

- расследование преступлений в форме дознания.

За перемещение товаров и транспортных средств через границу тамо­женные органы взимают таможенные платежи. К ним относятся таможен­ная пошлина, налог на добавленную стоимость, таможенный сбор, таможен­ная плата.

Таможенное оформление представляет собой совокупность осуществляе­мых таможенными органами действий (транспортировка, взвешивание, за­полнение документов и др.), связанных с пропуском в Россию или за границу товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.

Таможенный и валютный контроль представляет собой совершение тамо­женными органами действий в целях проверки соблюдения физическими и юридическими лицами установленных правил ввоза, вывоза и транзита гру­зов, товаров, транспортных средств, валюты и валютных ценностей. Тамо­женный и валютный контроль осуществляется путем проверки документов, таможенного досмотра товаров, транспорта, личного досмотра, устного опро­са, осмотра помещений, складов и других мест, где могут храниться товары, транспортные средства, валюта и валютные ценности, подлежащие таможен­ному и валютному контролю.

Выявив нарушение таможенных правил, влекущее административную ответственность, таможенные органы осуществляют производство по делу, руководствуясь правилами, установленными Таможенным кодексом и Ко­дексом об административных правонарушениях. К виновным лицам приме­няют меры административной ответственности: предупреждение, штраф, отзыв лицензии, выдаваемой таможенными органами на осуществление оп­ределенной деятельности в сфере таможенного дела, конфискация товаров и транспортных средств, валюты и валютных ценностей. В случае уклонения от уплаты таможенных платежей таможенные органы имеют право обра­щать взыскание на имущество плательщика, отзывать лицензии на проведе­ние банковских операций.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется таможенными орга­нами в целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений, отне­сенных законом к их компетенции, таких как контрабанда, уклонение от уп­латы таможенных платежей в крупных размерах, невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте и др. Кроме того, оперативно-розы­скные мероприятия таможенные органы проводят также по запросам между­народных таможенных организаций, таможенных органов иностранных го­сударств. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется также в целях борьбы с такими преступлениями, как терроризм, незаконный оборот нарко­тиков и оружия, во взаимодействии с оперативными подразделениями дру­гих правоохранительных органов.

По делам о преступлениях, отнесенных законом к их компетенции, тамо­женные органы***обладают правами органа дознания.*** Обнаружив признаки та­кого преступления, таможенные органы (это, как правило, подразделения по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил) возбуждают уго­ловное дело, производят неотложные следственные действия и не позднее 10 дней с момента возбуждения уголовного дела передают дело по подследственности выполняя в дальнейшем поручения следователя.

Должностными лицами таможенных органов могут быть граждане РФ, способные по своим личным, деловым качествам и состоянию здоровья вы­полнять должностные обязанности. При первом назначении на должность кандидата может быть установлен испытательный срок до одного года. Должностным лицам таможенных органов присваиваются специальные зва­ния, соответствующие определенным должностям, для них установлено но­шение форменной одежды. Сотрудники таможенных органов как предста­вители федеральных исполнительных органов находятся под защитой государства. Все их законные требования подлежат обязательному исполне­нию гражданами и должностными лицами. В случаях и порядке, установ­ленных законом, должностные лица таможенных органов вправе применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. Так же как и сотрудникам других федеральных правоохранительных органов,им запрещается совмещать работу в таможенных органах с другой оплачиваемой работой, коммерческой и предпринимательской деятельностью.

Надзор за точным и неуклонным исполнением законов таможенными органами осуществляет прокуратура. Полномочия прокурора зависят от ви­да деятельности таможенных органов и определяются действующим законо­дательством.

Судебный контроль, как правило, осуществляется при рассмотрении жа­лоб на незаконные действия и решения таможенных органов и их должно­стных лиц.

Общее руководство и контроль со стороны государства таможенных ор­ганов осуществляют Президент и Правительство РФ.

Ведомственный контроль осуществляется подразделениями вышестоящих таможенных органов, которые проводят периодическую проверку соответству­ющих нижестоящих подразделений. Служба безопасности таможенных органов выявляет из числа сотрудников этих органов лиц, совершающих должно­стные преступления.

**Контрольные вопросы**

1. Какие звенья составляют систему таможенных органов?
2. Назовите основные направления деятельности таможенных органов.
3. В чем состоят основные обязанности и права таможенных органов?

**Лекция №13. Органы юстиции: задачи и основные направления деятельности**

**ПЛАН**

***1. Общая характеристика системы органов управления юстицией.***

***1.1. Структура системы органов управления юстицией.***

***1.2. Задачи и цели деятельности органов юстиции.***

***2. Основные направления деятельности органов юстиции.***

***2.1. Регистрация ведомственных нормативных актов.***

***2.2. Государственная регистрация общественных и религиозных объединений.***

***3. Институт организации исполнения наказаний***

***4. Правовой статус судебных приставов***

**Введение**

Юстиция как отрасль управления выполняет важные задачи по укреплению законности, организации защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций, учреждений, общественных объединений. Государственную политику в сфере юстиции обеспечивает Министерство юстиции РФ (Минюст России).

**Минюст призван:**

- юридически обеспечивать нормотворческую деятельность Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, а также организацию и развитие системы юридических услуг;

- осуществлять государственную регистрацию нормативных правовых актов органов исполнительной власти, а также уставов общественных и религиозных организаций;

- проводить юридическую экспертизу правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и др.

Будучи одним из центральных компонентов общественной жизни, юстиция концентрирует на себе пристальное внимание представителей современной юридической науки и практики. Разрешение основополагающих вопросов по теме «Управление в области юстиции» обладает несомненной актуальностью.

Актуальность рассмотрения вопросов организации управления юстицией обусловлена повышением значения правовых способов решения проблем, связанных с исполнительной и распорядительной деятельностью органов юстиции.

Прежде чем приступить непосредственно к изложению проблем, поставленных в данной работе, хотелось бы сразу оговориться по поводу объема изложенного. Тема «Управление в области юстиции» включает в себя слишком много проблем, чтобы изложить их все в одной работе. Поэтому я решила коснуться только тех вопросов, которые показались мне наиболее интересными.

Целью данной работы является последовательное рассмотрение основных этапов и проблемных моментов организации управления юстицией, связанных с практической деятельностью органов юстиции.

***1. Общая характеристика системы органов управления юстицией.***

***1.1. Структура системы органов управления юстицией.***

**К органам управления юстицией относятся:**

- Министерство Юстиции Российской Федерации;

- Министерства юстиции республик, входящих в состав Российской Федерации;

- Управления (отделы) юстиции администрации автономных и административно-территориальных образований;

Республиканские и местные органы управления юстицией находятся в двойном подчинении:

**По горизонтали:**

- Совету Министров (Правительству) республики в составе Российской Федерации или соответствующему главе администрации;

**По вертикали:**

- Вышестоящему органу отраслевого управления юстицией.

Содержанием их исполнительной и распорядительной деятельности является всемерное укрепление законности, охрана прав и свобод граждан, законных интересов государственных и общественных организаций, совершенствование совместно с другими государственными органами деятельности по борьбе с преступностью и устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений. Вся полнота ответственности за выполнение функций органов юстиции лежит на Министерстве юстиции Российской Федерации. Важнейшее направление деятельности Министерства юстиции в настоящее время – участие в подготовке законов и других нормативных актов различного характера.

Министерство юстиции Российской Федерации – центральный орган федеральной исполнительной власти, обеспечивающий реализацию государственной политики в сфере юстиции. В соответствии с этим исходным положением и построена организация его центрального аппарата, в котором сформированы подразделения (управления и отделы), отвечающие за конкретные участки работы.

**В подчинении Министерства юстиции Российской Федерации находится 19 управлений и более 50 отделов:**

- Управление конституционного законодательства;

- Управление по работе с кадрами;

- Управление военных судов Министерства Обороны Российской Федерации;

- Управление гражданского и экономического законодательства;

- Управление систематизации законодательства;

- Управление по разработке законодательства о судебной реформе и борьбе с правонарушениями;

- Управление организационно-правового обеспечения судебной деятельности и исполнительных производств;

- Управление государственной регистрации ведомственных и нормативных актов;

- Управление по делам общественных и религиозных объединений;

- Управление организационно-правового обеспечения юридической помощи;

- Международно-правовое управление;

- Организационно-контрольное управление;

- Управление экспертных учреждений;

- Финансово-экономическое управление;

- Управление информатизации;

- Управление делами;

- Хозяйственное управление;

- Организационно-правовой отдел;

- Отдел судебной практики;

- Отдел по связям со средствами массовой информации;

- Отдел штатов и кадров центрального аппарата;

- Отдел ревизионной работы;

- Методический отдел;

- Общий отдел;

- Секретный отдел;

- Отдел кадров;

- И другие.

Также при Министерстве юстиции существует Российский Федеральный центр Судебных Экспертиз, а также Научный Центр Правовой Информации, Научно-Консультативный Совет, Российская Правовая Академия.

Работу по организационному обеспечению деятельности судов призвано выполнять в первую очередь управление организационно-правового обеспечения судебной деятельности и исполнительных производств, в составе которого образованы подразделения, занимающиеся анализом организации деятельности судов, оказанием содействия исполнению судебных решений и ведением статистической отчетности в судах. Организация подготовки и повышения квалификации кадров, в том числе судейских, возложена на управление по работе с кадрами. Что касается организационного обеспечения деятельности военных судов, то оно полностью возложено на управление военных судов.

Вопросами, связанными с совершенствованием и систематизацией законодательства, должна заниматься другая группа подразделений – управления конституционного законодательства, экономического законодательства, по разработке законодательства о судебной реформе и борьбе с правонарушениями, а также систематизации законодательства и государственной регистрации ведомственных нормативных актов.

Другие участки работы, возложенной на Министерство юстиции Российской Федерации, поручены иным функциональным управлениям – по делам общественных и религиозных объединений, организационно-правового обеспечения юридических услуг, экспертных учреждений.

Наряду с названными, в центральном аппарате образован ряд подразделений, которые занимаются организацией работы в самом аппарате, а также материально-техническим, ресурсным и финансовым обеспечением судов и всей системы органов и учреждений.

Как и в других министерствах, работой Министерства юстиции Российской Федерации руководит министр, назначаемый в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации. Он имеет заместителей, назначаемых Правительством Российской Федерации.

Выполнение некоторых функций Министерства юстиции Российской Федерации в масштабах субъектов Федерации осуществляется министерствами юстиции республик и управлениями (отделами) юстиции краев, областей, городов, округов. Объем их полномочий, естественно, значительно меньше, чем объем полномочий Министерства юстиции Российской Федерации. Основное их назначение – организационное обеспечение деятельности общих судов, создание условий для оказания правовых услуг, руководство нотариатом и загсами.

Структура органов юстиции субъектов Федерации строится с учетом объема и содержания выполняемой ими работы.

В построении системы органов юстиции четко выдерживается общая установка – орган юстиции может осуществлять организационное обеспечение только нижестоящих судов.

Статус Министерства юстиции в настоящее время определяется, в основном, Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 1993 года[1] и другими правовыми актами, изданными Верховным Советом Российской Федерации, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

***1.2. Задачи и цели деятельности органов юстиции.***

**В соответствии с Положением основными задачами Министерства юстиции России являются:**

а) реализация государственной политики в сфере юстиции;

б) обеспечение прав и законных интересов личности и государства;

в) обеспечение правовой защиты интеллектуальной собственности;

г) обеспечение установленного порядка деятельности судов;

д) обеспечение исполнения актов судебных и других органов;

е) обеспечение исполнения уголовных наказаний.

В Концепции были определены основные направления деятельности органов и учреждений юстиции с учетом новых задач, вытекающих из конституционного принципа построения в Российской Федерации правового государства.

**В п. 2 Концепции установлено, что в целях дальнейшего развития и совершенствования российского законодательства Министерство юстиции Российской Федерации:**

а) по поручениям Президента РФ участвует в проведении экспертизы законов Российской Федерации, направленных ему для подписания;

б) по поручениям Правительства РФ рассматривает и обобщает предложения федеральных органов исполнительной власти по вопросам законопроектной деятельности Правительства РФ о необходимости разработки законопроектов;

в) координирует работу федеральных органов исполнительной власти по подготовке законопроектов и др.;

г) разрабатывает законопроекты, вносимые Правительством РФ в порядке законодательной инициативы, и участвует в их подготовке;

д) осуществляет юридическую экспертизу проектов конституционных федеральных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти в Правительство РФ, и др.

е) проводит юридическую экспертизу правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и в случае несоответствия их Конституции РФ или федеральному закону представляет мотивированное заключение в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявшего правовой акт, и в соответствующие федеральные органы государственной власти;

ж) осуществляет работу по систематизации законодательства, ведет банк нормативных актов Российской Федерации, участвует в составлении и издании Свода законов Российской Федерации;

з) разрабатывает предложения о приведении законодательства в соответствие с Конституцией РФ и вновь принимаемыми конституционными федеральными законами и федеральными законами, анализирует и обобщает предложения по совершенствованию российского законодательства и вносит их на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ.

**В соответствии с действующим законодательством Министерство юстиции РФ в настоящее время осуществляет:**

- контроль за соответствием ведомственных нормативных правовых актов Конституции РФ, конституционным федеральным законам, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента РФ, постановлениям и распоряжениям Правительства РФ;

- государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер и др.

Министерство производит государственную регистрацию юридических лиц, актов гражданского состояния, прав на недвижимость и сделок с ней; регулирует сферу правового обслуживания. В настоящее время качество юридических услуг, предоставляемых гражданам и организациям, в целом неудовлетворительное.

Задача Министерства юстиции РФ состоит в активном использовании таких методов регулирования, как лицензирование права деятельности по предоставлению платных юридических услуг, аттестация юридического персонала, усиление контроля за деятельностью юридических и физических лиц, осуществляющих правовое обслуживание.

Законами «О судебной системе Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами на Министерство юстиции РФ возложено организационное, кадровое и ресурсное обеспечение судебной деятельности.

В процессе осуществления судебной реформы и становления самостоятельной судебной власти был поднят вопрос о создании Судебного департамента при Верховном Суде РФ, которому должны быть переданы указанные функции. В Федеральном законе «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» от 8 января 1998 г. Судебный департамент был определен как федеральный государственный орган, осуществляющий организационное обеспечение деятельности судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

В связи с развитием альтернативных форм судопроизводства, в частности, суда присяжных, третейских и мировых судов, Министерство юстиции РФ приняло обязанности по оказанию содействия в решении этих вопросов.

Министерство юстиции РФ наделено полномочиями по использованию решений, определений и постановлений судов по гражданским делам, приговоров, определений и постановлений судов по уголовным делам в части имущественных взысканий, а также постановлений других органов. В целях повышения эффективности исполнительного производства с учетом современных требований в системе Министерства юстиции РФ создан институт государственных исполнителей (судебных приставов). Федеральные законы «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве» уже приняты.

Новая система исполнения судебных решений позволит освободить судебную власть от несвойственных ей распорядительных функций, наделить государственного исполнителя (судебного пристава) правами, необходимыми для принудительного исполнения решений судов и иных органов.

Согласно Федеральному закону «Об общественных объединениях», Министерство юстиции РФ осуществляет контроль за соответствием деятельности общественных объединений уставным целям.

Министерство юстиции при осуществлении такого контроля имеет право запрашивать у федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сведения, связанные с уставной деятельностью общественных объединений.

Министерство юстиции РФ выполняет функции генерального заказчика межгосударственной системы правовой информатизации в Российской Федерации, а также функции полномочного органа, осуществляющего координацию работ по созданию национальных банков данных, используемых для межгосударственного обмена правовой информацией.

Министерство в установленном порядке заключает соглашения с государствами – участниками СНГ о реализации договоренностей по вопросам правовой информации и подписывает соглашения об обмене правовой информацией.

***2. Основные направления деятельности органов юстиции.***

***2.1. Регистрация ведомственных нормативных актов.***

Государственная регистрация ведомственных нормативных актов является одной из основных сфер деятельности Министерства юстиции Российской Федерации.

**Начало осуществления этих полномочий было положено Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 1991 года №261, где постановлено, что на Министерство юстиции РСФСР дополнительно возложили функцию:**

- государственная регистрация нормативных актов министерств и ведомств РСФСР, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер.

В продолжение этого Указа Правительство Российской Федерации издает 8 мая 1992 года Постановление «О государственной регистрации ведомственных нормативных актов», где излагаются уже конкретные права и обязанности Министерства юстиции Российской Федерации. Этой же датой Постановление утвердило положение о порядке государственной регистрации ведомственных нормативных актов, где в соответствии с п.1 и 2 этого Положения:

- государственная регистрация ведомственных нормативных актов министерств и ведомств Российской Федерации осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации, которое ведет Реестр государственной регистрации ведомственных нормативных актов. Также государственной регистрации подлежат нормативные акты министерств и ведомств Российской Федерации, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер независимо от срока действия и характера содержащихся в них сведений, в том числе с грифами «Для служебного пользования», «Не для печати», «Секретно».

Впоследствии эта сфера деятельности Министерства юстиции Российской Федерации нашла свое отражение в Концепции реформирования органов и учреждений Юстиции Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 года №1177.

Эта Концепция основывается на действующих законодательных актах, Указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, регламентирующих вопросы деятельности органов и учреждений юстиции, и учитывает ряд положений проектов федеральных законов «О судебной системе Российской Федерации», «О государственной регистрации юридических лиц», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», «Об исполнительном производстве», «Об органах и учреждениях юстиции в Российской Федерации» и других.

**И на всем вышеизложенном Министерство юстиции Российской Федерации согласно п.3. Концепции осуществляет:**

- контроль за соответствием ведомственных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, конституционным федеральным законам, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента Российской Федерации, постановлениям и распоряжениям Правительства Российской Федерации;

- государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер.

В целях дальнейшего совершенствования работы, связанной с подготовкой и применением ведомственных нормативных правовых актов, необходимо предусмотреть в проекте федерального закона «Об органах и учреждениях юстиции в Российской Федерации» механизм, который позволит исключить исполнение ведомственных нормативных правовых актов, не прошедших государственную регистрацию, и тем самым усилить контрольные функции Министерства Юстиции Российской Федерации.

Эта Концепция осуществляется поэтапно по мере принятия соответствующих законодательных актов, а также в соответствии с целями и задачами, поставленными перед органами юстиции Указами Президента Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами.

В настоящее время государственная регистрация регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года №1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

**Согласно ч.2 этих Правил:**

**Государственная регистрация нормативного правового акта включает в себя:**

- юридическую экспертизу соответствия этого акта законодательству Российской Федерации;

- принятие решения о необходимости государственной регистрации данного акта;

- присвоение регистрационного номера;

- занесение в Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов [исполнительной власти](https://studopedia.ru/5_69591_ponyatie-ispolnitelnoy-vlasti.html).

**К нормативному правовому акту прилагается справка, содержащая:**

- основания издания нормативного правового акта;

- сведения о всех действующих нормативных правовых актах по данному вопросу и информацию о сроках их проведения в соответствие с принятым актом;

- сведения о согласовании акта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и другими государственными органами, если такое согласование является обязательным.

Представленный на государственную регистрацию нормативный правовой акт должен быть завизирован, а прилагаемая справка подписана руководителем юридической службы федерального органа исполнительной власти, представляющего акт на регистрацию.

Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат официальному опубликованию в установленном порядке, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

В развитие вопроса о государственной регистрации необходимо коснуться вопроса и о государственной регистрации общественных и религиозных объединений.

***2.2. Государственная регистрация общественных и религиозных объединений.***

Граждане вправе создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей. Это способствует реализации прав и законных интересов граждан.

Создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться в порядке, предусмотренном законодательством, и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

**В соответствии со ст.21 Федерального закона «Об общественных объединениях» от 14 апреля 1995 года:**

- Государственная регистрация общероссийского и международного общественных объединений производится Министерством юстиции Российской Федерации. Других общественных объединений государственная регистрация производится органами юстиции по месту нахождения постоянно действующего органа общественного объединения либо органами юстиции соответствующих субъектов Российской Федерации.

**Для того, чтобы государственная регистрация прошла нужно подать следующие документы**:

- заявление в регистрирующий орган, подписанное членами постоянно действующего руководящего органа данного общественного объединения с указанием места жительства каждого;

- устав общественного объединения в двух экземплярах;

- выписка из протокола учредительного съезда или общего собрания, содержащая сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов;

- сведения об учредителях;

- документ об уплате регистрационного сбора;

- документ о предоставлении юридического адреса общественному объединению;

- протоколы учредительных съездов (конференций) или общих собраний структурных подразделений для международного, общероссийского и межрегионального общественных объединений;

Также гражданин вправе на добровольной основе создать религиозное объединение и зарегистрировать его.

**Согласно ст.11.Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 19 сентября 1997 года:**

- государственная регистрация религиозных организаций осуществляется федеральным органом юстиции и органами юстиции субъектов Российской Федерации в порядке, установленном в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях».

- государственная регистрация местной, а также централизованной религиозной организации, состоящей из местных религиозных организациях, находящихся в пределах одного субъекта Российской Федерации, осуществляется органом юстиции соответствующего субъекта Российской Федерации. А централизованные религиозные организации, имеющие местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации регистрирует федеральный орган юстиции.

**Для того, чтобы зарегистрировать местную религиозную организацию учредители представляют в соответствующий орган юстиции следующие документы:**

- заявление о регистрации;

- список лиц, создающих религиозную организацию, с указанием гражданства, места жительства, даты рождения;

- устав религиозной организации;

- протокол учредительного собрания;

- документ, подтверждающий существование религиозной группы на данной территории на протяжении не менее пятнадцати лет, выданный органом местного самоуправления, или подтверждающий ее вхождение в централизованную религиозную организацию, выданный ее руководящим центром;

- сведения об основах вероучения и соответствующей ему практики, в том числе об истории возникновения религии и данного объединения, о формах и методах его деятельности, об отношении к семье и браку, к образованию, особенностях отношения к здоровью последователей данной религии, ограничениях для членов и служителей организации в отношении их гражданских прав и обязанностей;

- документ, подтверждающий место нахождения (юридический адрес) создаваемой религиозной организации.

**Основаниями для государственной регистрации централизованных религиозных организаций, а также религиозных организаций, образуемых централизованными религиозными организациями, служат:**

- заявление о регистрации;

- список учредителей религиозной организации;

- устав создаваемой религиозной организации, утвержденный ее учредителями;

- документ, подтверждающий место нахождения руководящего органа (юридический адрес) создаваемой религиозной организации;

- нотариально удостоверенные копии устава и свидетельства о государственной регистрации учредителей;

- соответствующее решение правомочного органа учредителей.

Отсюда можно сделать следующий вывод, что права и законные интересы граждан соблюдены даже в такой области как регистрация общественных и религиозных объединений. А Министерство юстиции Российской Федерации должно принять все меры по охране этих прав и законных интересов граждан.

Если вновь вернуться к задачам и полномочиям органов юстиции то еще одна основная задача не раскрыта – это обеспечение необходимых условий функционирования судов общей юрисдикции, в том числе военных судов; управление организационно-правового обеспечения исполнительных производств.

***3. Институт организации исполнения наказаний***

Передача полномочий по осуществлению организации наказаний в ведение органов юстиции является новым и весьма существенным приращением функций к компетенции указанных органов.

Одним из конкретных проявлений этого прогрессивного нововведения (расширение компетенции, полномочий Министерства юстиции, которое многие годы было в сущности второразрядным, малосильным министерством) явились создание Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции РФ, утверждение Положения о Главном управлении исполнения наказаний Министерства юстиции РФ (приказ Минюста РФ от 24 марта 1999 г. с изменениями от 22 января 2001 г.).

Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации (ГУИН Минюста России) является центральным органом уголовно-исполнительной системы, созданным для обеспечения организации исполнения законодательства Российской Федерации по вопросам деятельности уголовно-исполнительной системы.

Штат и структура Главного управления утверждаются министром юстиции Российской Федерации, в пределах выделенной Правительством Российской Федерации численности.

**В структуру Главного управления входят подразделения, осуществляющие:**

- организацию исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы;

- организацию содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, подсудимых, осужденных, в отношении которых вынесен обвинительный приговор, не вступивший в законную силу;

- организацию охраны объектов УИС, конвоирования осужденных и спецперевозок;

- обеспечение безопасности работников УИС и осужденных;

- организацию правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы (в том числе с особыми условиями хозяйственной деятельности и их объединениях), и следственных изоляторах;

- организацию борьбы с организованной и экономической преступностью, военно-мобилизационной подготовки, гражданской обороны и действий в режиме особых условий и др.

**Предметом и целями деятельности Главного управления являются:**

- обеспечение организации исполнения законодательства Российской Федерации по вопросам деятельности УИС;

- организация исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы, а также исключительной меры наказания, размещение и перевод осужденных (заключенных);

- организация содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторах, безопасности персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений, содержащихся в них осужденных, а также охраны объектов УИС;

- организация конвоирования осужденных (заключенных) и спецперевозок;

- нормативно-правовое обеспечение деятельности УИС, осуществление договорной и претензионной работы;

- обеспечение надлежащих условий отбывания наказаний, охраны здоровья осужденных, подозреваемых и обвиняемых;

- организация привлечения осужденных к труду на собственных производствах учреждений, исполняющих наказания, предприятиях учреждений, исполняющих наказания, в строительных организациях территориальных органов УИС и на объектах коммерческих и некоммерческих организаций, созданных с долевым участием УИС, организациях любых организационно-правовых форм и т.д.

***4. Правовой статус судебных приставов***

Расширение, приращение функций и компетенции органов юстиции проследим на статусе института судебных приставов, организации исполнения наказаний.

Статус института судебных приставов регламентируется Федеральным законом «О судебных приставах» от 21 июля 1997 г. (с изменениями от 7 ноября 2000 г.).

Данный Закон определяет задачи судебных приставов, на которых возлагается обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее – суды), а также исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных Федеральным законом об исполнительном производстве.

В Законе определена правовая основа деятельности судебных приставов. В своей деятельности судебные приставы руководствуются Конституцией РФ, Федеральным законом «О судебных приставах», Федеральным законом об исполнительном производстве и иными федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ, Министерства юстиции РФ.

Рассмотрим отдельные положения Федерального закона «О судебных приставах».

Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший 20-летнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего пристава – высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность он приносит присягу следующего содержания: «Клянусь при осуществлении своих полномочий соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, честно и добросовестно исполнять обязанности судебного пристава».

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость.

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов, и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов. Полномочия и требования, предусмотренные Федеральным законом «О судебных приставах», в равной мере распространяются на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей.

Судебные приставы в соответствии с характером осуществляемых ими функций проходят профессиональную подготовку. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов после прохождения необходимой специальной подготовки имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств.

При исполнении служебных обязанностей судебные приставы носят форменную одежду, имеют знаки различия и эмблему, образцы которых утверждаются министром юстиции Российской Федерации. Судебные приставы утверждаются министром юстиции Российской Федерации. Судебные приставы военных судов носят форменную одежду и имеют знаки различия, установленные для военнослужащих.

Судебным приставам присваиваются классные чины работников органов юстиции, а судебным приставам военных судов – и воинские звания. Судебным приставам выдаются служебные удостоверения единого образца, утверждаемого министром юстиции Российской Федерации. Судебные приставы подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерство юстиции Российской Федерации образует службу судебных приставов, возглавляемую заместителем министра юстиции Российской Федерации – главным судебным приставом Российской Федерации. Служба судебных приставов входит в систему органов Министерства юстиции РФ.

**Службу судебных приставов составляют:**

- Департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ, возглавляемый заместителем главного судебного пристава Российской Федерации;

- служба судебных приставов Управления военных судов Министерства юстиции РФ, возглавляемая заместителем начальника Управления военных судов – главным военным судебным приставом;

- службы судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации, возглавляемые заместителями начальников органов юстиции субъектов Российской Федерации – главными судебными приставами субъектов Российской Федерации;

- районные, межрайонные или соответствующие им согласно административно-территориальному делению субъектов Российской Федерации подразделения судебных приставов, состоящие из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами.

Организация деятельности службы судебных приставов в [Конституционном Суде РФ](https://studopedia.ru/11_136424_konstitutsionniy-sud-rf.html), [Верховном Суде РФ](https://studopedia.ru/2_9413_verhovniy-sud-rf.html) и [Высшем Арбитражном Суде](https://studopedia.ru/14_52490_visshiy-arbitrazhniy-sud-rf.html) РФ определяется федеральными законами и федеральными конституционными законами об этих судах.

Главный судебный пристав Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Правительством РФ по представлению министра юстиции Российской Федерации.

Требования судебного пристава обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации.

Информация, документы и их копии, необходимые для осуществления судебными приставами своих функций, предоставляются по их требованию безвозмездно и в установленный ими срок.

Невыполнение требований судебного пристава и действия, препятствующие исполнению возложенных на него обязанностей, влекут ответственность в порядке, установленном законом.

**Заключение**.

Структура органов юстиции субъектов Российской Федерации строится с учетом объема и содержания выполняемой ими работы.

Статус Министерства юстиции Российской Федерации определяется, в основном, Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 1993 года и другими правовыми актами, изданными Президентом РФ и Правительством РФ.

Перечень полномочий по реализации функции обеспечения нормотворческой деятельности Президента Российской Федерации и Правительства РФ уже показал, что Министерство юстиции РФ выполняет значительный объем работы в этой области.

В данное время идет кардинальное реформирование российского законодательства. И эта функция расценивается как одна из ведущих направлений деятельности Министерства юстиции.

Среди перечисленных полномочий по обеспечению нормотворческой деятельности особое внимание я уделила государственной регистрации нормативных актов министерств и ведомств, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственных характер.

В продолжение развития вопроса о государственной регистрации я коснулась проблемы государственной регистрации общественных и религиозных объединений. Отсюда можно сделать вывод, что права и законные интересы граждан соблюдены даже в такой области как регистрация общественных и религиозных объединений. Министерство юстиции принимает все меры по охране этих прав и законных интересов граждан.

С осуществлением нормотворческой и правоохранительной деятельности тесно связана также функция организации и развития системы юридических услуг необходимой для реализации прав и законных интересов граждан.

Еще одна из задач и полномочий органов юстиции – это обеспечение необходимых условий функционирования судов общей юрисдикции, в том числе военных судов, а также управление организационно-правового обеспечения исполнительных производств.

Новая система исполнения судебных решений позволила освободить судебную власть от лишних функций и наделить государственного исполнителя – судебного пристава правами, необходимыми для принудительного исполнения решений судов и иных органов.

Этим самым Министерство юстиции Российской Федерации возложило на себя еще одну задачу – исполнение судебных решений.

Министерство юстиции также выполняет и другие функции. В настоящее время происходит реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации. В частности, в целях совершенствования системы исполнения уголовных наказаний предусматривается ее передача в ведение Министерства юстиции Российской Федерации.

Подводя итоги вышеизложенному, необходимо заметить, что последние годы система органов юстиции в России развивалась довольно активно. За прошедшее время по вопросам правоохранительной и судебной деятельности было принято несколько новых законов и нормативно-правовых актов. Практика правоприменения внесла свои уточнения и дополнения, некоторые законодательные акты были приняты в новой редакции.

В настоящее время в России проходят весьма динамичные процессы реформирования становления органов юстиции. Для этого необходимо максимальное содействие проведению государственной политики в этой сфере, укрепление институтов российской государственной власти. Достижение этой цели невозможно без обеспечения конституционной законности, коренной перестройки координационной функции в законопроектной деятельности Правительства РФ; проведения выборов Президента РФ в строгом соответствии с Конституцией РФ; без борьбы с политическим и религиозным экстремизмом; без активизации деятельности службы судебных приставов и дальнейшего реформирования уголовно-исполнительной системы по пути гуманизации и повышения социальной эффективности ее деятельности. Данные задачи являются сложными, требующие решения в кратчайшие сроки.

**Контрольные вопросы**

1. Из каких звеньев состоит система органов юстиции?

2. Назовите основные направления деятельности органов юстиции.

3. Какова роль Министерства юстиции РФ во взаимоотношениях с адвокатурой и нотариатом?

4. Что представляет собой служба судебных приставов?

5. Каковы полномочия судебных приставов?

6. Что представляет собой служба исполнения наказаний?

**Лекция №14. Органы предварительного следствия**

**ПЛАН**

**1. Органы предварительного следствия**

**2. Органы дознания**

**Вопрос 1. Органы предварительного следствия**

***Предварительное следствие****-* это регламен­тированная уголовно-процессуальным законом деятельность уполномоченных на то органов (следователей) по собиранию, проверке и оценке доказательств в целях раскрытия преступлений, привлечению лиц, их совершивших, к уголов­ной ответственности, обеспечению возмещения материального ущерба, причиненного преступ­лением.

Предварительное следствие осуществляется в определенном порядке. Начинается оно по­сле возбуждения уголовного дела и принятия его к производству, а заканчивается составлением об­винительного заключения и направлением де­ла прокурору для утверждения обвинительного заключения и направления дела в суд по подсуд­ности, либо составлением постановления о при­менении принудительных мер медицинского ха­рактера к лицам, совершившим преступление в состоянии невменяемости или заболевшим психической болезнью, делающей невозможным назначение или исполнение на­казания, и направлении дела в тех же целях прокурору, либо прекращени­ем дела.

Предварительным следствие называется потому, что все выводы, сделан­ные в его процессе, о виновности, о доказанности и др. не являются оконча­тельными. Суд, куда поступает уголовное дело, хотя и основывается при проведении судебного процесса на материалах, собранных органами предварительного расследования, осуществляет свое собственное исследова­ние доказательств: заслушивает показания подсудимого, потерпевшего, сви­детелей, изучает заключения экспертов, осматривает вещественные доказа­тельства и т. д. Выводы суда о виновности подсудимого, о доказанности обстоятельств преступления могут не совпадать с выводами органов предва­рительного расследования и оказаться диаметрально противоположными. Несмотря на то, что привлекая лицо в качестве обвиняемого, следователи считают его виновным, согласно конституционному принципу “презумпции невиновности”, оно признается государством виновным только после обви­нительного приговора суда, вступившего в законную силу.

Предварительное следствие является объективно необходимым. Органы предварительного следствия в силу своей разветвленности, близости к местам совершения преступлений, тесной связи с органами, осуществляющими опе­ративно-розыскную деятельность, имеют возможность быстро реагировать на каждый случай преступления, в кратчайшие сроки собрать необходимые до­казательства. Суд, рассматривающий дело, не вправе выйти за рамки предъяв­ленного следователем обвинения, расширить объем обвинения, применить закон о более тяжком преступлении.

***Задачами органов предварительного следствия*** является быстрое и пол­ное раскрытие преступлений, изобличение виновных, обеспечение правиль­ного применения закона с тем, чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден, способствование укреп­лению законности и правопорядка.

Следователями являются должностные лица соответствующих ведомств, специально назначаемые для расследования преступлений, которое являет­ся единственной осуществляемой ими функцией. Для этого они наделяются полномочиями, определенными Уголовно-процессуальным кодексом.

Прежде всего, следователь является полностью самостоятельным при расследовании преступлений. Он сам осуществляет собирание доказательств, принимает решения о привлечении лица в качестве обвиняемого, примене­нии к обвиняемому меры пресечения, об окончании предварительного след­ствия. Только в случаях, предусмотренных законом (при заключении подо­зреваемого, обвиняемого под стражу, производстве обыска и др.), он должен получить санкцию прокурора. Следователь несет полную ответственность за законное и своевременное производство следственных действий.

Прокурор осуществляет надзор за точным исполнением законов следова­телями, может отменять принятые ими решения, давать обязательные для исполнения указания. Однако, если следователь не согласен с указаниями по важнейшим вопросам следствия (о привлечении в качестве обвиняемого, об объеме обвинения, о квалификации преступления, о направлении дела для предания обвиняемого суду или о прекращении дела), то он вправе не исполнять указания прокурора, а представить дело со своими возражениями вышестоящему прокурору, который либо отменяет указания нижестоящего прокурора, либо передает дело другому следователю.

Следователь***вправе*** давать органам дознания поручения и указания о про­изводстве следственных и розыскных действий, требовать от органов дозна­ния содействия при производстве следственных действий (например, обыска). Такие поручения и указания обязательны для исполнения. Обязательны для исполнения всеми гражданами, учреждениями и должностными лицами по­становления следователя по делам, находящимся в его производстве.

Следователь***обязан*** осуществлять расследование объективно, выявлять как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, прини­мать меры к обеспечению возмещения материального ущерба, устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления. В связи с этим он вправе вносить представления, которые подлежат обязательному рассмотрению.

Следователи органов внутренних дел осуществляют расследование боль­шинства уголовных дел, по которым обязательно производство предваритель­ного следствия. К ним относятся дела о таких преступлениях, как нанесение тяжких и менее тяжких телесных повреждений, кражи, грабежи, разбои, мо­шенничества и др.

***Следственный аппарат органов внутренних дел* состоит из:**

- Следственного комитета МВД РФ, который осуществляет контрольно-методическое руководство нижестоящими подразделениями и расследова­ние уголовных дел о преступлениях особой важности;

- следственных управлений (отделов) МВД республик в составе РФ, ГУВД (УВД) краев, областей и других субъектов РФ, которые осуществляют те же функции, что и Следственный комитет МВД РФ, но только на определенной территории;

- следственных отделов (отделений) районных, городских отделов внут­ренних дел.

Соответствующие следственные подразделения имеются в подразделениях органов внутренних дел на транспорте и по охране режимных объектов.

Следователи прокуратуры расследуют дела о таких преступлениях, как убийства, изнасилования, получение взятки, а также все дела о преступлениях, совершенных судьями, прокурорами, следователями и должностными лицами органов внутренних дел, налоговой полиции, таможенных органов, учрежде­ний органов уголовно-исполнительной системы, а также по уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении указанных лиц в связи с их служеб­ной деятельностью. В составе прокуратуры имеется военная прокуратура, сле­дователи которой расследуют дела о преступлениях, совершенных военнослу­жащими Вооруженных Сил РФ, другими лицами, приравненными по своему правовому положению к военнослужащим, сотрудникамиФедеральной служ­бы безопасности, Службы внешней разведки.

В ***следственный аппарат прокуратуры*** входят:

- Главное следственное управление Генеральной прокуратуры РФ, кото­рое возглавляет работу по руководству следствием в органах прокуратуры, расследует дела о преступлениях особой важности;

- следственные управления (отделы) прокуратур субъектов РФ, осуще­ствляющие те же функции, что и Главное следственное управление, но на определенной территории;

- следователи городских, районных и межрайонных прокуратур.

Аналогично организован следственный аппарат в транспортной, воен­ной прокуратуре и других специализированных прокуратурах.

Следователи Федеральной службы безопасности и ее органов расследуют дела о таких преступлениях, как терроризм, шпионаж, контрабанда, угон воздушного, водного судна или железнодорожного состава и др.

Структура ***следственного аппарата органов федеральной службы безо­пасности*** следующая:

- Следственное управление Федеральной службы безопасности РФ;

- следственные управления (отделы) в территориальных (краевых, обла­стных и др.) органах безопасности;

- следственные управления (отделы) органов безопасности в Вооружен­ных Силах РФ, пограничных и внутренних войсках.

Следователи налоговой полиции расследуют дела об уклонении от упла­ты налогов. Они производят предварительное следствие по делам о некото­рых других преступлениях, если их расследование тесно связано с преступ­лениями, по которым возбуждено уголовное дело, и оно не может быть выделено в отдельное производство.

**Вопрос 2. Органы дознания**

***Органами дознания*** являются учреждения, государственные органы и должностные лица, уполномоченные уголовно-процессуальным законом на осуществление предварительного расследования преступлений по делам, от­несенным к их компетенции. Главное отличие органов дознания от органов предварительного следствия в том, что для следователя расследование пре­ступлений является единственной функцией, а для органов дознания - не только не единственной, но даже не основной (за исключением милиции). Производство предварительного расследования для них является вспомога­тельной функцией, необходимой для решения основных задач, стоящих перед ними. Органы дознания проводят расследование уголовных дел, возникаю­щих в своем большинстве в сфере их административной деятельности. Орга­нами дознания являются не только должностные лица - начальники исправи­тельных учреждений, командиры воинских частей, но и органы в целом -милиция, органы государственного пожарного надзора и т. д.

Перечень органов и должностных лиц, уполномоченных на производст­во дознания, их полномочия установлены Уголовно-процессуальным кодек­сом и различными специальными законами: “О милиции”, Таможенным кодексом и др.

Организация дознания в тех или иных органах определяется ведомствен­ными нормативными актами.

***Задачами органов дознания,*** как и органов предварительного следствия, являются быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение винов­ных, обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый со­вершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден.

В настоящее время***к органам дознания относятся:***

- милиция;

- командиры воинских частей, соединений и начальники военных учреждений - по делам о преступлениях, совершенных подчиненными им военно­служащими, а также военнообязанными во время прохождения ими сборов, по делам о преступлениях, совершенных рабочими и служащими Вооруженных Сил РФ в связи с исполнением служебныхобязанностей или расположении части, учреждения;

- органы Федеральной службы безопасности по делам о преступлениях, отнесенным законом к их ведению;

- начальники исправительных учреждений и следственных изоляторов - по делам о преступлениях, совершенных сотрудниками этих учреждений в связи с исполнением ими служебных обязанностей, а равно по делам о пре­ступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений;

- органы Федеральной пограничной службы РФ - по делам о наруше­ниях режима Государственной границы РФ, пограничного режима и режи­ма в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, а также по делам о преступлениях, совершенных на континентальном шельфе РФ;

- капитаны морских судов, находящихся в дальнем плавании, начальни­ки зимовок - в период отсутствия транспортных связей с зимовкой;

- таможенные органы РФ.

Органы дознания осуществляют дознание***в двух формах:*** дознание по де­лам, по которым предварительное следствие не обязательно, и дознание по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно.

При производстве дознания по делам, по которым производство предва­рительного следствия не обязательно, орган дознания возбуждает уголовное дело и производит расследование посредством тех же процессуальных дей­ствий, что и следователь. Разница заключается только в окончании рассле­дования. Следователь знакомит с материалами дела всех участников процес­са, а орган дознания - только обвиняемого, остальные просто уведомляются о том, что расследование закончено и дело направляется в суд. Кроме того, органы дознания не имеют права вести предварительное расследование дел в отношении несовершеннолетних и лиц, признанных невменяемыми или заболевших после совершения преступления психической болезнью, кото­рая делает невозможным назначение или исполнение наказания. Поэтому орган дознания может закончить предварительное расследование либо со­ставлением обвинительного заключения, либо прекращением дела. Более широкими полномочиями обладает в отношении органов дознания проку­рор. Все его указания подлежат исполнению. Их обжалование не приоста­навливает исполнения.

Дознание по делам, по которым производство предварительного следст­вия обязательно, состоит в производстве неотложных следственных дейст­вий. В случае обнаружения признаков преступлений, дела о которых рассле­дуют следователи, орган дознания возбуждает уголовное дело, производит следственные действия, направленные на закрепление следов преступления (осмотр места происшествия, задержание и допрос подозреваемого, обыск и др.), и в 10-дневный срок передает дело следователю по подследственности. После этого орган дознания может осуществлять по этому делу следст­венные и розыскные действия только по поручению следователя.

Органы дознания осуществляют прием, проверку и разрешение заявле­ний и сообщений о преступлениях. В случае установления обстоятельств, исключающих производство по делу, орган дознания выносит постановле­ние об отказе в возбуждении уголовного дела. Если же обнаруживает при­знаки преступления, отнесенного законом к подследственности органов предварительного следствия, а указанных выше обстоятельств не выявит, то орган дознания либо возбуждает уголовное дело, либо передает заявление с материалами проверки следователю по подследственности.

В случае обнаружения признаков преступления, орган дознания может осуществить подготовку материалов в протокольной форме. Она осуществляется в 10-дневный срок без возбужде­ния уголовного дела и производства следственных действий. По окончании подготовки материалов составляется протокол, утверждая который начальник органа дознания одновременно возбуждает и уголовное дело, после чего оно направляется прокурору для утверждения и направления дела в суд. Если же обстоятельства преступления невозможно установить без производства след­ственных действий, то уголовное дело возбуждается сразу и расследование осуществляется в общем порядке.

Органы дознания осуществляют производство отдельных следственных действий и розыскных мероприятий по письменному поручению следовате­ля. Это поручение является для органов дознания обязательным. Как прави­ло, это поручение допросить каких-либо свидетелей, произвести обыск и т. д.

В органы дознания выделяются две процессуальные фигуры - начальник органа дознания и лицо, производящее дознание (дознаватель). Последний является лицом, которому начальник органа дознания поручает вести дозна­ние. Он осуществляет свои действия в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом, но все основные решения по делу (о возбуждении уголов­ного дела, о его прекращении, о привлечении в качестве обвиняемого, о направлении дела в суд и т. д.) принимает не самостоятельно, а совместно с начальником органа дознания. Эти решения имеют юридическую силу по­сле утверждения их начальником органа дознания, который разделяет с ли­цом, производящим дознание, ответственность за их законность и обосно­ванность.

Полиция является основным органом дознания. В соответствии с Зако­ном “О полиции” она подразделяется на криминальную милицию и мили­цию общественной безопасности.

В криминальную милицию входят оперативные службы, чьими главны­ми задачами являются выявление и пресечение преступлений, по которым обязательно производство предварительного следствия, розыск лиц, скрыв­шихся от следствия. В соответствии с этим сотрудники оперативных служб криминальной милиции осуществляют проверку заявлений и сообщений о преступлениях, по которым обязательно производство предварительного следствия. В случае обнаружения признаков преступления заявление с материалами проверки передается следователю либо возбуждается уголовное де­ло, проводятся неотложные следственные действия, а затем дело направля­ется по подследственности. Криминальная милиция также выполняет пору­чения следователя о производстве следственных и розыскных действий. Начальником органа дознания выступает начальник криминальной мили­ции, который поручает оперативным работникам проверку заявлений (сооб­щений), производство дознания, утверждает их решения.

К компетенции милиции общественной безопасности относится дознание о большинстве преступлений, по которым не обязательно производство пред­варительного следствия. Поэтому в связи со значительным объемом уголовно-процессуальной деятельности в районных (городских) органах внутренних дел, линейных отделах (отделениях) внутренних дел на транспорте действуют дознаватели, назначаемые начальником на постоянную работу в качестве ли­ца, производящего дознание. Дознаватель осуществляет дознание по делам,покоторым не обязательно производство предварительного следствия, подготов­ку материалов в протокольной форме. На сотрудников милиции общественной безопасности возлагается также прием, проверка заявлений и сообщений по делам, по которым предварительное следствие не обязательно. Дознание пору­чается и отдельным работникам милиции общественной безопасности (как правило, участковым инспекторам). Начальником органа дознания выступает начальник милиции общественной безопасности.

В вышестоящих органах внутренних дел существуют отделы дознания, осуществляющие контрольно-методическое руководство дознавателями.

Командиры воинских частей и подразделений, начальники воинских уч­реждений, начальники исправительных учреждений, следственных изолято­ров сами не осуществляют дознание. Они назначают дознавателей из числа наиболее подготовленных офицеров и других сотрудников, которые впослед­ствии и осуществляют дознание по делам, отнесенным законом к компетен­ции этих органов дознания, а начальники контролируют их деятельность, ут­верждая (или не утверждая) основные решения по уголовному делу.

В таком же порядке организуется дознание и в других органах дознания, предусмотренных законом.

Надзор за точным и неуклонным исполнением уголовно-процессуального законодательства органами дознания осуществляет прокуратура. Проку­рор имеет право проверять уголовные дела, находящиеся в производстве ор­гана дознания, в случае необходимости передать их в орган предварительного следствия, отменять принятые по ним решения, давать обязательные для ис­полнения указания. Прокурор также регулярно проверяет материалы прове­рок заявлений и сообщений о преступлениях, по которым принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела и, при обнаружении нарушения за­кона, отменяет эти решения и возбуждает уголовное дело. Прокурор также рассматривает жалобы на незаконные действия органа дознания.

Судебный контроль осуществляется при рассмотрении уголовных дел, предварительное расследование или подготовка в протокольной форме по которым осуществлялись органами дознания. Суды также рассматривают жалобы на незаконное и необоснованное применение органом дознания ме­ры пресечения - заключения под стражу.

Ведомственный контроль осуществляется сотрудниками вышестоящих подразделений в ходе контрольно-методических проверок. О выявленных нарушениях докладывается начальнику органа дознания и вышестоящему начальнику.

**Контрольные вопросы**

1. В каких ведомствах и министерствах имеются следственные аппараты?

2. Назовите структуру следственного аппарата системы прокуратуры РФ.

3. Назовите структуру следственного аппарата системы МВД РФ.

4. Назовите структуру следственного аппарата системы ФСБ РФ.

5. Назовите структуру следственного аппарата системы ФСНП РФ.

6. Какие учреждения, органы и должностные лица отнесены законом к органам дознания?

7. В чем состоят полномочия органов дознания?

8. Как организовано производство дознания по уголовным делам?

**Лекция №15. Нотариат и адвокатура**

**ПЛАН**

**1. Нотариат**

**2. Адвокатура**

**Вопрос 1. Нотариат**

***Нотариатом*** называется система государст­венных органов и должностных лиц, а также част­ных нотариусов, осуществляющих различные но­тариальные действия в целях обеспечения защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц.

Нотариальные действия предусмотрены зако­ном и заключаются в удостоверении сделок, для которых законодательством установлена обяза­тельная нотариальная форма (договоры, завеща­ния, доверенности); выдаче свидетельств на право собственности, долю в общем имуществе; свиде­тельстве верности копии документа, подписи и перевода; удостоверении различного рода фактов; принятии мер к охране наследственного имущест­ва и др. Нотариальные действия осуществляются в определенном законом порядке, по строго регла­ментированным правилам, несоблюдение кото­рых приводит к признанию нотариального акта недействительным.

Нотариальная деятельность тесно связана с судебной, в особенности с осуществлением пра­восудия по гражданским делам. Удостоверяя бес­спорные права какого-либо лица, нотариат предупреждает возникновение споров о праве, которые должен рассматривать суд. Суд рассмат­ривает жалобы на нотариальные действия или об отказе в них. Нотариально закрепленный договор облегчает стороне доказывание своего права, по­скольку содержание договора, подлинность под­писей, удостоверенных в нотариальном порядке, являются достоверными. Но в отличие от суда, который рассматривает споры, нотариат осуществляет действия только в от­ношении дел, по которым отсутствует спор о праве. Его деятельность направ­лена на юридическое закрепление гражданских прав.

Правом осуществления нотариальных действий наделяется***ряд* *должност­ных лиц* *административных органов*** (начальники исправительных учреждений, следственных изоляторов, главные врачи больниц и др.). В то же время сущест­вуют органы и должностные лица, которые занимаются нотариальными дейст­виями на профессиональной основе. Именно они и рассматриваются как государственный нотариат.

Организация и деятельность нотариальных органов осуществляется в со­ответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариа­те, а также различными инструкциями, утверждаемыми Министерством юстиции РФ.

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Нотариус осуществляет свою деятельность на определенной территории, именуемой нотариальным округом. Нотариальный округ устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом считается вся территория города.

Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Министерством юстиции РФ или по его поручению министерствами юсти­ции республик в составе РФ, органами юстиции краев, областей, автоном­ной области, автономных округов, Москвы и Санкт-Петербурга. Нотариаль­ные конторы, как правило, создаются в городах, а в крупных городах - в каждом районе города.

Должность нотариуса, занимающегося частной практикой, учреждается органом юстиции совместно с нотариальной палатой. Они же определяют количество нотариусов в нотариальном округе. Нотариус, занимающийся частной практикой, открывает свою контору, счета в банке, нанимает и увольняет работников, распоряжается поступившими доходами.

Руководство государственными нотариальными конторами осуществляет Министерство юстиции РФ, а нотариусами, занимающимися частной практикой, - нотариальные палаты.

Нотариусом может быть гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку в государственной нотариальной кон­торе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квали­фикационные экзамены и получивший лицензию на право нотариальной деятельности.

Стажировка в государственной нотариальной конторе или у нотариуса организуется органами юстиции или нотариальной палатой сроком на 1 год. Для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности, он может быть сокращен, но не более чем на 6 месяцев. Права и обязанности стажера определяются трудовым договором и правилами прохождения стажировки, разработанными совместно Министерством юстиции РФ и Федеральной но­тариальной палатой.

Квалификационная комиссия, принимающая экзамены у лиц, прошедших стажировку и желающих стать нотариусом, образуется при органах юстиции субъектов РФ с участием представителей нотариальной палаты. Решение ква­лификационной комиссии может быть обжаловано в апелляционную комис­сию, действующую при Министерстве юстиции РФ. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд.

Лица, сдавшие квалификационный экзамен, получают лицензию на пра­во нотариальной деятельности. Лицензию выдают органы юстиции субъек­тов РФ в течение месяца после положительного решения квалификацион­ной комиссии.

Наделение нотариуса полномочиями осуществляется Министерством юстиции РФ или по его поручению - органами юстиции на конкурсной ос­нове из числа лиц, получивших лицензию.

Компетенция нотариусов, работающих в государственной нотариальной конторе, и нотариусов, занимающихся частной практикой, одинакова.Всеони осуществляют свои действия от имени государства.

Основным правом нотариуса является право совершать предусмотренные законом нотариальные действия. Нотариус может осуществить любое нотари­альное действие в отношении обратившегося к нему лица, за исключением случаев, когда место совершения нотариальных действий определено законо­дательством РФ и международными договорами. Нотариус имеет право со­ставлять проекты доверенностей, сделок, заявлений, изготавливать копии до­кументов и выписки из них. Он также может истребовать от физических и юридических лиц документы для подтверждения обстоятельств, служащих ос­нованием для совершения нотариального действия. Решения нотариусов, как государственных, так и частных, имеют одинаковую юридическую силу. Од­нако некоторые нотариальные действия находятся в исключительной компе­тенции государственных нотариусов: выдача свидетельств о праве на наслед­ство, принятие мер к охране наследственного имущества.

Нотариус обязан при осуществлении своей деятельности быть беспристра­стным, подчиняться только требованиям закона и ведомственных норматив­ных актов. Он обязан предупреждать обратившихся к нему лиц о последстви­ях осуществляемых нотариальных действий. Нотариус обязан хранить в тайне сведения, которые ему стали известны в связи с осуществлением профессио­нальной деятельности, отказать в совершении нотариального действия, если оно не соответствует закону. Нотариус, занимающийся частной практикой, несет личную ответственность по решению суда в случае причинения ущерба нотариальными действиями, совершенными в противоречие с действующим законодательством. В обеспечение материальной ответственности нотариус, занимающийся частной практикой, должен заключить договор страхования. Без его заключения он не имеет права выполнять свои полномочия. Нотари­усы не имеют права заниматься предпринимательской и иной деятельностью, оказывать посреднические услуги при заключении договора.

У нотариуса могут быть помощники.***Помощником нотариуса*** является лицо, имеющее лицензию на право осуществления нотариальной деятельно­сти, но по каким-либо причинам не занимающее должность нотариуса. По­мощник нотариуса замешает его в случае длительного отсутствия (отпуска, болезни). В этом случае помощник нотариуса наделяется всеми правами но­тариуса. Но ответственность за ущерб, причиненный действиями помощни­ка нотариуса, несет сам нотариус. Он может предъявить впоследствии регрессный иск помощнику в размере причиненного ущерба.

***Нотариальная палата*** является некоммерческой организацией, пред­ставляющей собой профессиональное объединение, основанное на обяза­тельном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой. Нотари­альные палаты образуются в республиках в составе РФ, краях, областях, автономной области, автономных округах, Москве и Санкт-Петербурге.

Нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления. Нотариальная палата осуществляет представительство и защиту интересов нотариусов, оказание им помощи в развитии частной нотариальной деятельности, организацию стажировки лиц, претендующих на должность нотариуса, повышение профессиональной подготовки нотариусов, организацию страхования нотариусов и т. д. Нота­риусы обязаны платить взносы на содержание палаты и представлять сведе­ния о совершенных нотариальных действиях, иные документы, касающиеся их финансово-хозяйственной деятельности, при проверках, проводимых но­тариальными палатами. Нотариальная контора имеет право ходатайствовать перед судом о лишении нотариуса права нотариальной деятельности. Основ­ные вопросы деятельности палаты решает собрание нотариусов палаты, а те­кущей работой руководит правление во главе с президентом.

Нотариальные палаты в обязательном порядке являются членами Феде­ральной нотариальной палаты.***Федеральная нотариальная палата*** объединя­ет все нотариальные палаты, а значит всех нотариусов, занимающихся частной практикой на территории РФ. Федеральная палата представляет интересы но­тариусов и нотариальных палат на государственном и международном уров­нях. Высшим органом Федеральной нотариальной палаты является собрание представителей нотариальных палат, которое избирает правление и президен­та Федеральной нотариальной палаты.

Контроль за деятельностью нотариусов осуществляет суд, рассматривая в порядке гражданского или арбитражного судопроизводства спор о праве, ос­нованном на совершении нотариального действия, жалобы на совершение но­тариального действия или отказ в нем. Суды также рассматривают и требова­ния о возмещении ущерба нотариусами, занимающимися частной практикой.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, осуществляют орга­ны юстиции, а за нотариусами, осуществляющими частную практику, - но­тариальные палаты.

Контроль за соблюдением нотариусами налогового законодательства возлагается на налоговые органы.

В населенных пунктах, где нет государственных нотариальных контор или нотариусов, занимающихся частной практикой, нотариальные действия осуществляются должностными лицами органа исполнительной власти на основании решения его руководителя.

За границей для российских граждан нотариальные действия осуществ­ляют консульские учреждения.

Капитаны морских судов, главные и дежурные врачи больниц, начальни­ки воинских частей, исправительных учреждений и следственных изолято­ров имеют право удостоверять завещания и доверенности. Удостоверенные ими документы имеют силу нотариально удостоверенных.

**Вопрос 2. Адвокатура**

***Адвокатура****-* профессиональная, самоуправляемая организация, создан­ная для оказания юридической помощи гражданам и организациям. Она не является правоохранительным органом, не обладает правом государственно­го принуждения к лицам, допустившим нарушение закона, ее действия и ре­шения не носят общеобязательный характер, однако деятельность адвокату­ры имеет большое значение для защиты нарушенных прав и свобод граждан, интересов организаций.

Деятельность адвокатуры осуществляется в соответствии со ст. 48 Консти­туции РФ, согласно которой каждый имеет право на получение квалифициро­ванной юридической помощи, а также Основными положениями о роли адво­катов, принятыми VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступлений. Ныне действующее Положение об адвокатуре РСФСР 1964 г. в значительной мере устарело, поэтому в настоящее время разрабатывается Закон об адвокату­ре. При оказании конкретной юридической помощи адвокаты руководствуют­ся уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным и иным отрасле­вым законодательством.

***Задачами адвокатуры*** являются оказание юридической помощи гражда­нам и организациям, содействие охране прав и законных интересов граждан и организаций, соблюдению законности. Многие задачи, указанные в Поло­жении об адвокатуре, не соответствуют ее реальному назначению. В частно­сти, в этом нормативном акте указано, что задачей адвокатуры является со­действие осуществлению правосудия. Однако адвокат представляет интересы своего клиента и использует свои юридические знания с целью добиться ре­шения суда в его пользу. Адвокат не будет обжаловать необоснованный при­говор, если он устраивает его клиента.

Адвокатура является независимой организацией. Должностные лица ис­полнительной, судебной власти не могут оказать воздействие на адвоката, например, для того, чтобы заставить его уменьшить активность в защите ин­тересов клиента. Численность, расходы и доходы адвокатуры никем не ут­верждаются. Адвокатура является самоуправляемой организацией, поэтому она свободна от контроля со стороны Министерства юстиции РФ и его ор­ганов, вправе не руководствоваться их инструкциями и методическими ре­комендациями.

В настоящее время основным организационным объединением лиц, за­нимающихся адвокатской деятельностью, является***коллегия адвокатов.***Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеющим свою печать и бланк, счет в банке. Образование коллегии осуществляется по инициативе группы учредителей. Организация и порядок деятельности коллегии опреде­ляются ее уставом, принимаемым на общем собрании членов коллегии. Вновь создаваемые коллегии и их уставы подлежат регистрации в Минис­терстве юстиции РФ. Отказ в регистрации может быть обжалован в суд.

Органами коллегии адвокатов являются общее собрание, президиум, ре­визионная комиссия.

***Общее собрание коллегии*** адвокатов проводится не реже одного раза в год и правомочно при участии в нем не менее двух третей состава коллегии. Все решения общего собрания принимаются простым большинством голосов. Общее собрание избирает президиум и ревизионную комиссию, заслушива­ет отчеты об их работе, устанавливает численный состав, смету расходов и доходов коллегии, рассматривает жалобы на постановления президиума коллегии, решает другие вопросы деятельности коллегии.

***Президиум*** является исполнительным органом коллегии адвокатов, изби­раемым на три года. На его заседании избираются председатель президиума и его заместитель. Президиум созывает общее собрание коллегии, организу­ет юридические консультации и руководит их деятельностью, проводит про­верки работы юридических консультаций и отдельных адвокатов, принима­ет в члены коллегии и в состав стажеров, распределяет адвокатов по юридическим консультациям, отчисляет и исключает из членов коллегии и из состава стажеров, обобщает опыт работы адвокатов, издает методические пособия, применяет меры поощрения адвокатов и рассматривает дела о дис­циплинарных проступках, принимает решения об оказании бесплатной юридической помощи, представляет адвокатуру в государственных и обще­ственных организациях, организует справочную работу по законодательству и судебной практике. Решения президиума принимаются простым большинством голосов и могут быть пересмотрены самим президиумом иливсеобщим собранием членов коллегии адвокатов.

***Ревизионная комиссия*** избирается общим собранием коллегии адвокатов на три года. На своем заседании она избирает председателя и его заместите­ля. Ревизионная комиссия проводит ревизию финансово-хозяйственной де­ятельности президиума коллегии и юридических консультаций.

Организационными частями коллегии адвокатов являются***юридические консультации, адвокатские бюро, фирмы.*** Все они являются юридическими лицами со своим счетом в банке, бланками, печатями и организуются для не­посредственной юридической помощи в городах, других населенных пунктах. Для их создания необходимо разрешение президиума коллегии адвокатов, со­гласованное с органом юстиции субъекта Российской Федерации. Каждая юридическая консультация, бюро и т. д. имеют свой секретариат и свою бух­галтерию. Юридической консультацией руководит заведующий, назначае­мый президиумом коллегии из числа ее членов. Заведующий организует рабо­ту юридической консультации, выделяет адвокатов для оказания бесплатной юридической помощи, распределяет работу среди адвокатов с учетом их опы­та и специализации.

Адвокаты и их коллегии объединяются в союзы. В настоящее время су­ществуют такие союзы, как***Гильдия адвокатов России, Международный со­юз адвокатов*** и некоторые другие. Задачами этих союзов являются защита прав адвокатов,их чести и достоинства, совершенствование деятельности адвокатуры, участие в разработке законопроектов, представительство инте­ресов адвокатуры в государственных органах.

При всем многообразии деятельности адвокатуры по оказанию юридиче­ской помощи в ней можно выделить***основные направления:***

*-* консультации, разъяснения действующего законодательства, устные и письменные справки по юридическим вопросам;

- составление заявлений, жалоб и других документов правового характера;

- представительство в судах по гражданским делам, по делам об административных правонарушениях;

- участие в уголовном судопроизводстве в качестве защитника подозре­ваемого, обвиняемого или представителя потерпевшего, гражданского ист­ца, гражданского ответчика.

Адвокатом может стать гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по специальности юриста не менее двух лет. Ли­ца, не имеющие необходимого стажа работы, могут быть приняты в члены коллегии после прохождения ими стажировки продолжительностью от 6 ме­сяцев до 1 года. Члены коллегии не могут состоять на службе в государствен­ных и общественных органах, но вправе заниматься научной и преподава­тельской деятельностью на платной основе.

Адвокат вправе представлять интересы своего клиента во всех государст­венных и общественных организациях, как правило, в различных правоохра­нительных органах. Для участия в деле адвокату выдается ордер, который он предъявляет в качестве подтверждения своих полномочий. Он вправе через юридическую консультацию запрашивать документы, необходимые для ве­дения защиты или представительства. Такие требования адвоката обязатель­ны для соответствующих государственных и общественных организаций. В соответствии с принципом состязательности адвокат, представляя интере­сы своего клиента в ходе судебного разбирательства, наделяется равными правами со стороной обвинения, истца.

Адвокат обязан строго соблюдать закон, адвокатскую этику. Он обязан использовать все разрешенные законом средства для защиты прав и закон­ных интересов обвиняемого или лица, представителем которого он являет­ся. Он не вправе отказаться от принятой на себя защиты, но не имеет право и осуществлять защиту или представительство в случаях, если он по данно­му делу оказывает или ранее оказывал юридическую помощь лицам, интере­сы которых находятся в противоречии с интересами лица, обратившегося с просьбой о ведении дела. Адвокат не вправе разглашать сведения, сообщен­ные ему доверителем в связи с оказанием юридической помощи.

Адвокат за нарушение закона, устава коллегии и адвокатской этики мо­жет быть подвергнут дисциплинарному взысканию решением президиума коллегии адвокатов. Мерами взыскания могут быть выговор строгий выго­вор, замечание, исключение из коллегии.

Если лицо обратилось за оказанием юридической помощи в юридичес­кую консультацию, то ее заведующий назначает адвоката из членов консуль­тации, который заключает соглашение об оказании юридической помощи. В некоторых случаях граждане, организации обращаются непосредственно к конкретному адвокату. В консультациях организовано дежурство адвокатов, всех обратившихся за правовой помощью принимает в первую очередь де­журный адвокат. Адвокат сам устанавливает размер вознаграждения (гоно­рара) за свои услуги исходя из сложности дела, его объема и материальных возможностей клиента. Обговорив все условия, адвокат и клиент заключают соглашение, после чего клиент вносит определенную сумму в кассу юриди­ческой консультации.

В некоторых установленных законом случаях адвокаты обязаны оказывать юридическую помощь бесплатно. Наиболее часто бесплатная юридическая по­мощь оказывается по уголовным делам, когда подозреваемый или обвиняемый не может оплатить услуги защитника. В этих случаях следователь, прокурор или суд направляют телефонограмму в президиум коллегии или непосредственно в юридическую консультацию, обслуживающую данный район. Заведующий консультацией обязан выделить адвоката для защиты, а последний не вправе oт нее отказаться. Бесплатно юридическая помощь оказывается и по некоторым категориям гражданских дел (истцам в судах первой инстанции по делам о взы­скании алиментов, по трудовым делам о возмещении вреда, причиненного увечьем, смертью кормильца, связанной с работой; при составлении заявлений назначении пенсий, пособий и др.).

Адвокатура является самоконтролирующейся организацией. Непосредственный контроль за профессиональной и финансовой деятельностью адвокатов, входящих в состав коллегии, осуществляют заведующие консультациями, бюро, фирмами, в которых адвокаты работают. Жалобы на действующих адвокатов, не соответствующие закону и адвокатской этике, поступают в президиум коллегии, который вправе наложить на адвоката дисциплинарной взыскание или исключить из состава коллегии.

Некоторые полномочия в отношении адвокатуры имеет и Министерство юстиции РФ и его органы в субъектах Российской Федерации. Министерство юстиции РФ регистрирует вновь создаваемые коллегии, их уставы, выдает лицензии на право заниматься адвокатской деятельностью. Если деятельность коллегии противоречит закону и уставу, то Министерство юстиции РФ вправе лишить ее лицензии. Отказ в регистрации и лишение лицензии обжалуются в суд.

**Контрольные вопросы**

1. Дайте определение нотариата.

2. Как организован нотариат в РФ?

3. Перечислите основные права и обязанности нотариусов.

4. Каково назначение нотариальных палат?

5. Дайте определение адвокатуры.

6. Как организована адвокатура в РФ?

7. Назовите основные виды юридической помощи, оказываемой адвокатурой.

**Лекция №16. Частные детективные и охранные службы**

**ПЛАН**

**1. Понятие, задачи и содержание деятельности частных охранных и детективных предприятий**

**2. Правовой статус частного детектива и частного охранника**

**Вопрос 1. Понятие, задачи и содержание деятельности частных охранных и детективных предприятий**

Частные детективные (сыскные) и охранные предприятия в Российской Федерации появи­лись сравнительно недавно (с 1992 г.) и заняли свою нишу в правоохранительной деятельности.

***Частная детективная и охранная деятель­ность*** заключается в оказании на возмездной до­говорной основе физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальную лицензию, услуг по защите жизни и здоровья граждан, охране имущества собственников, по­иска без вести пропавших лиц и др.

Эта деятельность направлена на защиту закон­ных прав и интересов граждан и организаций, в чем проявляется ее сходство с правоохранитель­ной деятельностью. Отличие же состоит в том, что частная детективная и охранная деятельность яв­ляется предпринимательской. Она осуществляет­ся не в силу установленной законом обязанности, а на коммерческой основе и является платной. Соответственно, услугами частных охранных и детективных агентств (так в большинстве своем именуются эти службы) могут воспользоваться лишь те физические и юридические лица, которые в состоянии оплатить охранные и детектив­ные услуги. Осуществление этой деятельности до­пускается лишь при получении в установленном законом порядке от органов внутренних дел ли­цензии на право заниматься частной охранной или детективной деятельностью и прохождении государственной регистрации. На лиц, осуществляющих частную охранную и детективную деятельность, статус работников правоохранительных органов не распространяется.

Основным законом, регламентирующим оказание услуг в сфере охраны и сыска, является Закон РФ “О частной детективной и охранной деятельно­сти в Российской Федерации”.

Оказание услуг в целях охраны разрешается только предприятиям, специально учрежденным для их выполнения. Учредителями данных предприятий являются либо физические лица, являющиеся гражданами Российской Федерации, либо предприятия, организующие у себя службу безопасности. Учредителям выдается органом внутренних дел по месту учреждения лицензия которая подлежит обязательной государственной регистрации. Срок действия лицензии - 3 года, в дальнейшем срок лицензии продлевается на 5 лет.

Частные охранные предприятия***имеют право на предоставление* *таких услуг, как:***

- защита жизни и здоровья граждан, в ходе которой осуществляются различные мероприятия по физической защите охраняемых лиц от преступных посягательств;

- охрана имущества собственников, в том числе и при его транспортировке, осуществляемая как физическими, так и техническими средствам. Охрана может осуществляться в отношении любых объектов независимоотформ собственности, за исключением объектов, подлежащих государственной охране;

- проектирование, монтаж иэксплуатационное обслуживание средств, пожарно-охранной сигнализации;

- консультирование и подготовка рекомендаций по вопросам правовой защиты от противоправных посягательств;

- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.

В этих случаях, как правило, к услугам частных охранных предприятий прибегают устроители концертов, съездов каких-либо партий.

Перечень услуг является исчерпывающим. Иной деятельности, помимо вышеперечисленной, частные охранные предприятия не осуществляют.

В отличие от частной охраной деятельности, частной детективной деятельностью могут заниматься как предприятия, так и отдельные граждане. Правовым основанием для осуществления частной детективной деятельности является получение лицензии от органа внутренних дел сроком на 3 года. Лицензия продлевается на 5 лет.

Частный детектив образует индивидуальное частное детективное предприятие. Лица, зарегистрировавшие индивидуальные частные детективные предприятия, могут создавать объединения частных детективных предприятий. Объединение имеет собственное наименование, действует на основании собственного устава, но при этом частные детективные предприятия**с**охраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

Частные детективные предприятия оказывают***услуги в сыскной деятельности,*** которая заключается в сборе интересующей клиента информации такие как:

- сбор сведений по гражданским и уголовным делам. Клиентами вэтомслучае, как правило, выступают истец, ответчик, обвиняемый, его родствен­ники, адвокат (защитник) или представитель. Условием для осуществления этого вида услуг является обязательное в течение суток с момента заключе­ния контракта уведомление об этом частным детективом органа дознания, следователя, прокурора или суда, в чьем производстве находится дело;

- сбор информации в предпринимательской деятельности. Как правило, сыскные действия проводятся для выяснения надежности партнера клиента, для установления предприятий, осуществляющих недобросовестную конку­ренцию;

- сбор сведений об отдельных лицах при заключении с ними контрактов. Осуществляется этот вид услуг в основном в отношении лиц, с которыми предстоит заключить трудовой договор. При этом информация о частной жизни лица может быть получена только с его согласия;

- поиск без вести пропавших лиц и утраченного имущества. Хотя розыск без вести пропавших лиц является обязанностью милиции, многие гражда­не, не желая огласки или недовольные розыскными действиями милиции, обращаются к частным детективам, которые осуществляют розыскные меро­приятия, в необходимых случаях контактируя с соответствующими подраз­делениями милиции.

Перечень сыскных услуг является исчерпывающим. Частным детективам запрещается осуществлять услуги, не предусмотренные законом и направ­ленные на ограничение прав и интересов третьих лиц.

Частные детективные и охранные предприятия занимаются только одним видом деятельности - или сыском, или охраной. Для расширения возможно­сти оказания услуг образуются ассоциации частных охранных предприятий и частных детективных предприятий, в которых за каждым предприятием со­храняется самостоятельность и права юридического лица.

На некоторых предприятиях создается служба безопасности, которая яв­ляется структурным подразделением предприятия и осуществляет как охрану работников предприятия, его территории, имущества, так и сыскную деятель­ность в целях защиты от недобросовестной конкуренции, коммерческого шпионажа. Службам безопасности запрещается оказывать услуги, которыенесвязаны с обеспечением безопасности своего предприятия.

**Вопрос 2. Правовой статус частного детектива и частного охранника**

Частными детективами и частными охранниками могут быть граждане Российской Федерации, достигшие двадцати одного года, имеющие юридическое образование или прошедшие специальную подготовку. Отсутствие юридического образования может быть заменено стажем практической ра­боты не менее 3 лет в следственных или оперативных подразделениях (для лиц, желающих заниматься частной детективной деятельностью) или в орга­нах внутренних дел и органах Федеральной службы безопасности (для лиц, желающих стать частными охранниками). Кроме того, необходимо, чтобы это лицо не состояло на учете по поводу алкоголизма, наркомании, психи­ческих заболеваний, не имело судимости за совершение умышленного пре­ступления, не было уволено из правоохранительных органов по компроме­тирующим их обстоятельствам. Работа в качестве частного детектива или частного охранника не должна совмещаться с работой в государственных ор­ганах. Частные детективные охранники не обладают правом на применение мер государственного принуждения, не могут проверять документы, вызывать к себе граждан, осуществлять принудительный осмотр автотранспорта,личный досмотр, обыск и т. д. Частным детективам запрещено осуществлять и оперативно-розыскные мероприятия, отнесенные к исключительной ком­петенции государственных оперативных служб.

Частный детектив осуществляет сбор информации, как правило, путем опроса граждан и должностных лиц, наведения справок, изучения предме­тов и документов, наблюдения с использованием средств видео-, аудиозапи­си, фотоаппаратуры. Он может использовать в случаях, определенных зако­ном, специальные средства (газовые баллончики, наручники и т. д.).

Частный охранник осуществляет меры физического и технического харак­тера по предупреждению и пресечению противоправных посягательств на жизнь и здоровье охраняемых им лиц, на имущество собственников. В случае посягательства он принимает ответные действия в соответствии с положения­ми о крайней необходимости и необходимой обороне, предусмотренными Уголовным кодексом РФ, включая меры физического воздействия, примене­ние специальных средств и огнестрельного оружия. Охранник может задер­жать лицо, застигнутое на месте совершения преступления, и немедленно пе­редать его в орган внутренних дел.

Частные детективы и охранники обязаны неукоснительно соблюдать за­коны. Они не должны прибегать к действиям, посягающим на законные права и интересы граждан, ставящие под угрозу честь, достоинство и инте­ресы иных лиц. Частным детективам запрещено собирать сведения, связан­ные с личной жизнью граждан, их политическими и религиозными убежде­ниями. Собранную информацию они не вправе разглашать, использовать вопреки интересам клиента. В то же время частным детективам и охранни­кам запрещено скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты совершенных или готовящихся преступлений, выдаватьсебяза сотрудников правоохранительных органов, передавать свою лицензию третьим лицам.

Надзор за точным и неуклонным исполнением законов частными детективными и охранными предприятиями осуществляет прокуратура в пределах полномочий, установленных законом для надзора за деятельностью организаций и предприятий.

Контроль за деятельностью частных детективных и охранных предприятий, соблюдением ими Закона “О частной охранной и детективной деятельности” осуществляют органы внутренних дел. В случае выявления нарушений они вправе аннулировать лицензию.

**Контрольные вопросы**

1. Какие задачи, выполняемые частными детективными и охранными службами, совпадают с задачами органов внутренних дел?

2. Какую роль играют частные охранные и детективные предприятия в охране общественного порядка?

3. Охарактеризуйте правовой статус частного детектива и частного охранника.